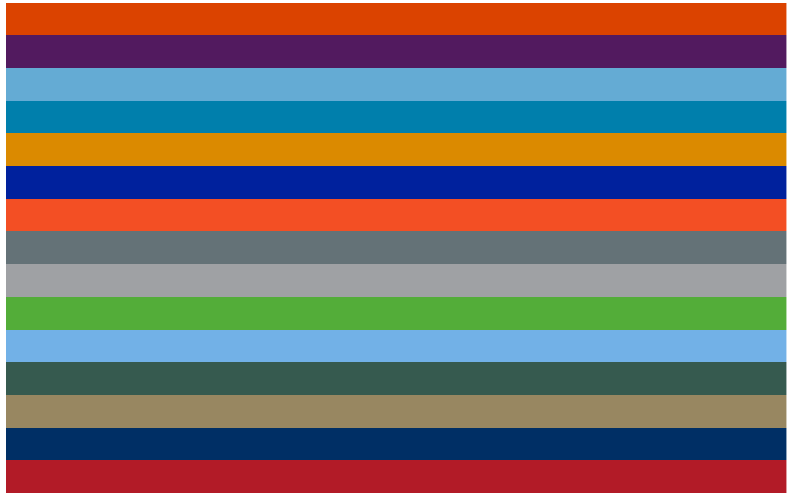




Federale Overheidsdienst Justitie

Jaarverslag 2006

Federale Overheidsdienst Justitie

Jaarverslag 2006

P.06

FOD Justitie:
organisatie
en opdrachten

P.10

DG
Rechterlijke
Organisatie

P.16

DG
Wetgeving
en Fundamentele
Rechten en Vrijheden

P.28

DG
Uitvoering
van Straffen
en Maatregelen

P.36

DG
Justitiehuisen

P.42

SD
Budget
en Beheerscontrole

P.48

SD
Personeel
en Organisatie

P.56

SD
ICT

P.66

Diensten van de
Voorzitter

P.74

Belgisch Staatsblad

Inhoudstafel

P.80

Veiligheid
van de Staat

P.84

Nationaal Instituut
voor Criminalistiek
en Criminologie

P.92

Dienst voor het
Strafrechtelijk Beleid

P.100

Commissie voor
Financiële Hulp aan
Slachtoffers
van Opzettelijke
Geweldplegingen

P.104

Kansspelcommissie

P.110

Informatie- en
Adviescentrum
inzake de Schadelijke
Sektarische
Organisaties

Beste lezer,

Traditioneel worden de middelen om de uitgaven van de openbare diensten te financieren door de uitvoerende macht voorgesteld en door het parlement goedgekeurd.

Met het oog op de verantwoording van het beleid worden de werkelijk gerealiseerde uitgaven vervolgens aangerekend op de begroting. Dit registreerproces, als basis van de overheidsboekhouding is voldoende bekend, maar wordt slechts door enkele specialiserende diensten gebruikt.

De stafdienst B&B streeft er naar de begroting te benaderen vanuit de optiek van de bedrijfsvoering en de beheersplanning. De financiële draagkracht van elk onderdeel van de organisatie wordt weergegeven en interne beheerstools laten toe de evolutie van de benutting op te volgen en bij te sturen waar nodig.

Wij hopen dat de informatie die in de begroting vervat zit voor meerdere ambtenaren nuttig zal zijn en dat het geheel zal evolueren van abstract, reactief registreerinstrument naar concreet proactief aansturingsinstrument.

Marc Martel
Directeur van de stafdienst Budget en Beheerscontrole

Voorwoord

Beste lezer,

De Federale Overheidsdienst Justitie is de laatste jaren aanzienlijk geëvolueerd.

Sedert het begin van mijn mandaat, in 2002, gaan wij actief de dubbele uitdaging aan die bestaat in de modernisering van de federale overheid en een meer toegankelijke, efficiënte en begrijpelijke justitie.

Het jaar 2006 ligt in het verlengde van dit omvangrijke werk. Tal van projecten hebben tot resultaten geleid en andere projecten werden opgestart, steeds met het doel efficiënter te voorzien in onze verschillende opdrachten. Zo is er bijvoorbeeld de oprichting van de federale wapendienst, de BPR Justitiehuisen, de oprichting van het nieuwe directoraat-generaal en de invoering van de strafuitvoeringsrechtbanken.

Met het oog op transparantie vinden wij het belangrijk dat de inspanningen van de FOD Justitie om een kwaliteitsjustitie te bieden, worden bekendgemaakt.

Dit nieuwe jaarverslag is dan ook de ideale gelegenheid om de balans op te maken van de talrijke in 2006 opgestarte of verwezenlijkte activiteiten, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de budgettaire analyse.

Veel leesgenot!

Alain Bourlet
Voorzitter van het directiecomité

FOD Justitie

Organisatie en opdrachten



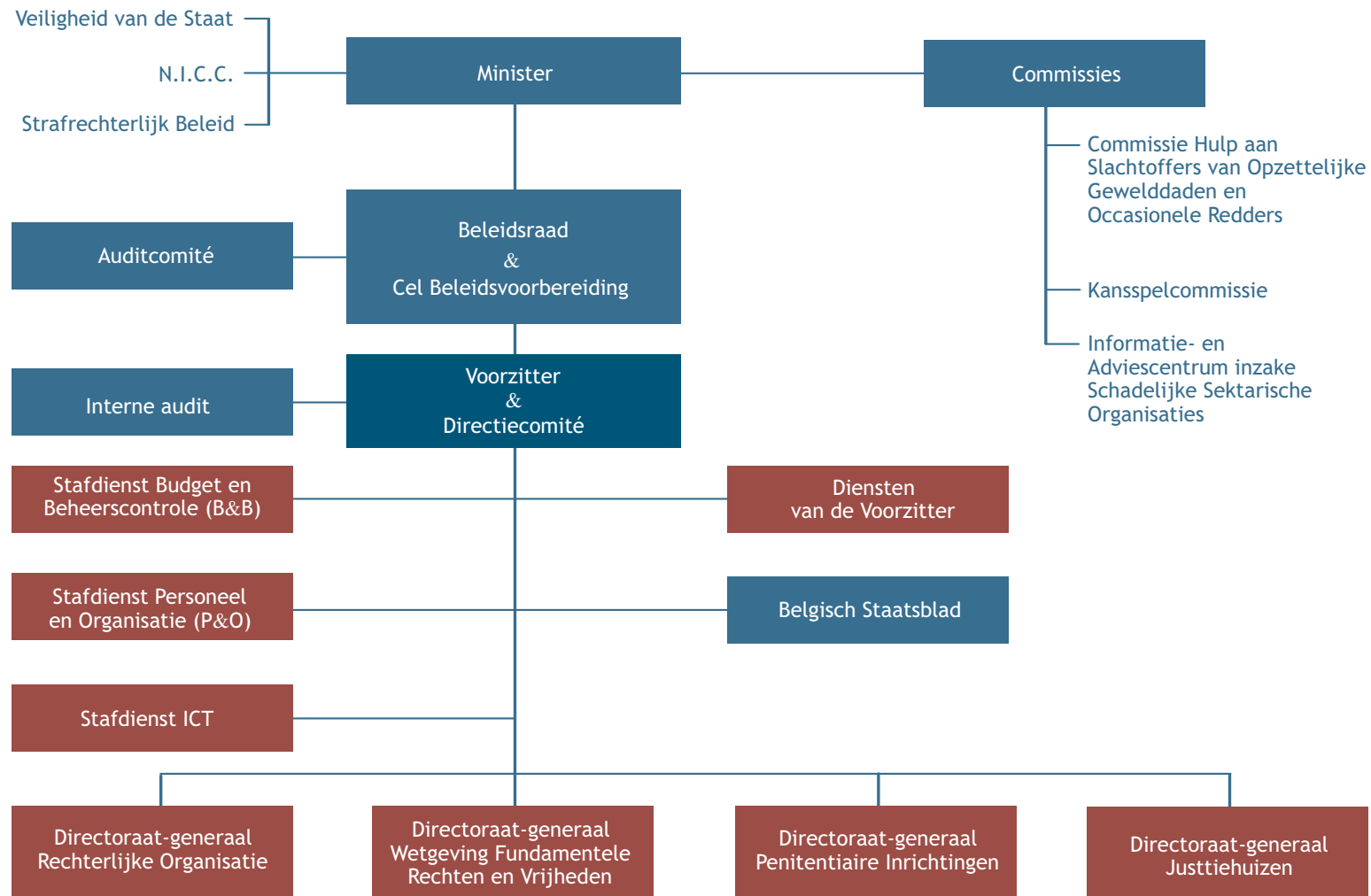
6

Door zijn bevoegdheden speelt de FOD Justitie een essentiële en dynamische rol in de samenleving.

De FOD Justitie draagt bij tot:

- een optimale en begrijpelijke wetgeving;
 - een toegankelijk en efficiënt gerechtelijk apparaat;
 - een evenwichtige uitvoering van de gerechtelijke beslissingen;
- dat alles, in een steeds internationaler wordende context.

Op korte termijn wil de FOD Justitie een centre of excellence worden in de ondersteuning van de wetgevende, rechterlijke en uitvoerende macht, zowel op nationaal als op internationaal niveau. Zo brengen we een rechtvaardigere samenleving en een harmonieuzere relatie tussen de burgers en Justitie tot stand.



De directoraten-generaal worden verticale diensten genoemd: zij zijn belast met specifieke werkzaamheden die zij in de FOD Justitie op exclusieve wijze uitoefenen.

De stafdiensten worden horizontale diensten genoemd: zij bepalen het beleid in hun respectieve vakgebied en staan de andere diensten en directoraten bij in de aan- gelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren (logis- tiek, personeel, budgettaire ondersteuning, computeron- dersteuning, juridische ondersteuning...).

