

NATIONALE DNA-DATABANKEN

JAARVERSLAG 2022

oktober 2023



FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE



INHOUDSTAFEL

1 INLEIDING P 3

2 IN CIJFERS DE NATIONALE DNA-DATABANKEN 'CRIMINALISTIEK', 'VEROORDEELDEN' EN 'VERMISTE PERSONEN' P 4

- | | |
|--------------------------------|------|
| 1. Gerechtelijke dossiers | p 4 |
| 2. Gegevensoverdrachten | p 4 |
| 3. Profielen | p 5 |
| 4. Clusters | p 6 |
| 5. Pedigrees | p 8 |
| 6. Briefwisseling | p 8 |
| 7. Internationale uitwisseling | p 9 |
| 8. Doorlooptijden | p 11 |

3 BESLUIT P 12

I. INLEIDING

Dit jaarverslag van de nationale DNA-databanken is opgesteld overeenkomstig het Koninklijk Besluit van 17 juli 2013¹. Het geeft een overzicht van de evolutie van de gegevens die zijn verwerkt op het niveau van de dienst DNA Index System (DIS) van het INCC in de loop van het jaar 2022.

Aan de hand van grafieken en tabellen tonen we hoe het aantal nieuwe dossiers geopend bij DIS, het aantal gegevensoverdrachten vanwege erkende DNA-analyselaboratoria en het aantal geregistreerde genetische profielen in de drie nationale DNA-databanken ('Criminalistiek', 'Veroordeelden' en 'Vermiste personen') zijn geëvolueerd vanaf 2014 (het jaar waarin de DNA-wet van 2011 in werking is getreden). Ook evalueren we de resultaten enerzijds van de vergelijking van dergelijke genetische profielen met de nationale DNA-databanken en anderzijds van de internationale uitwisseling van DNA-gegevens via Prüm. Ten laatste bekijken we de evolutie van de behandelingstermijnen voor dossiers op DIS.

Veel leesplezier.

*Séverine STEUVE
Beheerder van de DNA-databanken
Dienst DNA Index System (DIS)
Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC)*

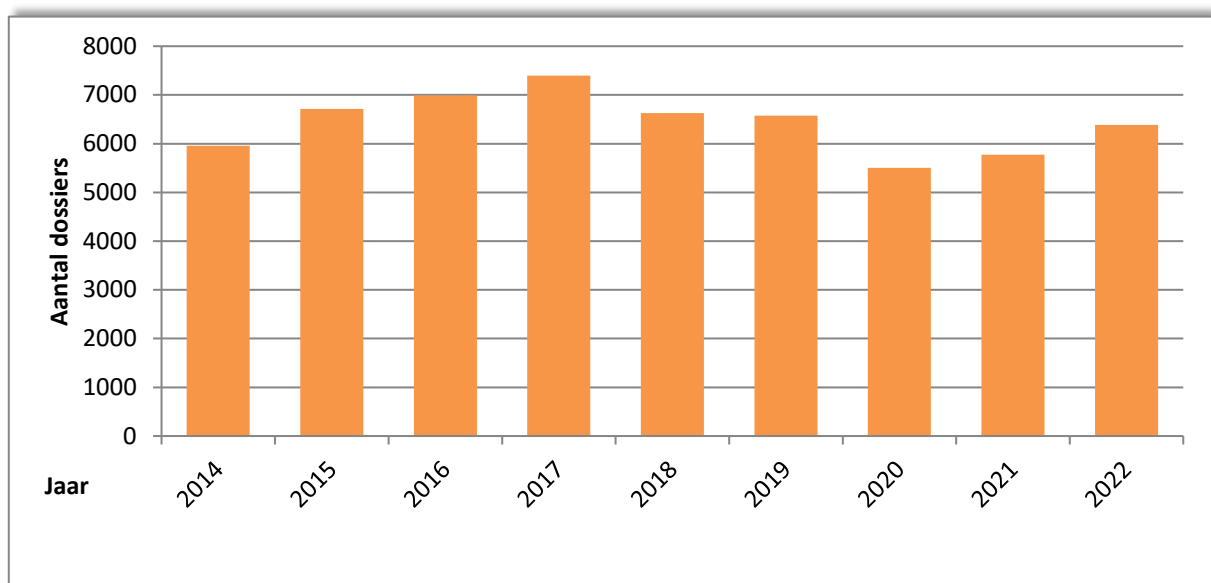
¹ Koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken

II. IN CIJFERS

DE NATIONALE DNA-DATABANKEN 'CRIMINALISTIEK', 'VEROORDEELDEN' EN 'VERMISTE PERSONEN'

2.1 GERECHTELIJKE DOSSIERS

Het aantal nieuwe geopende gerechtelijke dossiers is met 10 % gestegen in 2022, van 5 774 in 2021 tot 6 382 in 2022 (figuur 1). Op 31 december 2022 bedroeg het totale aantal dossiers geopend in DIS sinds de opstart van de DNA-databanken in 2002 117 306.

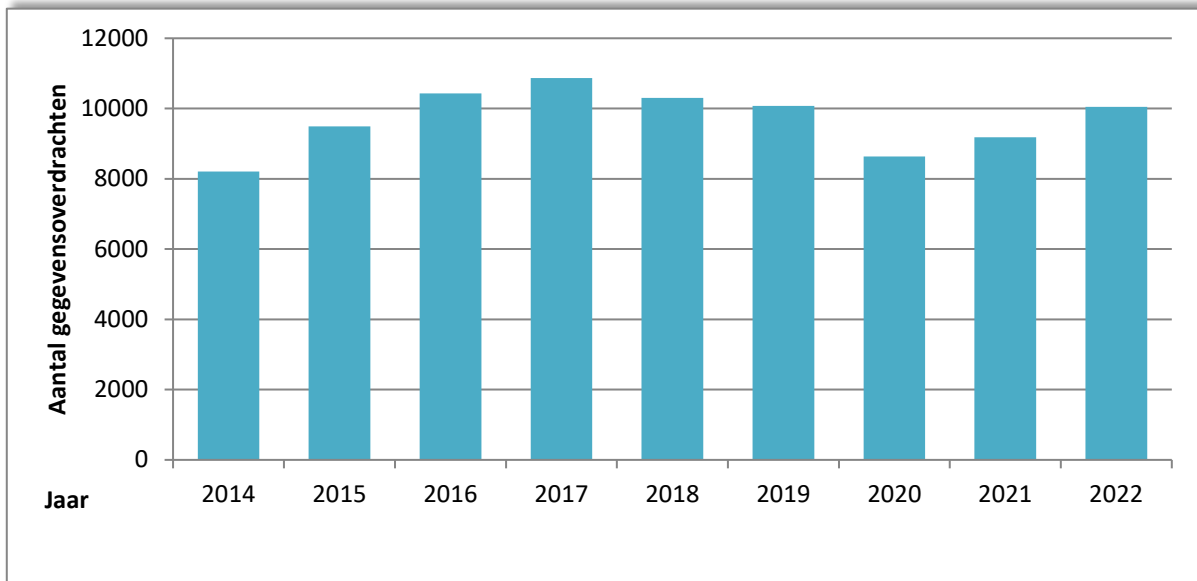


Figuur 1. Aantal nieuwe geopende dossiers per jaar.

2.2 GEGEVENSOVERDRACHTEN

De erkende DNA-laboratoria die de profielen opstellen, zenden de genetische profielen per e-mail via versleutelde bestanden over naar de DNA-databanken. Elk bestand bevat het genetisch profiel (alfanumerieke code), de administratieve gegevens van het gerechtelijk dossier (notitienummer, nummer van het onderzoeksdossier, magistraat-titularis, parket) en het DNA-profiel (type, oorsprong, overtuigingsstuk-nummer). Wanneer een verdachtenprofiel wordt overgezonden, wordt er ook uitdrukkelijk vermeld of het een overeenkomst vertoont met een sporenprofiel opgesteld in het kader van datzelfde dossier. Dat element is belangrijk voor het al dan niet registreren van het verdachtenprofiel in kwestie (zie hieronder).