De voorzitter

Het Ministerie van Justitie heet sinds juli 2002 Federale Overheidsdienst Justitie en wordt geleid door een voorzit- ter met een mandaat van zes jaar.

De Voorziter van het Directiecomité, de heer Alain Bour- let, stelt het managementplan op. Dat plan bevat de stra- tegische en operationele doelstellingen die de organisa- tie moet verwezenlijken om haar opdrachten te kunnen uitvoeren.

De FOD Justitie streeft er immers naar een rechtvaar- dige, toegankelijke en efficiënte justitie voor de burgers te organiseren.

Dit geïntegreerde en het operationele managementplan kan u raadplegen op de website van de FOD Justitie (www.just.fgov.be).

Het directiecomité

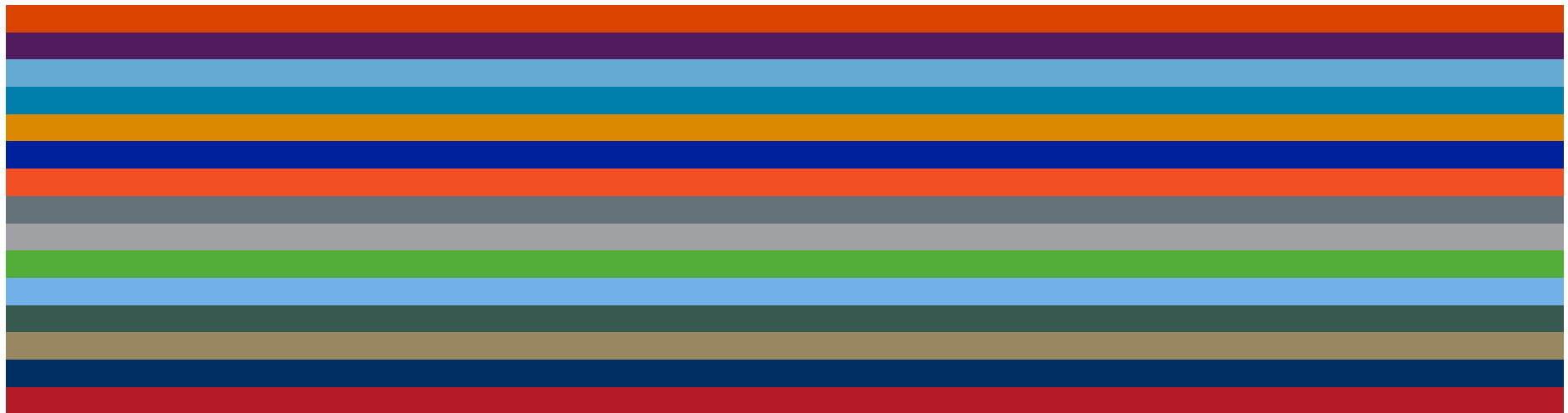
Behalve de voorzitter bestaat het directiecomité uit de directeurs-generaal van elk directoraat-generaal en de directeurs van de stafdiensten.

Overeenkomstig het managementplan zorgt het directie- comité voor het dagelijks beheer van de Federale Over- heidsdienst. Het coördoneert tevens de werkzaamheden van de verschillende diensten van de FOD.

Dat houdt concreet in dat het directiecomité:

- voorstellen formuleert om de werking van de FOD te verbeteren;
- voor elke dienst de begroting opstelt en de uitvoering ervan controleert;
- het personeelsplan opstelt en toeziet op de implemen- tatie ervan.

Jaarverslag 2006



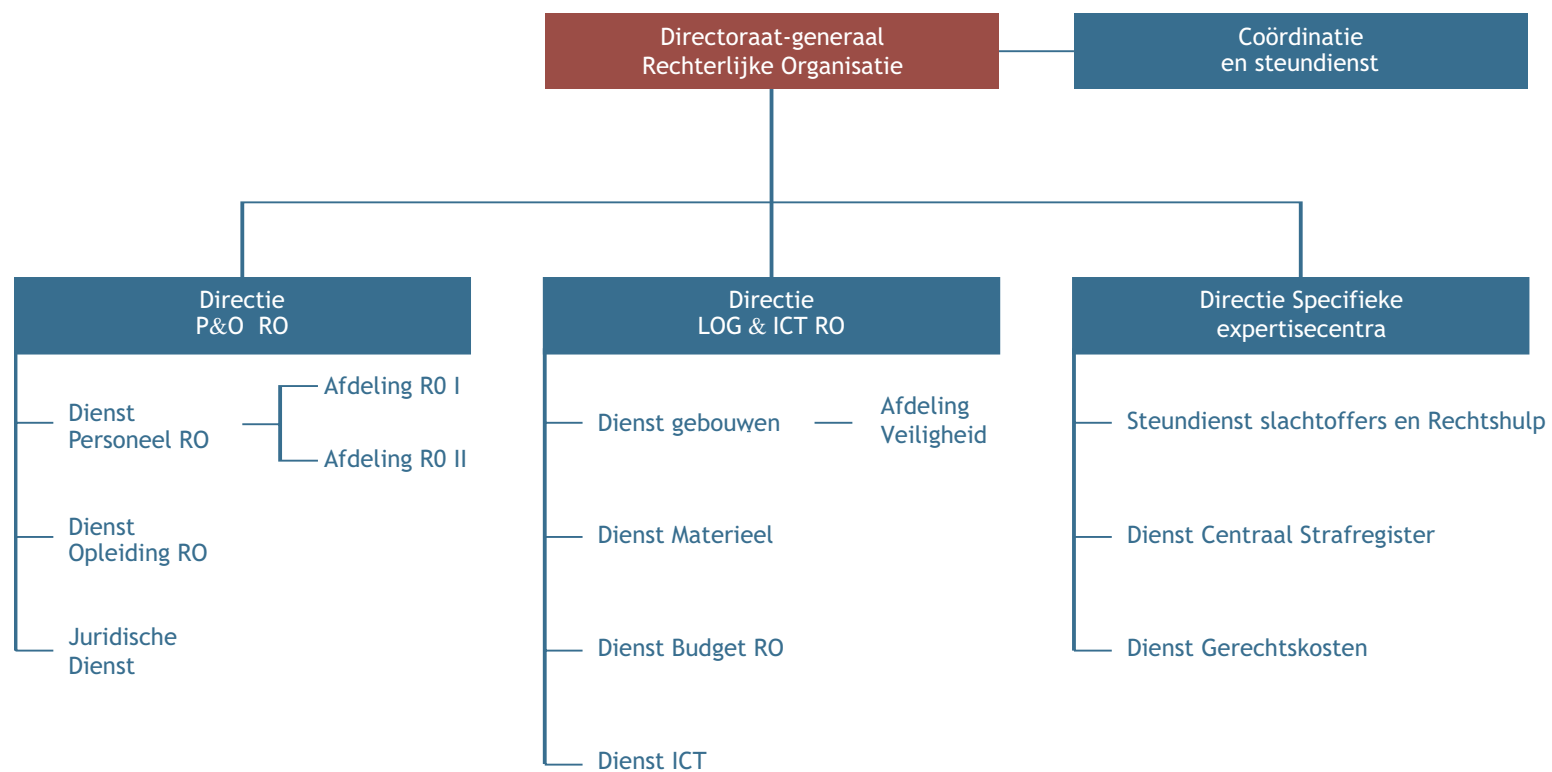


Het directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie verstrekt de hoven en rechtbanken de nodige logistieke en materiële middelen met het oog op de goede werking van de diensten van de Rechterlijke Orde.

Het directoraat-generaal zorgt eveneens voor het personeelsbeheer van de magistratuur, griffies en parketsecretariaten.

Het legt de opleidingsprogramma's voor magistraten ten uitvoer en organiseert de opleiding en taalexamens voor het personeel van de Rechterlijke Orde.

Daarnaast ziet dit directoraat-generaal toe op de controle en betaling van de gerechtskosten in strafzaken, zorgt het voor logistieke ondersteuning en coördinatie van de initiatieven van de FOD Justitie inzake slachtofferhulp en het beheer van het centraal strafregister en werkt het mee aan de uitwerking van de wet- en regelgeving met betrekking tot de rechterlijke organisatie.





Dienst Personeel RO

Aanwijzing nieuwe korpsoversten parketten en rechtscolleges

Sinds 1 april 2000 zijn de eerste voorzitters, voorzitters in de hoven en rechtbanken, de procureurs en auditeurs in onze parketten, auditoraten, parketten-generaal en auditoraten-generaal benoemd voor een mandaat van 7 jaar. Een deel van de mandaten liep in 2007 ten einde. Daarom lanceerde de directie P&O in 2006 een nieuwe aanwijzingsprocedure. Tussen januari 2006 en juni 2006 werden 82 vacatures van korpschefs aangekondigd in het Belgisch Staatsblad. Op vraag van de Hoge Raad voor de Justitie werden de vacatures gespreid over zes maanden, zodat de voordrachten door de aanwijzingscommissies vlot konden verlopen. Op enkele mandaten na zijn alle aangekondigde vacatures opgevuld. De aanwijzingsbesluiten verschenen op 5 maart 2007 in het Staatsblad.

Er zijn overigens lessen getrokken uit de eerste zeven jaar van het mandatsysteem. De nieuwe korpschefs die na 1 mei 2007 in dienst treden, krijgen voortaan een mandaat van vijf jaar, dat eenmaal vernieuwd kan worden. Zij zullen in de loop van hun tweede mandaatjaar een opvolgingsgesprek moeten ondergaan en worden op het einde van hun eerste mandaat geëvalueerd door een college van korpschefs, leden van de Hoge Raad en van de rechterlijke orde. Dit herhaalt zich als hun mandaat verlengd wordt met vijf jaar. Bij wijze van overgangsmaatregel konden de in 2000 benoemde korpschefs nog eenmaal postuleren voor een nieuwe termijn van zeven jaar.