In 2022 heeft DIS in totaal 10 051 transmissies ontvangen, wat neerkomt op een stijging met 9,4 % ten opzichte van het totale aantal overgezonden bestanden het jaar ervoor (figuur 2).



Figuur 2. Aantal gegevensoverdrachten ontvangen per jaar in de periode 2014-2022.

2.3 PROFIELEN

In 2022 werden er in totaal 8 901 nieuwe profielen geregistreerd in de drie DNA-databanken, wat neerkomt op een cumulatief totaal op 31 december 2022 van 140 141 genetische profielen geregistreerd in de nationale DNA-databanken sinds de opstart ervan in 2002.

In de DNA-databank 'Criminalistiek' (DB CRIM) werden er 2 599 nieuwe enkelvoudige sporenprofielen en 1 127 nieuwe mengprofielen (van twee personen) geregistreerd. Dat brengt het totale aantal nieuwe sporenprofielen op 3 726, een stijging met 10,5 % ten opzichte van 2021 (figuur 3). Daarbovenop worden de referentieprofielen van verdachten die een overeenkomst vertonen met een sporenprofiel opgesteld in het kader van datzelfde dossier of in het kader van een ander gerechtelijk dossier, eveneens geregistreerd in de DB CRIM. Verdachtenprofielen die na eenmalige vergelijking geen overeenkomst vertonen in het DNA-labo (binnen datzelfde dossier) of in de databanken (tussen dossiers onderling), worden niet geregistreerd. In 2022 werden er in totaal 3 371 verdachtenprofielen aan DIS overgezonden, waarvan er uiteindelijk 1 082 (32 % van de overgezonden profielen) werden geregistreerd.

In de databank 'Veroordeelden' (DB COFF) werden er in 2022 4 284 nieuwe referentieprofielen opgeslagen. Dat is een stijging van 13,5 % ten opzichte van het jaar ervoor (figuur 3).

In de databank 'Vermiste personen' (DB MP), die sedert 1 juli 2018 operationeel is, werden er in 2022 83 nieuwe profielen geregistreerd (figuur 3). Daarvan waren er 10 sporenprofielen van vermiste personen, 56 referentieprofielen van personen verwant aan een vermiste persoon en 17 (sporen)profielen op basis van (stukken van) niet-geïdentificeerde lichamen (lijken).



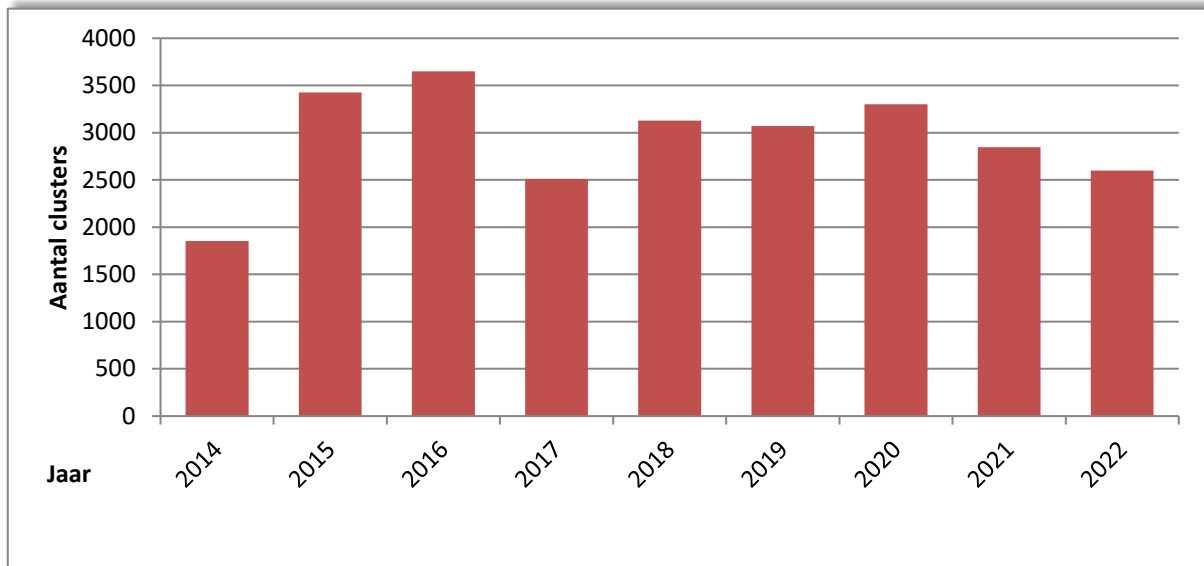
Figuur 3. Aantal nieuwe geregistreerde profielen (per jaar) in de Belgische nationale DNA-databanken 'Criminalistiek' (DB CRIM: sporen [FOR] en verdachten [SUSP]), 'Veroordeelden' (COFF) en 'Vermiste personen' (MP).