Adviesraad van de magistratuur

Op 5 mei verkozen de magistraten voor het eerst de Adviesraad van de magistratuur. Bijna 2.000 kiezers brachten die dag hun stem uit. Die raad is de gesprekspartner bij de overheid als het gaat om statuut, werkomstandigheden en rechten van de magistraten. Magistraten op

verschillende niveaus drongen al langer aan op een raad van vertegenwoordigers die de gesprekspartner voor de overheid moet worden bij een sociale dialoog.

Die adviesraad is samengesteld uit 44 verkozen leden, bestaande uit een Nederlandstalig en een Franstalig college van elk 22 magistraten. En de raad moet zo samengesteld zijn dat de verschillende delen van magistratuur vertegenwoordigd zijn. Elk college telt vier leden van de hoven, zes leden van het openbaar ministerie, acht leden van de rechtbanken van eerste aanleg en vier magistraten uit de vrede- of politiegerechten. De wet legde ook een redelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op. Daarnaast maken ook vertegenwoordigers van de belangrijkste magistratenverenigingen deel uit van de algemene vergadering. Zij hebben weliswaar enkel een raadgevende stem.

Aanwerving 27 criminologen

In het kader van de nieuwe wet op de jeugdbescherming die in het voorjaar van 2006 werd goedgekeurd, besliste de minister van Justitie om 27 criminologen aan te werven voor de parketten van de procureurs des Konings. De personeelsdienst van de rechterlijke organisatie organiseerde daarvoor op 3 juni 2006 een schriftelijke selectieproef in het Justitiepaleis van Brussel. 139 Nederlandstalige en 156 Franstalige kandidaten kwamen erop af. De overgebleven kandidaten werden vervolgens uitgenodigd voor een interview voor een selectiecommissie bestaande uit magistraten en personeelsleden van de selectiedienst, van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie en van de justitiehuisen. Uiteindelijk slaagden 16 Nederlandstalige en 31 Franstalige kandidaten. Zij zijn intussen allemaal aan de slag.

Dienst Opleiding RO

Hervorming opleiding

Justitie zette in 2006 een nieuwe stap naar de verdere professionalisering van de opleiding van het personeel in onze hoven en rechtbanken. Op 1 september 2006 publiceerde het Staatsblad het koninklijk besluit dat de beroepsopleiding regelt van het gerechtspersoneel dat de magistraten bijstaat. Het besluit bepaalt expliciet dat referendarissen, parketjuristen, griffiers, secretarissen, attachés, deskundigen, medewerkers en assistenten in de hoven en rechtbanken recht hebben op een opleiding die nuttig is voor hun functioneren in de rechterlijke organisatie.

Deze personeelsleden kunnen op eigen initiatief of op initiatief van hun hiërarchische overste een beroepsopleiding volgen. Dat zijn opleidingen die een rechtstreeks verband houden met hun huidige of toekomstige functie binnen de rechterlijke organisatie. Nieuw is ook dat elk nieuw personeelslid bij zijn indiensttreding een opvangopleiding van minimum twee dagen zal krijgen. Die opvangcursus wordt gegeven door de rechtstreekse chef of een collega. Binnen de zes maanden na zijn indiensttreding zal elke nieuwkomer ook een algemene opleiding volgen. De inhoud van deze opleidingen wordt bepaald door een opleidingscommissie, samengesteld uit magistraten, personeelsleden van griffies en parketsecretariaten, referendarissen en parketjuristen. Op termijn zal de opleiding voor personeelsleden én voor magistraten en gerechtelijke stagiairs opgaan in een onafhankelijk opleidingsinstituut.

Intranetsite dienst Opleiding

De dienst Opleiding beschikt over een nieuwe intranetsite waarop de opleidingsprogramma's voor magistraten, gerechtelijke stagiairs, griffiers, secretarissen en personeelsleden van de griffies en parketsecretariaten online kunnen worden gepubliceerd. Deze site bevat niet alleen praktische en logistieke informatie over de opleidingen, maar ook informatie over de dienst Opleiding zelf (opdracht, organigram, medewerkers, ...). Kandidaat-deelnemers kunnen zich online inschrijven en rechtstreeks in contact treden met de dossierbeheerder. Het is een operationeel en rechtstreeks instrument waarmee de administratieve procedure aanzienlijk wordt vereenvoudigd.

Adres:

<http://intranet.just.fgov.be/fojviro/>

Directie LOG en ICT RO

Nieuwe gsm in de hoven en rechtbanken

Alle parketmagistraten en bepaalde magistraten van de zetel die voor hun werkzaamheden een mobiele telefoon ter beschikking krijgen van de Federale Overheidsdienst Justitie, ontvingen in 2006 een nieuwe gsm.

In totaal werden er meer dan 1700 dienst-gsm's vervangen door een moderner type, de Nokia 1110. De vernieuwing was nodig omdat in de loop der jaren veel verschillende merken en types in omloop werden gebracht. Sommige diensttelefoons waren ook sterk verouderd.

De dienst materiaal, die verantwoordelijk was voor de hele operatie, bezocht alle justitiepaleizen om ter plaatse de omwisseling door te voeren. De actie nam ruim twee maanden in beslag.

Naast magistraten hebben ook hoofdgriffiers, hoofdsecretarissen en bepaalde verantwoordelijken van de justitiehuisen recht op een diensttelefoon. Ook zij ontvingen in 2006 een nieuw exemplaar.

Nieuwe computers voor de hoven en rechtbanken

In samenwerking met de stafdienst ICT heeft de dienst ICT van het DG RO de vernieuwing van het computermateriaal in de rechtscolleges voortgezet. Daarmee werd gestart in 2003. In 2006 kreeg een groot deel van de rechtbanken en parketten van eerste aanleg nieuw materiaal. De oudere computers en terminals werden vervangen door nieuw en krachtiger materiaal dat minder plaats inneemt (door het uitgebreide gebruik van flatscreens). Bij de vervanging werden opleidingen georganiseerd over de geïnstalleerde nieuwe software (vrije software Linux en Open Office). De dienst Opleiding van de RO coördineerde deze opleidingen. Er werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om een e-mailadres aan te maken voor zij die daarover nog niet beschikten. Daarnaast werden de inventarissen van het materiaal bijgewerkt met het oog op een beter materiaalbeheer. In totaal werden niet minder dan 3000 nieuwe pc's in gebruik genomen!

Directie specifieke expertisecentra

Dienst slachtofferonthaal

Nieuwe richtlijnen voor het onthaal van slachtoffers

De Dienst Slachtoffers en Rechtshulp, die vanaf 1 januari 2007 het DG Rechterlijke organisatie inruilde voor het DG Justitiehuizen, heeft in 2006 een nieuw ministeriële omzendbrief voorbereid voor het onthaal van slachtoffers op parketten en rechtbanken.

Slachtoffers van misdrijven en hun verwanten hebben recht op een correcte behandeling en informatie. De magistraten en het personeel van de rechtbanken en parketten worden daarin bijgestaan door justitieassistenten. Slachtoffers en hun verwanten kunnen bij hen zowel in de loop van het strafonderzoek als tijdens de strafuitvoering specifieke informatie van een individueel dossier inwinnen. De justitieassistent kan zelf op emotioneel moeilijke momenten de nodige bijstand verlenen of deze bijstand coördineren en organiseren. Zo nodig verwijst hij of zij naar gespecialiseerde diensten, zoals de diensten slachtofferhulp of rechtshulp.

De nieuwe omzendbrief die de ministeriële richtlijn van 15 september 1997 moet vervangen, werd opgesteld in nauwe samenwerking met vertegenwoordigers van de magistratuur en de justitiehuizen.

Ze omvat een duidelijkere omschrijving van de dossiers waarin justitieassistenten kunnen tussenkomen, van de manier waarop magistraten op hen beroep kunnen doen, van de belangrijke rol van de verbindingsmagistraat voor slachtofferonthaal en van de samenwerking met de griffie- en parketdiensten. De meeste aandacht gaat naar de individuele taken van de justitieassistenten in concrete dossiers zonder evenwel hun structurele opdrachten

(sensibilisering en signalering) uit het oog te verliezen. Verder worden de opdrachten en de samenstelling van de overlegorganen zoals het Nationaal Forum voor slachtofferbeleid, arrondissementele raden (arrondissementsraden) voor slachtofferbeleid, welzijnsteams slachtofferzorg uitgebreider omschreven.

Dienst Gerechtskosten

Het opsporen en identificeren van telefonische oproepen en het af luisteren van telefoongesprekken (telefoontap) kosten veel (10.693.862,43 € in 2006). Gelet op de exponentiële stijging van de kosten heeft de dienst Gerechtskosten, in samenwerking met de dienst NTSU – CTIF (National Technical Support Unit – Central Technical Interception Facility) van de federale politie, een nieuwe controleprocedure voor facturen van telefoniebedrijven uitgewerkt. Daarbij zijn de toepasselijke tarieven naar beneden herzien (ministeriële omzendbrief nr. 061 van 25 augustus 2005).

Dit leverde aanzienlijke besparingen op. Zo werden 30.000 facturen van vóór 2006 nagekeken. Door de achterstand te controleren, daalde het bedrag van de facturen van de telefoniebedrijven van 7.517.670 € naar 5.186.294 €, wat neerkomt op een besparing van 2.331.376 € (of 31%) voor het departement.

70.000 facturen van 2006 werden eveneens nagekeken. Het aantal terug te sturen facturen vertoont een dalende trend, wat erop wijst dat de telefoniebedrijven zich schikken naar de nieuwe tariefvoorwaarden. Door deze nieuwe procedure wordt ook de administratieve werklast van de magistraten kleiner, doordat zij gemakkelijker de kosten kunnen begroten.



Dienst Personeel RO: moderne carrière voor het personeel in griffies en parketten

Voor het personeel in de griffies en de parketten ontstonden in het afgelopen jaar nieuwe loopbaanmogelijkheden. Op 1 december 2006 trad het nieuwe statuut voor het administratief personeel van de griffies en parketsecretariaten in werking.

Voortaan kennen de rechtbanken geen opstellers of beambten meer. Er zijn geen bijzondere graden meer. Het niveau 4 werd simpelweg afgeschaft en samengevoegd met het niveau 3.

Naar analogie van de ambtenaren van de federale besturen is er vanaf december een nieuw loopbaanmodel uitgetekend rond drie functieniveaus:

- niveau D (medewerker);
- niveau C (assistent);
- niveau B (deskundige).

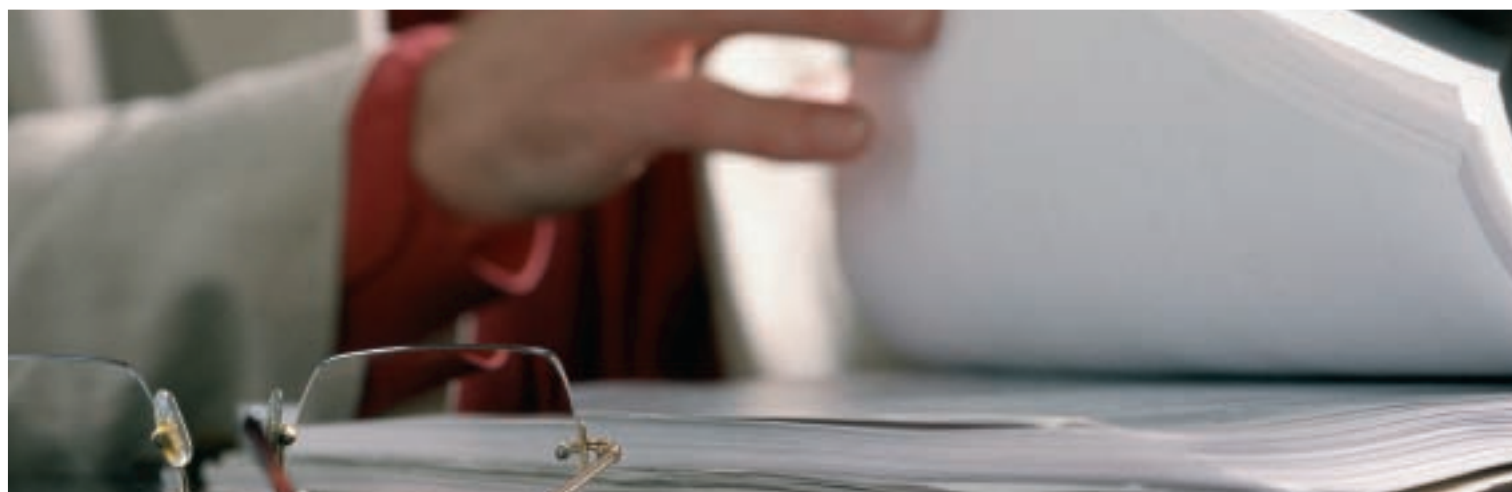
De toegang tot de functies zal niet louter meer afhangen van promoties. Een kandidaat kan zowel rechtstreeks als via een promotie solliciteren voor elke functie. De spelregels voor de deelname aan examens worden dan ook grondig gewijzigd en het selectiebureau van de overheid SELOR zal instaan voor de organisatie van de selecties en examens.

In het nieuwe statuut gaat ook meer aandacht naar de inhoud van de diverse functies in de griffies en de parketten. Er werden hiervoor functiefamilies opgesteld, die de verschillende functieniveaus en hun kennis en vaardigheden omschrijven. Ongeveer 5.700 personeelsleden werden bij de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen ingedeeld in een functiefamilie.

Omdat de functie-inhoud van belang is, speelt anciënniteit niet langer de belangrijkste rol in bevordering in wedschaal maar wel de gecertificeerde opleidingen van het opleidingsinstituut OFO.

Tot slot vervalt het onderscheid tussen de personeelsleden van de griffies en de parketten. Er is voortaan één gemeenschappelijke loopbaan zodat de overgang tussen griffie en parket wordt vergemakkelijkt. En men zal via mutatie van de ene rechtsmacht naar de andere kunnen overgaan.

De nieuwe loopbaan is het sluitstuk van een lange weg die begon met een akkoord op 1 april 2003 met de vakbonden omtrent de opleiding, tucht, verlofregeling, taal-examens en arbeidsvoorwaarden in griffies en parketten (protocol 249).



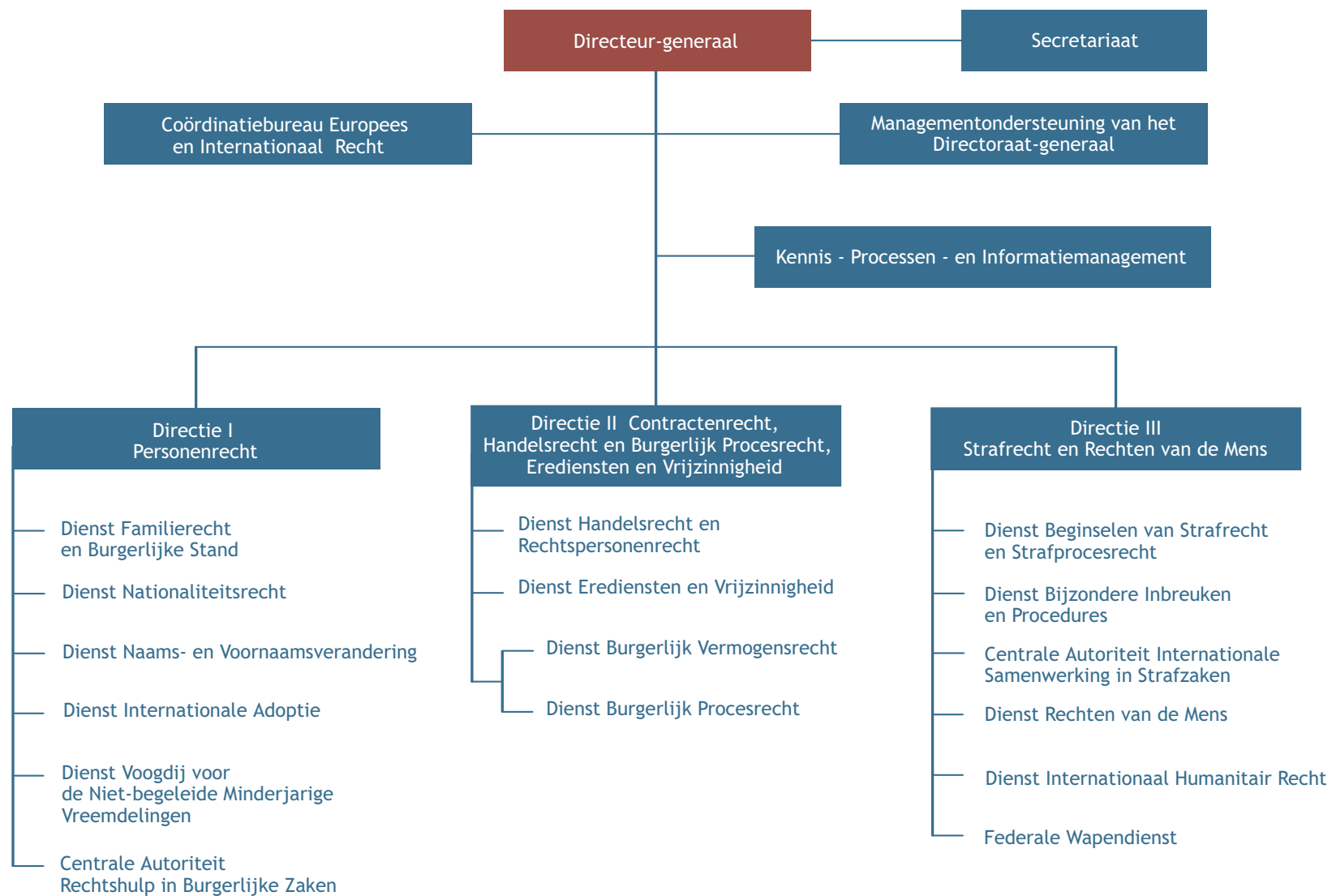
Het directoraat-generaal Wetgeving en Fundamentele Rechten en Vrijheden adviseert de minister van Justitie inzake burgerlijk recht, erediens ten en vrijzinnigheid, strafrecht en rechten van de mens.

De voornaamste opdrachten ervan zijn:

- voorbereiding van nationale, internationale en Europese wetgeving:
 - ◆ in burgerlijke zaken, daaronder begrepen burgerlijk recht, handelsrecht en gerechtelijk recht;
 - ◆ inzake strafrecht en strafprocesrecht;
 - ◆ inzake rechten van de mens, daaronder begrepen bio-ethiek en gegevensbescherming;
 - ◆ inzake politierecht op gerechtelijk niveau;
- toepassing in de praktijk van het burgerlijk recht (o.a. verandering van naam en voornamen, nationaliteit, internationale wederzijdse rechtshulp in burgerlijke zaken, kinderon tvoeringen, voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, erkenning van buitenlandse adopties, ...) en het strafrecht (o.a. uitleverin-

gen, rogatoire commissies, overbrenging van gevonniste personen,...);

- multilaterale en bilaterale onderhandelingen over juridische teksten inzake burgerlijk recht, strafrecht en rechten van de mens;
- vertegenwoordiging van de Belgische staat bij de internationale controlemechanismen inzake de rechten van de mens, nationale autoriteit en verbinding s ambtenaar voor het Europees Comité inzake de voorkoming van folteringen (CPT) en coördinatie van de verslagen over de toepassing van de verdragen inzake de rechten van de mens in België;
- erkenning van de erediens ten, machtiging van giften en legaten aan rechtspersonen, wanneer vereist, en erkenning van stichtingen van openbaar nut en internationale verenigingen.