2.4 CLUSTERS

Een cluster is een weergave van de als significant beschouwde overeenkomsten ("match") die, met behulp van de CODIS-software voor directe vergelijking van DNA-profielen in het kader van het beheer van de nationale DNA-databanken, in het licht gesteld werden. Significant beschouwde overeenkomsten tussen zuivere profielen zijn 1:1 overeenkomsten waarbij het minstens een miljard keer waarschijnlijker is dat de overeenkomstige DNA-profielen bekomen werden van eenzelfde donor, eerder dan dat ze afkomstig zijn van verschillende niet-verwante personen willekeurig genomen uit de Europese populatie. Voor mengprofielen is het de DNA-analysesdeskundige die, op basis van de ruwe gegevens van het mengprofiel, bevestigt dat een zuiver profiel een van de mogelijke donoren van het mengprofiel kan zijn.

Elke cluster wordt geïdentificeerd aan de hand van een uniek clusternummer. Telkens wanneer er een nieuw DNA-profiel aan een reeds bestaande cluster wordt toegevoegd, wordt die bijgewerkt en krijgt het een hoger versienummer. In 2022 werden er 2 598 clusters aangemaakt of bijgewerkt (figuur 4).

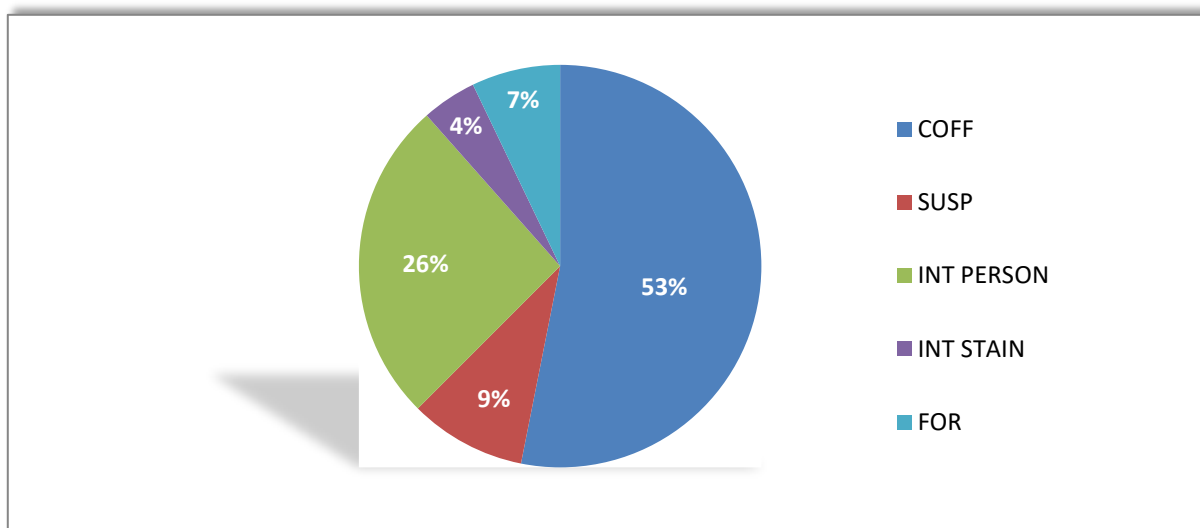
De afname van het aantal door DIS opgerichte clusters in de afgelopen jaren wordt verklaard door een verandering in de procedure voor het versturen van de resultaten van vergelijkingen met DNA-databanken. Om de administratieve procedures te vereenvoudigen, werd er immers, in overleg met de magistratuur, beslist om bij de actualisatie van de clusters geen rekening meer te houden met de mogelijke herveroordelingen van een persoon in het kader van verschillende gerechtelijke dossiers. Een DNA-profiel van een veroordeelde in een cluster wordt nu alleen vermeld op basis van een staalnummer en de DNA-BE-code die eraan is toegekend door de Nationale DNA-cel van het Federaal Parket.