Directoraat I

Dienst Familierecht en Burgerlijke Stand

In 2006 waren de belangrijkste activiteiten van de dienst de volgende:

- inzake adoptie: de wet van 18 mei 2006 tot wijziging van een aantal bepalingen van het Burgerlijk Wetboek, teneinde de adoptie door personen van hetzelfde geslacht mogelijk te maken (BS 20 juni 2006, tweede ed.) is op 30 juni 2006 in werking getreden;
- inzake afstamming: de wet van 1 juli 2006 tot wijziging van de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot het vaststellen van de afstamming en de gevolgen ervan, aangepast door de wet van 24 december 2006 met betrekking tot meerdere schikkingen (zie BS van 28 en 29 december 2006) zal van kracht zijn vanaf 1 juli 2007;
- inzake huwelijk: de wet van 3 december 2005 tot wijziging van de artikelen 64 en 1476 van het Burgerlijk Wetboek en artikel 59/1 van het Wetboek van zegelrechten met het oog op de vereenvoudiging van de formaliteiten voor het huwelijk en de wettelijke samenwoning (BS 23 december 2005 – erratum: BS 23 januari 2006) is in werking getreden op 1 februari 2006. Deze tekst is aangevuld met een circulaire d.d. 16 januari 2006 (BS 23 januari 2006);
- inzake de gelijkmatig verdeelde huisvesting: de wet van 18 juli 2006 tot het bevoorrechten van een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind van wie de ouders gescheiden zijn en tot regeling van de gedwongen tenuitvoerlegging inzake huisvesting van het kind is in werking getreden op 14 september 2006 (BS 4 september 2006);
- inzake de modernisering van de burgerlijke stand: er

hebben verscheidene vergaderingen plaatsgevonden met de verschillende instanties die betrokken zijn bij de modernisering van de burgerlijke stand om te bepalen of een centraal geïnformatiseerd systeem voor de burgerlijke stand haalbaar is. Naar aanleiding van deze vergaderingen heeft het departement een overeenkomst verkregen die beoogt de technische en organisatorische haalbaarheid van een dergelijk systeem te onderzoeken.

Dienst Nationaliteitsrecht

In 2006 hadden de wetgevende activiteiten van deze dienst vooral betrekking op het doorvoeren van de nodige wijzigingen aan het Wetboek van de Belgische nationaliteit, vooral met het oog op het invoeren van het vereiste van het wettelijk verblijf op het ogenblik van de aanvraag of de verklaring tot het bekomen van de Belgische nationaliteit, de aanpassing van de procedures die daarbij moeten gevolgd worden, de bestrijding van de gevallen van fraude en de afschaffing van het verbod van de dubbele nationaliteit.

De dienst opende 478 dossiers waarvan 399 inzake de toekenning en 79 inzake het verlies van de Belgische nationaliteit. Van de dossiers inzake de toekenning van de Belgische nationaliteit hadden er 178 betrekking op artikel 10 WBN, dat voorziet in de toekenning van de Belgische nationaliteit aan in België geboren kinderen die geen aanspraak kunnen maken op een andere nationaliteit. Andere belangrijke problemen waren onder meer de toepassing van het nieuw wetboek van internationaal privaatrecht op het vlak van de afstamming, de gevolgen van fraude op de nationaliteitsverwerving en het statuut van Congolese onderdanen die de hoedanigheid van "Belgen met een Congolees statuut" hebben verkregen voor Congo onafhankelijk werd.

Verder voerde de dienst in 79 dossiers een onderzoek naar het al dan niet verlies van de Belgische nationaliteit door Belgen die in het buitenland vrijwillig een vreemde nationaliteit aannamen en controleerde hij 862 bij onze buitenlandse posten afgelegde verklaringen tot toekenning van de Belgische nationaliteit aan in het buitenland geboren kinderen van in het buitenland geboren Belgische ouders.

Dienst Naams- en Voornaamsverandering

Ter herinnering: deze dienst behandelt de aanvragen van particulieren met het oog op een verandering van naam en/of voornamen, legt ontwerpen van beslissing aan de minister voor en beheert de overeenkomstige wetgeving.

In 2006 wordt een stijging vastgesteld van 8,5% van het aantal ingediende aanvragen in vergelijking met 2005.

De informaticatool van de dienst is vervangen door moderne software die een beter beheer van de dienst en een betere follow-up van de dossiers mogelijk maakt.

Ten slotte is het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten gewijzigd bij de wet van 7 december 2006 om de registratierechten te verminderen in geval van een geringe wijziging van de voornaam en in geval van een toevoeging van een naam om deze te doen overeenkomen met de naam in de andere Staat waarvan de bipatride verzoeker eveneens onderdaan is (aanpassing van de wetgeving aan de rechtspraak Garcia-Avello van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen).

Aantal naams- en voornaamsverandering			
2005	Enkel familienaam	Enkel voornaam	Naam en voornaam
N	292	254	44
F	310	276	66
Totaal	602	530	110
Algemeen totaal in 2005: 1.242 dossiers			

Aantal naams- en voornaamsverandering			
2006	Enkel familienaam	Enkel voornaam	Naam en voornaam
N	296	303	42
F	312	318	76
Totaal	608	621	118
Algemeen totaal in 2006: 1.347 dossiers			

Dienst Internationale Adoptie

In 2006 heeft de dienst Internationale Adoptie 555 aanvragen ontvangen inzake de erkenning en/of registratie van buitenlandse adopties. De dienst heeft 378 aanvragen ervan erkend of geregistreerd en 11 geweigerd.

Deze dienst heeft eveneens het voorontwerp van wet tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat betreft de adoptie-procedure (wet van 31 januari 2007) uitgewerkt.

Op grond van het samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen is de Commissie van overleg en opvolging opgericht en is zij met haar werkzaamheden gestart: een eerste werkgroep heeft zich over de regelgeving gebogen die moet worden uitgewerkt inzake de bewaring van en de toegang tot de herkomst van de geadopteerde.

Bovenop een brochure inzake adoptie, die is uitgewerkt in samenwerking met de drie gemeenschappen, is de site van de FOD Justitie aangevuld met een belangrijk hoofdstuk over adoptie met inzonderheid de formulieren die dienstig zijn voor de erkenning en registratie van een adoptie.

Tenslotte heeft de dienst met de hulp van ICT een coderings-systeem uitgewerkt voor de dossiers zodat een groot aantal statistieken kunnen worden opgemaakt.

Dienst Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen

In 2006 behandelde de dienst Voogdij 1.852 meldingen van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Op 31 december 2006 waren er 1.480 lopende voogdijen, waarvan er 890 in 2006 zijn toegekend.

Om de voogd die een doorslaggevende rol speelt in het wettelijk gecreëerd mechanisme te ondersteunen, heeft de dienst Voogdij een vademecum gepubliceerd. Dit werk werd voornamelijk praktisch en evolutief opgesteld. Men hoopt hiermee via vraag en antwoord volledige informatie te geven aan de voogden en hen zo wegwijs te maken in het labrynt van aangelegenheden die dagelijks in meer of mindere mate betrekking hebben op deze jongeren.

Om de ontwikkeling van de knowhow van de voogden te ondersteunen, werden bovendien aan de voogden die een groot aantal voogdijen uitoefenen collectieve supervisiesessies voorgesteld. Zo hebben zes groepen van zes à zeven voogden een cyclus van vijf collectieve supervisiesessies gevolgd.

De dienst Voogdij heeft eveneens een activiteitenverslag gepubliceerd over de jaren 2004 en 2005.

Centrale Autoriteit rechtshulp in burgerlijke zaken

Het Federaal Aanspreekpunt "internationale kindertontvoeringen" behandelt jaarlijks tussen de 100 en 120 nieuwe individuele dossiers overeenkomstig de internationale instrumenten inzake internationale ontvoeringen en grensoverschrijdend omgangsrecht. Het heeft in 2006 ook 90 dossiers afgesloten, waarvan ongeveer 1/3 geleid heeft tot een vrijwillige of gedwongen terugkeer van het kind naar het land van zijn gewone verblijfplaats. In 2006 heeft het door middel van preventief advies een dertigtal ouders bijgestaan die een toekomstige ontvoering vreesden. Het heeft ook behoeftige ouders financieel bijgestaan, in een tiental gevallen van terugkeer van het kind of van de uitoefening van een omgangsrecht.

20

Het beschikt over een speciale telefoonlijn 02 542 67 00 (die ook buiten de kantooruren bereikbaar is), evenals over een speciaal e-mailadres voor de verzoeken om informatie of bijstand (kinderontvoering@just.fgov.be).

Op conceptueel vlak heeft de centrale autoriteit in het bijzonder een voorontwerp van wet voorbereid inzake de tenuitvoerlegging van de Europese verordening nr. 2201/2003 van 27/11/2003, de zogenaamde "Brussel II bis", evenals een ontwerp van samenwerkingsakkoord met Child Focus. Het heeft ook een informatiefolder verspreid over de problematiek van internationale kindertontvoeringen.

Bovendien behandelt de centrale autoriteit de individuele internationale dossiers inzake de betekening van burgerlijke gerechtelijke akten, bewijsverkrijging, rechtsbijstand en recuperatie van verplichtingen tot onderhoud. Zij werkt ook mee aan de uitwerking van internationale instrumenten ter zake.

Directoraat II

Dienst Burgerlijk Vermogensrecht

Op nationaal vlak behoren de volgende projecten tot de voornaamste werkzaamheden van deze dienst:

- het Plan van de federale regering inzake huisvesting: programmawet van 27 december 2006;
- bestrijding van corruptie: wet houdende instemming met het Burgerlijk Verdrag inzake corruptie, gedaan te Straatsburg op 4 november 1999;
- erfenis: ontwerp van wet tot wijziging, wat de regeling van het erfrecht van de langstlevende wettelijk samenwonende betreft, van het Burgerlijk Wetboek en van de wet van 29 augustus 1988 op de erfregeling inzake landbouwbedrijven met het oog op het bevorderen van de continuïteit;
- ontwerp van kaderwet betreffende het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep en het voeren van de beroepstitel van een ambachtelijk beroep;
- maritiem transport: het voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 59, 66 en 91A van Boek II, Titel II, van het Wetboek van Koophandel met betrekking tot de vervoerovereenkomst voor goederen over zee;
- ontwerp van wet houdende instemming met het verdrag van 14 april 2005 inzake de toetreding van tien nieuwe lidstaten van de EU tot het Verdrag van Rome inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst, evenals tot de twee protocollen betreffende de uitlegging ervan door het Hof van Justitie van de EU;
- milieu: ontwerp van wet tot omzetting van richtlijn 2004/35 betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade.

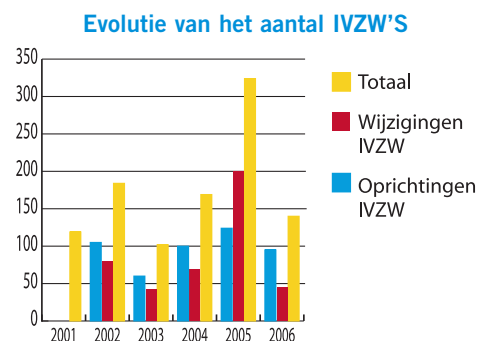
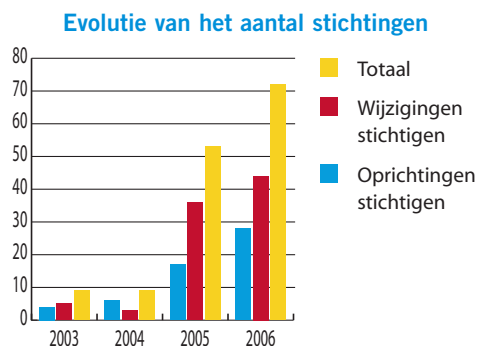
Op internationaal vlak verdient een van de behandelde dossiers bijzondere aandacht, te weten inzake internationale arbitrage, de wijziging van de modelwet van 1985 van de UNCITRAL (Commissie voor internationaal handelsrecht van de Verenigde Naties) inzake internationale handelsarbitrage.

Dienst Handelsrecht en Rechtspersonenrecht

Van de afdeling wetgeving van de dienst zijn de volgende realisaties de belangrijkste:

- de inwerkingtreding van het project elektronische neerlegging van authentieke vennootschapsakten op 1 juni 2006. Deze verwezenlijking is een eerste stap naar de modernisering van de oprichting van vennootschappen om de oprichtingsduur te verkorten van 27 dagen naar 3. Deze fase laat toe dat notarissen hun vennootschapsakten elektronisch kunnen neerleggen en dat ze online de inschrijving van de vennootschap in de kruispuntbank van ondernemingen kunnen doen. De volgende fase die geprogrammeerd staat voor 2007 is de elektronische neerlegging van niet-notariële vennootschapsakten;
- de invoering in de Belgische rechtsorde van een nieuwe Europese rechtspersoon: de Europese coöperatieve vennootschap SCE: deze rechtsvorm laat toe volgens de coöperatieve principes grensoverschrijdend te ondernemen en om binnen de Europese Unie de zetel vrij te verplaatsen.

Van de afdeling ivzw's-stichtingen van openbaar nut de dienst zijn de volgende prestaties te vermelden:



Zoals vorig jaar reeds vermeld, was een aanzienlijke terugval van het aantal behandelde dossiers voor 2006 te verwachten, vermits men in 2005 met een onredelijk hoog aantal dossiers zat, te wijten aan de inwerkingtreding van nieuwe wetgeving. velen trachtten namelijk nog hun dossier via de oude procedure erdoor te krijgen om op die manier de kosten van een tussenkomst van een notaris voor de oprichting van een IVZW te vermijden. Opmerkelijk is wel dat deze achteruitgang helemaal niet viel op te merken voor de erkenning

van stichtingen van openbaar nut. Integendeel, voor deze dossiers werd de stijgende lijn voortgezet.

Dienst Burgerlijk Procesrecht

De dienst behandelde op nationaal vlak voornamelijk verschillende dossiers die in 2006 hebben geleid tot de goedkeuring van verschillende wetten en koninklijke besluiten. Het gaat meer bepaald om de volgende wetten en besluiten:

- inzake juridische bijstand: de wet van 15 juni 2006 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot juridische bijstand;
- inzake rechtsbijstand: de wet van 1 juli 2006 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot rechtsbijstand;
- inzake de bescherming tegen beslag op bankrekening: het koninklijk besluit houdende uitvoering van het artikel 1.411bis, § 2 en § 3, van het Gerechtelijk Wetboek en tot vaststelling van de inwerkingtreding van de artikelen 4 tot 8 van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen;
- inzake de bescherming tegen beslag op bankrekening: het koninklijk besluit houdende uitvoering van artikel 1.411quater, § 2, 3, van het Gerechtelijk Wetboek;
- inzake de indexerings van bedragen onvatbaar voor beslag: koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 1.409, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek;
- inzake de bescherming tegen beslag – kind ten laste: de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen, het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit ter uitvoering van artikelen 1 409, § 1, vierde lid, en 1.409, § 1bis, vierde lid, van het Gerechtelijk Wetboek inzake de beperking van de inbeslagneming wanneer er kinderen ten laste zijn, alsmede van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de

inkomstenbelastingen 1992, het ministerieel besluit van 23 november 2006 tot vaststelling van het model van het aangifteformulier voor kind ten laste;

- inzake sociale justitie: het koninklijk besluit tot vaststelling van het model van formulier bedoeld in artikel 38, elfde lid, van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken, en tot vaststelling van de inwerkingtreding van artikel 29 van de wet van 13 december 2005 houdende bepalingen betreffende de termijnen, het verzoekschrift op tegenspraak en de procedure van collectieve schuldregeling.

Op internationaal vlak verdient een dossier bijzondere aandacht, te weten, dat met betrekking tot de verordening van het Europees Parlement en van de Raad tot invoering van een Europese procedure voor geringe vorderingen.

Dienst Erediensten en Vrijzinnigheid

In de loop van 2006 heeft deze dienst meer in het bijzonder deelgenomen aan de volgende werkzaamheden:

- de wijziging van het samenwerkingsakkoord tussen de federale autoriteit, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het beheer van de temporalien van de erkende erediensten, op 27.05.2004 ondertekend door de federale staat en de gemeenschappen en gewesten teneinde het uit te breiden tot de Duitstalige Gemeenschap die deze bevoegdheid van het Waals Gewest heeft geërd voor wat haar grondgebied betreft;
- de uitwerking van het eindverslag van de Commissie van Wijzen dat op 19 september 2006 is overgezonden. Op grond van dit verslag en van een lijst vragen bezorgd aan de representatieve organen zal het gemakkelijker zijn een echt homogeen beleid te voeren op het stuk van de financiering van de erkende erediensten en van de niet-confessionele gemeenschap van België, inzake de opleiding van de bedienaars van de erediensten, inzake hun statuut en de administratieve organisatie van de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid. De hervormingen met betrekking tot de werking van de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid hangen af van de opties waarvoor wordt gekozen op grond van het verslag;
- de onderzoeksprocedure inzake de officiële erkenning door de Belgische Staat van sommige erediensten, zoals bijvoorbeeld het boeddhisme of de Syrische kerken.

Directoraat III

Dienst Beginselen van Strafrecht en Strafprocesrecht

Op internationaal vlak heeft deze dienst de werkzaamheden gevolgd betreffende de volgende dossiers:

- bijdrage aan de 27e conferentie van Ministers van Justitie van de Raad van Europa (Armenië 12-1310/06): resolutie betreffende de slachtoffers van misdrijven;
- aanbeveling van de Raad van Europa betreffende de voorlopige hechtenis (27/9/06).

Op nationaal vlak wordt gewezen op de uitwerking, goedkeuring en bekendmaking van de volgende teksten:

- 17 mei 2006: wet betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten en de desbetreffende uitvoeringsbesluiten;
- 10 juli 2006: wet betreffende de elektronische procesvoering (in strafzaken);
- 3 december 2006: wet houdende diverse bepalingen met betrekking tot het sociaal strafrecht;
- 3 december 2006: wet tot wijziging diverse wettelijke bepalingen met betrekking tot het sociaal strafrecht;
- 20 december 2006: wet tot wijziging van het Strafwetboek met het oog op het strenger bestraffen van geweld tegen bepaalde categorieën van personen (buschauffeurs, treinbegeleiders, ...).

Bovendien heeft deze dienst verschillende andere belangrijke projecten gevolgd gedurende 2006, te weten: het ontwerp van wet inzake het heronderzoek in strafzaken; het ontwerp van wet tot invoering van een 391sexies in het strafwetboek

(strafbaarstelling gedwongen huwelijken); het voorontwerp van wet tot invoering van een wetboek sociaal strafrecht; het voorontwerp van wet inzake de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van rechtspersonen; het voorontwerp van wet betreffende de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank en de algemene hervorming inzake beslag en verbeurdverklaring.