Figuur 4. Aantal nieuwe opgestelde en/of bijgewerkte clusters per jaar.

Het totale aantal unieke clusters bedroeg op 31 december 2022 16 783. Die kunnen worden onderverdeeld in verschillende typen al naargelang van de soorten profielen die in de cluster vervat zitten. In 88,5 % van de gevallen (14 847 clusters) bevat de cluster een bekend (dus geïdentificeerd) persoonsprofiel (figuur 5). Het kan gaan om het referentieprofiel van een veroordeelde (8 915) of van een verdachte (1 574) dat in de Belgische DNA-databanken is geregistreerd, of om een referentieprofiel dat in een buitenlandse DNA-databank is geregistreerd. Dat laatste is het geval bij 4 358 (ofwel 26 %) van de clusters. Die zouden met andere woorden zonder de internationale uitwisseling van DNA-gegevens via Prüm louter niet-geïdentificeerde sporenprofielen bevatten, en er zou geen (bekende) identiteit aan die profielen kunnen worden verbonden.

De andere (niet-geïdentificeerde) clusters (11,5 %; 1 936) bestaan enkel uit sporenprofielen: een combinatie van internationale en Belgische sporenprofielen (739) of uitsluitend Belgische sporenprofielen (1 197) (figuur 5).



Figuur 5. Percentage unieke clusters bestaande minimaal uit een veroordeeldenprofiel (COFF), een verdachtenprofiel (SUSP), een persoonsprofiel geregistreerd in het buitenland (INT PERSON), een sporenprofiel geregistreerd in het buitenland (INT STAIN), Belgische sporenprofielen (FOR).

2.5 PEDIGREES

Personen verwant aan vermiste personen worden niet direct vergeleken met de profielen die in de drie DNA-databanken zijn geregistreerd, maar louter op basis van een stamboom die rekening houdt met familieverhoudingen. Indien uit die indirecte vergelijking een significante overeenkomst naar voren komt, wordt die niet weergegeven in een cluster maar in een pedigree. Een pedigree geeft dus niet één persoon, maar één familie weer.

Tot op vandaag zijn er twee pedigrees opgesteld in het kader van dossiers inzake vermiste personen. In 2022 is er geen nieuwe pedigree vastgesteld.