Dienst Bijzondere Inbreuken en Procedures

Op nationaal vlak was de dienst in het bijzonder betrokken bij de volgende dossiers:

- de grondige hervorming van de wet op de jeugdbescherming die in mei en juni 2006 gestemd is. Het opstellen van het ontwerp van wet, evenals de tenuitvoerlegging van beide wetten die gestemd zijn, onderstelden nauw overleg met de gemeenschappen en gewesten. In dit kader zijn samenwerkingsakkoorden gesloten en is een gespreide inwerkingtreding gepland in oktober 2006 en in april en oktober 2007;
- de basiswet “wapens” die in juni 2006 gestemd is in het Parlement. Er moesten tal van maatregelen worden genomen om de daadwerkelijke inwerkingtreding van deze hervorming te waarborgen. Nadien is een specifieke dienst opgericht in het DG;
- de aanpassing van de strafwet naar aanleiding van de evaluatie van België door de OESO inzake de strijd tegen corruptie;
- de herziening van de wet betreffende bijzondere opsporingstechnieken als gevolg van het arrest ter zake van het Arbitragehof;
- er is gestart met de herziening van de juridische bepalingen inzake informaticacriminaliteit en DNA. Een en ander zou in 2007 moeten worden voltooid;



- de invoeging van een artikel 17ter in het Strafwetboek bij de wet van 18 mei 2006 om te tegemoet te komen aan de bezwaren van het Comité tegen foltering van de Verenigde Naties betreffende het verbod om de noodtoestand aan te voeren om foltering te verantwoorden;
- een voorontwerp van wet tot herziening van de wet op de kansspelen, met inbegrip van inzonderheid de weddenschappen en de internetspelen; dit voorontwerp, goedgekeurd door de Ministerraad, wordt momenteel voorgelegd aan het Parlement.

Op internationaal vlak heeft de dienst deelgenomen aan verschillende internationale onderhandelingen. In het bijzonder kunnen worden vermeld de onderhandelingen over:

- het verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en misbruik dat momenteel wordt voltooid en in de loop van 2007 zou moeten worden gesloten;

- het verdrag van de Verenigde Naties tegen gedwongen verdwijningen, goedgekeurd in december 2006.

Centrale Autoriteit internationale samenwerking in Strafzaken

Op conceptueel vlak hadden de belangrijkste activiteiten van de dienst betrekking op:

- de wijziging van de wet van 20 mei 1997 betreffende de internationale samenwerking inzake de tenuitvoerlegging van inbeslagnemingen en verbeurdverklaringen. Krachtens artikel 8 van deze wet is de internationale samenwerking uitgebreid tot de mogelijkheid om de verbeurd verklaarde goederen te delen;
- het ontwerp van wet houdende instemming met het akkoord van 25 juni 2003 tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake wederzijdse rechtshulp;

- het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 9 december 2004 betreffende de wederzijdse internationale rechtshulp in strafzaken en tot wijziging van artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering;
- de voortzetting van de onderhandelingen over verdragen inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken met Argentinië, Brazilië en Canada;
- de onderhandeling over een bilaterale rechtshulpovereenkomst met Zuid-Korea. De ondertekening ervan vond plaats op 17 januari 2007;
- de onderhandeling over twee aanvullende protocollen bij de bilaterale rechtshulpovereenkomsten betreffende de inbeslagnemingen en verbeurdverklaringen en de overbrenging in geval van een bevel tot uitzetting die zijn gesloten met Marokko. De ondertekening ervan is gepland voor 2007;
- het einde van de onderhandeling en de ondertekening van een bilaterale overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken met Hongkong. De inwerkingtreding ervan vond plaats op 1 december 2006; de bekrachtigingswet en de bekendmaking ervan zijn gepland voor 2007.

Op operationeel vlak heeft de centrale autoriteit internationale samenwerking in strafzaken in de loop van 2006 13.527 dossiers ten laste genomen. Dit cijfer bevestigt dat het aantal behandelde dossiers jaar na jaar stijgt.

Dit jaar is een nieuw soort dossier opgedoken: de overbrengingen zonder instemming. Sinds de inwerkingtreding van de wet van 26 mei 2005 tot wijziging van de wet van 23 mei 1990 inzake de overbrenging tussen Staten van de gevoniste personen en van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen zijn er in 2006 190 dergelijke dossiers.

Dienst Rechten van de Mens

Op internationaal vlak heeft de dienst Rechten van de Mens in de loop van 2006 21 nieuwe individuele verzoeken tegen de Belgische Staat voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens te Straatsburg ontvangen en behandeld. Op dat vlak heeft de dienst stappen genomen met het oog op de bekrachtiging van Protocol nr. 14 bij het Verdrag inzake de bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, tot wijziging van het controlesysteem van het Verdrag.

De dienst was ook ruim betrokken bij de onderhandelingen die in de Verenigde Naties zijn gevoerd met het oog op de uitwerking van een verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, dat in december 2006 is aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties en ter ondertekening wordt opengesteld in maart 2007.

De dienst heeft bovendien veel inspanningen geleverd in het kader van de werkzaamheden van de Europese Unie met het oog op de oprichting van een Europees Bureau voor de Grondrechten dat op 1 maart 2007 wordt geïnstalleerd.

Ten slotte heeft de dienst het antwoord gecoördineerd van de Belgische Regering betreffende de opmerkingen en aanbevelingen door het Europees Comité ter voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing van de Raad van Europa (CPT) naar aanleiding van zijn bezoek aan België in april 2005. Zowel het verslag van het CPT als het antwoord van de Belgische Regering kunnen worden geraadpleegd op de website van de FOD.

Op nationaal vlak heeft de dienst in zijn hoedanigheid van pilot van het project voor de oprichting van een nationale commissie voor de rechten van het kind, ruim bijgedragen - zowel op het stuk van de wetgeving, als op operationeel vlak - aan de oprichting van deze commissie die in de lente van 2007 operationeel zou moeten zijn.

Ook op het vlak van de rechten van het kind heeft de dienst het derde jaarverslag van de Regering aan het federale Parlement inzake de toepassing van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind opgesteld.

Dienst internationaal humanitair recht

Deze dienst is opgericht op 31 maart 2006 via de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 17 september 2005 houdende oprichting van een dienst internationaal humanitair recht (BS 31 maart 2006). De belangrijkste activiteiten van deze nieuwe dienst kunnen als volgt worden omschreven:

- de voorbereiding en de follow-up van alle normatieve dossiers op Belgisch vlak (wetten, koninklijke besluiten, circulaire, herziening van de Grondwet), inzake het internationaal humanitair recht, evenals de onderhandelingen, de tenuitvoerlegging en de follow-up van de verdragen en andere internationale instrumenten inzake het internationaal humanitair recht;

Het beheer en de follow-up van dossiers in internationale rechtshulp

	nieuwe verzoeken	lopende dossiers	afgesloten dossiers		ITVJ	ITR	IS	STSL
2001	1	0	1	waarvan	0	1		
2002	17	1	16	waarvan	6	11	0	0
2003	10	0	10	waarvan	3	7	0	0
2004	20	2	18	waarvan	2	16	1	1
2005	30	3	27	waarvan	1	28	1	0
2006	46	8	38	waarvan	5	41	0	0

ITVJ: Internationaal Tribunaal voor het voormalige Joegoslavië
 ITR: Internationaal Tribunaal voor Rwanda
 IS: Internationaal Strafgerechtshof
 STSL: Speciaal Tribunaal voor Sierra Leone

- het beheer en de follow-up van de dossiers inzake internationale wederzijdse rechtshulp met de internationale straftribunalen en de verzoeken om wederzijdse rechtshulp uitgaande van andere Staten of door België gericht aan andere Staten, inzake vervolging wegens ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht. Het aantal dergelijke verzoeken om rechtshulp steeg opnieuw in vergelijking met het voorgaande jaar;
- de administratieve follow-up van de Belgische gerechtelijke zaken betreffende de ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht;
- de vertegenwoordiging van de minister van Justitie in de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht (ICHR); in dit kader werden met betrekking tot de groep “Wetgeving”, voorgezeten door de vertegenwoordiger van de minister van Justitie, belangrijke werkzaamheden verricht inzake de problematiek van het negationisme en het opstellen van een ontwerp van voorontwerp van wet betreffende de bevoegdheid van de onderzoeksrechters op het stuk van de bestraffing van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht (voorontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van het Wetboek van Strafvordering in verband met ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht). De werkgroep is ook begonnen met het onderzoek van de bekrachtiging van het nieuwe Protocol III bij de Verdragen van Genève, op grond waarvan een nieuw beschermde embleem wordt ingevoerd, evenals van de aanpassing van het Belgisch recht aan dit nieuwe Protocol;
- de vertegenwoordiging van de FOD Justitie in de Vergadering van de Staten die partij zijn bij het Internationaal Strafgerechtshof;

de dienst heeft België vertegenwoordigd tijdens de 5^{de} zitting van de Vergadering. De dienst heeft actief deelgenomen aan alle onderhandelingen, ook tijdens die 5^{de} zitting, inzake de omschrijving van de misdaad van agressie en inzake de voorwaarden voor de aanhangigmaking van een misdaad van agressie bij het Internationaal Strafgerechtshof. De FOD Justitie heeft het Slachtofferfonds van het Internationaal Strafgerechtshof verder gesteund. Er is een vrijwillige bijdrage van 75.000 € gestort aan het Fonds, op de begroting 2006 van de FOD Justitie.