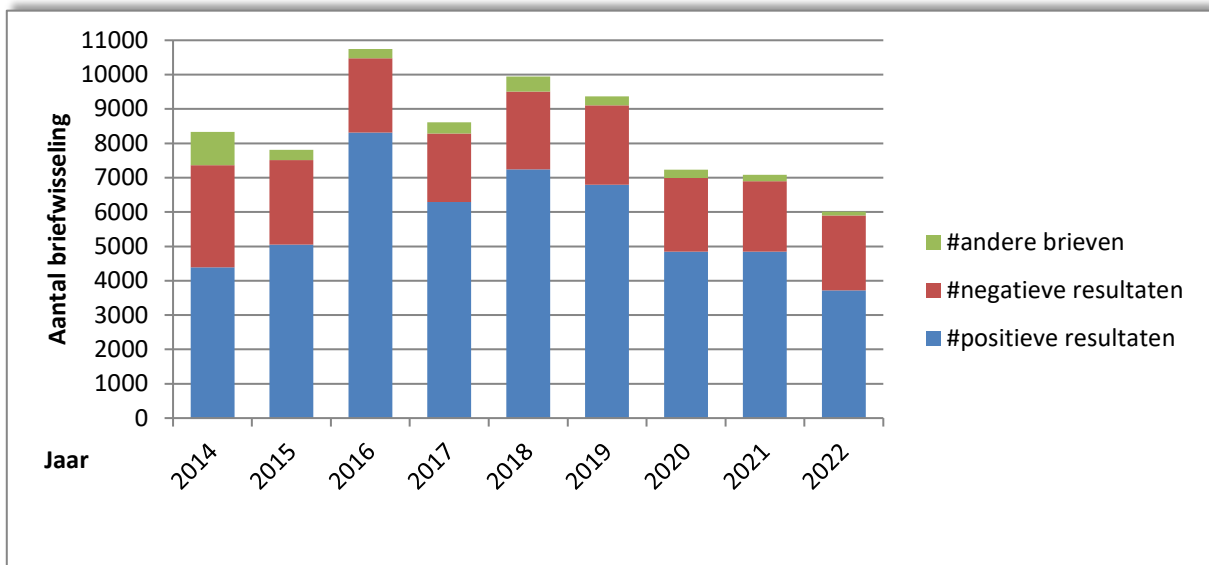
2.6 BRIEFWISSELING

Voor elk overgezonden sporenprofiel en elk overgezonden referentieprofiel van een verdachte of van een verwante dienen de resultaten verkregen na (inter)nationale vergelijking te worden meegedeeld aan de magistraat-titularis van het gerechtelijk dossier.

De briefwisseling kan in drie grote categorieën worden onderverdeeld:

- omstandige kennisgeving (OK) waarin een positief resultaat (overeenkomst) wordt gerapporteerd;
- eenvoudige kennisgeving (EK) waarin een negatief resultaat (geen overeenkomst) wordt gerapporteerd;
- alle andere brieven (bv. bevestiging van het wissen van een profiel op vraag van een magistraat, terugsturen van een onvolledig document type model 9 enz.).

In totaal werden er in 2022 6 007 brieven verstuurd vanuit DIS (figuur 6). Dat is een daling met ongeveer 15 % tegenover het jaar ervoor. De briefwisselingsprocedures zijn de voorbije jaren namelijk geleidelijk aan herzien om ze eenvoudiger te maken. Momenteel worden er geen brieven meer verstuurd naar magistraten die verantwoordelijk zijn voor een veroordelingsdossier, en bij een nieuwe overeenkomst in een dossier waarvoor er reeds een cluster is opgesteld, wordt enkel de nieuwe versie van de cluster naar de magistraat-titularis verstuurd. Daardoor konden met name de administratieve werklust en de responstijd worden teruggedrongen (zie punt 2.8).



Figuur 6. Aantal brieven verstuurd vanuit DIS per jaar, onderverdeeld per type.

2.7 INTERNATIONALE UITWISSELING

De geautomatiseerde internationale uitwisseling van DNA-gegevens vindt uitsluitend plaats in overeenstemming met de "Prüm"-besluiten² van de Raad van de Europese Unie. In 2022 werd de internationale uitwisseling van DNA-gegevens verder uitgebreid met Griekenland. Dat wil zeggen dat België op 31 december 2022 dagelijks DNA-profielen uitwisselde met 23 landen die het verdrag van Prüm hadden ondertekend.

In tabel 1 wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken, met per land informatie over de grootte van de betrokken databanken bij de opstart van de uitwisselingen en het totale aantal overeenkomsten verkregen na de eerste massieve (art. 4) en dagelijkse (art. 3) uitwisselingen samen.

² 2008/615/JAI en 2008/616/JAI

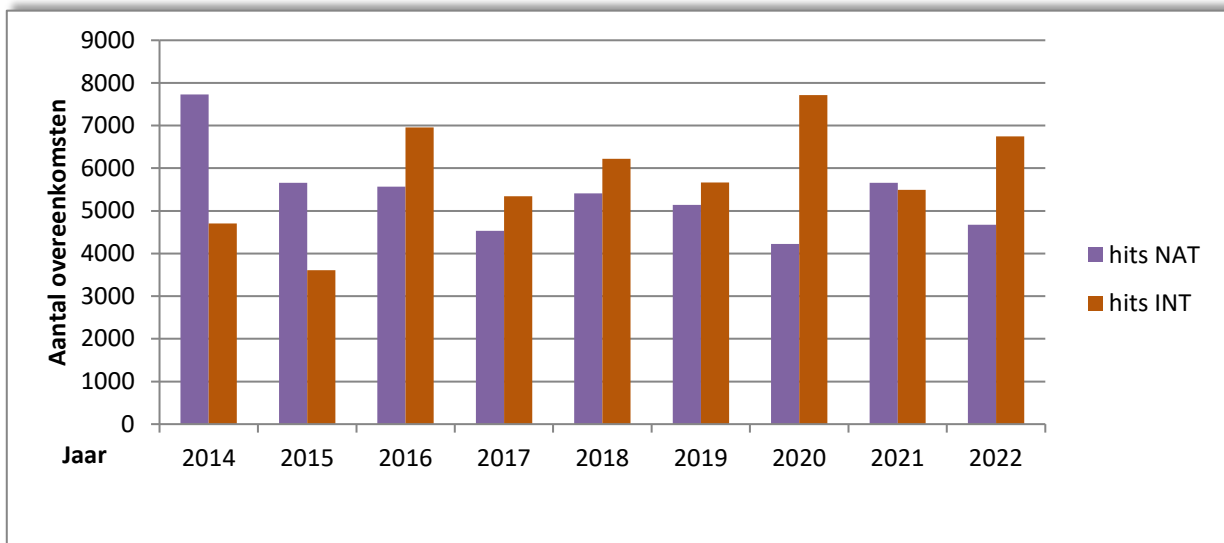
Land	Opstartdatum	Aantal sporenprofielen*	Aantal persoonsprofielen*	Aantal hits (art. 4 + art. 3)
Nederland	29/07/2014	> 39 000	> 200 000	6 915
Frankrijk	16/12/2014	> 211 000	> 3 280 000	24 584
Duitsland	20/04/2016	> 200 000	> 800 000	9 480
Luxemburg	18/05/2016	> 2 200	> 2 600	1 273
Zweden	21/09/2017	> 28 100	> 45 000	887
Oostenrijk	25/10/2017	> 36 700	> 217 000	1 957
Tsjech. Repub.	04/12/2017	> 19 000	> 210 000	225
Roemenië	02/02/2018	> 1 300	> 40 000	292
Estland	01/03/2018	> 28 000	> 47 000	48
Spanje	05/08/2018	> 50 000	> 353 000	1 676
Litouwen	02/09/2018	> 6 100	> 101 000	242
Portugal	19/10/2018	> 2 400	> 8 500	19
Polen	04/12/2018	> 13 000	> 75 000	161
Malta	06/05/2019	> 420	> 110	0
Kroatië	30/09/2019	> 5 500	> 3 500	52
Finland	05/11/2019	> 13 000	> 186 000	289
Slowakije	26/11/2019	> 12 700	> 76 000	78
Slovenië	16/12/2019	> 6 900	> 25 000	106
Bulgarije	14/01/2020	**	**	13
Letland	20/01/2020	> 6 600	> 64 000	34
Verenigd Koninkrijk	21/12/2020	> 246 000	> 4 836 000	3 582
Hongarije	18/01/2021	> 6 600	> 155 000	81
Griekenland	20/12/2022	> 11 000	> 20 000	130

*aantal overgezonden bij de opstart van de uitwisselingen met het land in kwestie;

**niet-overgezonden gegevens

Tabel 1. Stand van zaken op 31 december 2022

In 2022 werden er in totaal 6 745 nieuwe overeenkomsten gevonden tussen Belgische DNA-profielen en buitenlandse DNA-profielen. Ter vergelijking: er werden in diezelfde periode 4 676 nieuwe overeenkomsten gevonden tussen Belgische DNA-profielen onderling (figuur 7). Met andere woorden zijn er op een jaar tijd ruim tweemaal zoveel overeenkomsten gevonden door profielen op internationale schaal uit te wisselen.

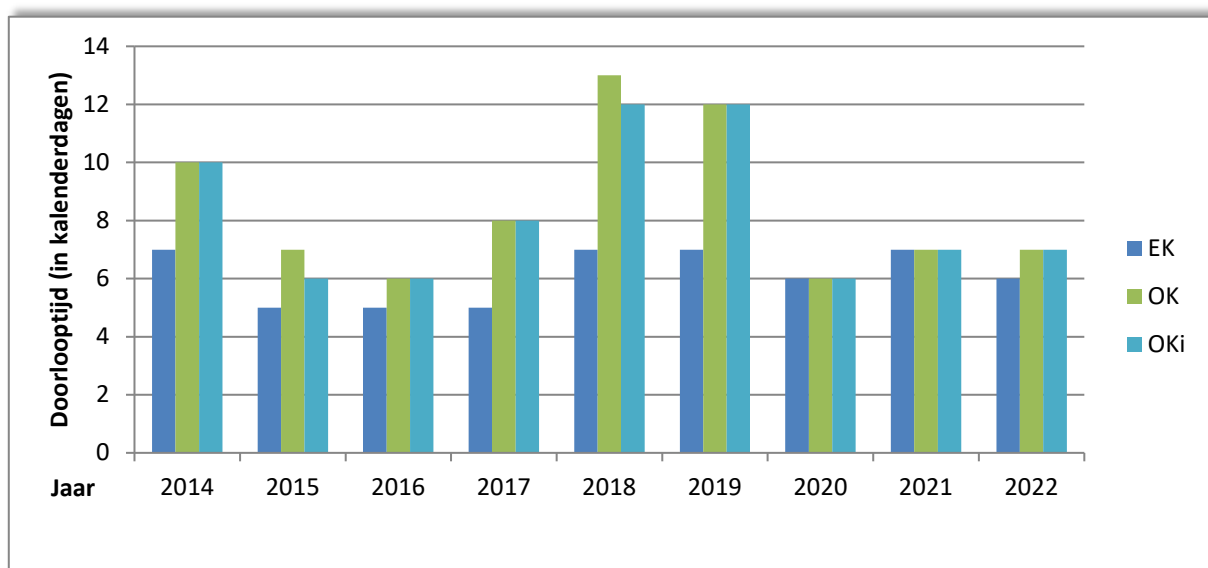


Figuur 7. Aantal nationale en internationale overeenkomsten gevonden per jaar. Er moet op worden gewezen dat er maar vanaf juli 2014 internationaal wordt uitgewisseld.

2.8 DOORLOOPTIJDEN

De termijn voor het meedelen van de resultaten verkregen bij een (inter)nationale vergelijking is bij wet vastgelegd op 15 kalenderdagen (DNA-wet van 7 november 2011), te rekenen vanaf het tijdstip waarop de dienst DNA-databanken (DIS) de gegevens opgesteld door de erkende DNA-laboratoria ontvangt.

De doorlooptijd (mediaan) voor zowel eenvoudige kennisgevingen (EK) als nationale (OK) en internationale omstandige kennisgevingen (OKi) is in 2022 stabiel gebleven. De behandelingstermijn voor EK's bedraagt zes kalenderdagen en voor OK's en OKi's zeven dagen (figuur 8).



Figuur 8. Doorlooptijd (mediaan) per jaar en per type brief (EK = eenvoudige kennisgeving, OK = omstandige kennisgeving, OKi = internationale omstandige kennisgeving).

III. BESLUIT

In 2022 kon er verder worden gestreefd naar de vereenvoudiging van de administratieve werklast, onder meer door intern stapsgewijs een volledig gedigitaliseerd proces op touw te zetten. Door die opeenvolgende stappen kon de dienst DNA-databanken evolueren naar meer automatisering van bepaalde administratieve taken en kon de responstijd (medianen) laag blijven, ook al zijn het aantal gegevensoverdrachten vanwege de DNA-laboratoria en het aantal nieuwe dossiers geopend in 2022 met ongeveer 10 % toegenomen.

In 2023 is het streefdoel om het proces volledig te digitaliseren, waarbij de tools en informaticatoepassingen die intern worden gebruikt en/of ontwikkeld, worden verbeterd.