Federale Wapendienst

De federale wapendienst is opgericht krachtens artikel 36 van de wapenwet van 8 juni 2006. Deze dienst heeft drie opdrachten:

- richtlijnen geven aan de gouverneurs voor de toepassing van de wet;
- organiseren van het examen inzake beroepsbekwaamheid voor kandidaat-wapenhandelaars;
- overleg plegen met de verschillende belangengroepen en overheden.

Impliciet vloeien nog enkele andere taken voort uit de wet, zoals bijvoorbeeld de voorbereiding, het voorzitterschap en de follow-up van de vergaderingen van de adviesraad voor wapens, de behandeling van de beroepsdossiers die bij de minister worden ingediend tegen de beslissingen van de gouverneurs of de machtiging tot verkoop van bepaalde wapens op beurzen.

Deze dienst is ten slotte belast met het beantwoorden van de vele vragen van particulieren, belangengroepen en

andere overheden (wellicht de belangrijkste taak, zowel op het stuk van kwantiteit als kwaliteit), de voorbereiding van de aanvullende regelgeving en de behandeling van de voorafgaande vergunningsaanvragen in het kader van de wetgeving op de internationale wapenhandel.

Voor de uitvoering van al deze opdrachten heeft de Ministerraad van 7 juli 2006 bevestigd dat de dienst kan beschikken over 8 VTE. Het betreft een adviseur-hoofd van dienst, 2 attachés-juristen (NL-FR), 3 administratief deskundigen – gegradueerden in de rechten (1NL–2FR) en 2 administratief assistenten (NL-FR).

Coördinatiebureau Europees en internationaal recht

In 2006 heeft het Bureau zijn optreden inzake de drie aspecten van zijn opdracht verder uitgebouwd: coördinatie, onderhandeling, omzetting.

Het Bureau heeft in eerste instantie de ontwikkeling van zijn horizontale opdracht inzake coördinatie in Europees en internationaal recht nagestreefd, door zich in het bijzonder te interesseren voor het burgerlijk recht en de activiteiten van de Raad van Europa, en dit naast het Europees strafrecht (titel VI van het EU-verdrag). Er zijn coördinatie-acties georganiseerd met betrekking tot alle belangrijke onderhandelingen in het kader van de EU waarbij alle belanghebbende diensten van de FOD Justitie zijn betrokken, maar ook de actoren in het veld, inzonderheid de gerechtelijke overheden en de politiediensten. Deze coördinatie heeft zich uitgebreid naar bepaalde werkzaamheden van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht en van de Raad van Europa.

Het Bureau heeft de Belgische standpunten voorbereid en over een aantal instrumenten onderhandeld in het kader van de EU. Onder de instrumenten die in 2006 werden voltooid op het strafrechtelijk vlak kan het bewijsverkrigingsbevel worden vermeld dat de klassieke wederzijdse rechtshulp tussen lidstaten van de EU moet vervangen, en de wederzijdse erkenning van vrijheidsberovende straffen, die het huidige stelsel van overbrenging van gevonnisse personen zal vervangen. Op burgerlijk vlak heeft het Bureau de Belgische standpunten inzake aangelegenheden van institutionele aard voorbereid, zoals de toepassing van de medebeslissing met gekwalificeerde meerderheid van stemmen (art. 251 VEG) inzake verplichtingen tot onderhoud, de inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel met betrekking tot het recht dat van toepassing op de echtscheiding (toekomstige verordening "Rome III") of de uitbreiding van de bevoegdheden van het Hof van Justitie en de invoering van een prejudiciële speedprocedure.

Het Bureau heeft eveneens de standpunten voorbereid van de minister van Justitie met het oog op de acht zittingen van de Ministerraad van de EU op het stuk van justitie en binnenlandse zaken (JBZ-Raad) die in 2006 plaatsvonden.

Op wetgevend vlak heeft het Bureau voortgewerkt aan de omzetting van de Europese instrumenten inzake wederzijdse erkenning. Zo is op 5 augustus 2006 de wet goedgekeurd inzake de toepassing van het beginsel van de wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, op grond waarvan de verplichtingen vervat in een kaderbesluit van de EU inzake de bevroezing van vermogensbestanddelen en bewijsstukken worden omgezet. Het is

bovendien een algemene wet voor de latere omzetting van andere instrumenten inzake wederzijdse erkenning. Het recentelijk uitgewerkte ontwerp van wet dat de omzetting beoogt van een kaderbesluit inzake de wederzijdse erkenning van geldboeten ligt in het verlengde daarvan. Op burgerlijk vlak heeft het Bureau een voorontwerp van wet houdende instemming met de wijzigingen in het Statuut van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht voltooid.

Dienst kennis, processen en informatiebeheer

De dienst is formeel opgericht tijdens het seminarie van het Directiecomité te Luik in oktober 2006. De installatie ervan gebeurt gaandeweg hierop wordt verder dieper ingegaan en volgens de beschikbare middelen.

Managementondersteuning van het directoraat-generaal

Dit directoraat, opgericht in 2005, heeft zijn activiteiten voortgezet in zijn belangrijkste bevoegdheidsdomeinen, met name in:

- het personeelsbeheer van het DGWL: in dit kader heeft het directoraat deelgenomen aan ongeveer 25 selecties van ambtenaren van niveau A, B, C of D, hetzij met het oog op nieuwe behoeften, zoals de oprichting van nieuwe diensten, hetzij om het definitief of tijdelijk vertrek van ambtenaren op te vangen. Dankzij deze procedures konden aldus 11 statutaire ambtenaren en 14 contractuele ambtenaren bij verschillende diensten van het DGWL worden ingedeeld. Eind 2006 telde het DGWL zowat 160 ambtenaren, waarvan 95 van niveau A, 20 van niveau B, 30 van niveau C en 15 van niveau D;

- budget en logistiek: een nieuwe medewerkster, financieel deskundige, is geworven om de budgettaire aspecten van het DGWL te coördineren. Met betrekking tot de organisatie van het archief is een stand van zaken opgemaakt in samenwerking met het Rijksarchief. Zulks biedt de mogelijkheid een actieplan uit te werken dat in 2007 ten uitvoer wordt gelegd;
- ICT: twee keer per jaar organiseert het DGWL een ICT-forum waar de gebruikers hun behoeften inzake computermaterieel kenbaar kunnen maken en waar zij informatie krijgen over de projecten van de stafdienst ICT die betrekking hebben op de volledige FOD. Zo ontstaan nieuwe ideeën en kunnen initiatieven zoals bijvoorbeeld het gebruik van lichte portables voor de ambtenaren die op zending gaan of het gebruik van USB-sticks, ten uitvoer worden gelegd;
- PMO: er is steeds meer nood aan boordtabellen op grond waarvan de ontwikkeling van de activiteiten van het DGWL kan worden gevolgd. Maar eerst en vooral moet overeenstemming worden bereikt over de opdracht van het DGWL. Op initiatief van de cel PMO heeft de staf van het DGWL zich tijdens twee brainstormsessies over de kwestie gebogen en strategische en operationele doelstellingen vastgesteld.

Tenslotte heeft dit directoraat op vlak van Communicatie, ook meegewerkt aan de uitwerking van verschillende nummers van Just News, evenals aan de publicatie van verschillende informatiebrochures of andere dragers, zoals Belgopocket.

Het DGWL: een moderne kennisgemeenschap

Het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden staat in voor het ontwerpen en onderhandelen van regelgeving. Daarnaast zorgt het DGWL ook voor de uitvoering van de verplichtingen die uit het recht voortvloeien. Dit gebeurt op nationaal, Europees en globaal niveau.

Door de uitbreiding van zijn werkingsgebieden is de kennis en documentatie verzameld door het DGWL erg uitgebreid geworden. Aangezien het personeelsverloop van deskundigen niet te onderschatten is, is het belangrijk dat opgedane kennis niet verloren geraakt en dat de nieuwe ambtenaren sneller operationeel en productief zijn. Om die reden werd in 2005 het kennisbeheer bij het DGWL aangepakt. Dankzij deze inspanningen werd in 2006 het interne elektronische informatieportaal tot stand gebracht. Hierop wordt alle beschikbare en relevante informatie verzameld en onderverdeeld volgens het principe van de taxonomie. Dit betekent dat het sys-

teem zich uitstekend leent tot het dagdagelijkse werk van de gebruikers. Elke ambtenaar die de opdracht krijgt een wetgevend ontwerp voor te bereiden, moet op dit portaal alle informatie kunnen vinden die hij nodig heeft om zijn taak tot een goed einde te brengen: welke procedure moet worden gevolgd? Welke wetgevingstechnische regels moeten worden toegepast? Welke belangrijke informatie moet voor ogen worden gehouden: de nationale, Europese en internationale context of de in hetzelfde domein reeds aangenomen normen?

Het portaal wordt beheerd door een *Community of Practice* (CoP) of kennisgemeenschap d.i. een samenwerkingsverband van mensen met een zelfde beroepspraktijk. Elk kennisgebied van het DGWL wordt beheerd door een kennissecretaris die informatie ontvangt van de experts en die beoordeelt via een “kenniswinkel” welke informatie op het portaal moet worden geplaatst.

Dit portaal is in 2006 opgegaan in het prioritair BPR-programma ‘Verbetering Regelgevende Processen’. Dit project wil bestaande regelgevende processen, optimaliseren en de opgedane kennis consequent beschikbaar stellen. Hierbij wordt steeds rekening gehouden met de bestaande processen, hun kwaliteit en de betrokken partijen, zijnde de minister, het kabinet, het parlement en de burger. Dit programma zou moeten afgerond zijn tegen het aantreden van de nieuwe minister na de regeringsvorming ergens in de tweede helft van 2007.

DG Uitvoering van Straffen en Maatregelen



28

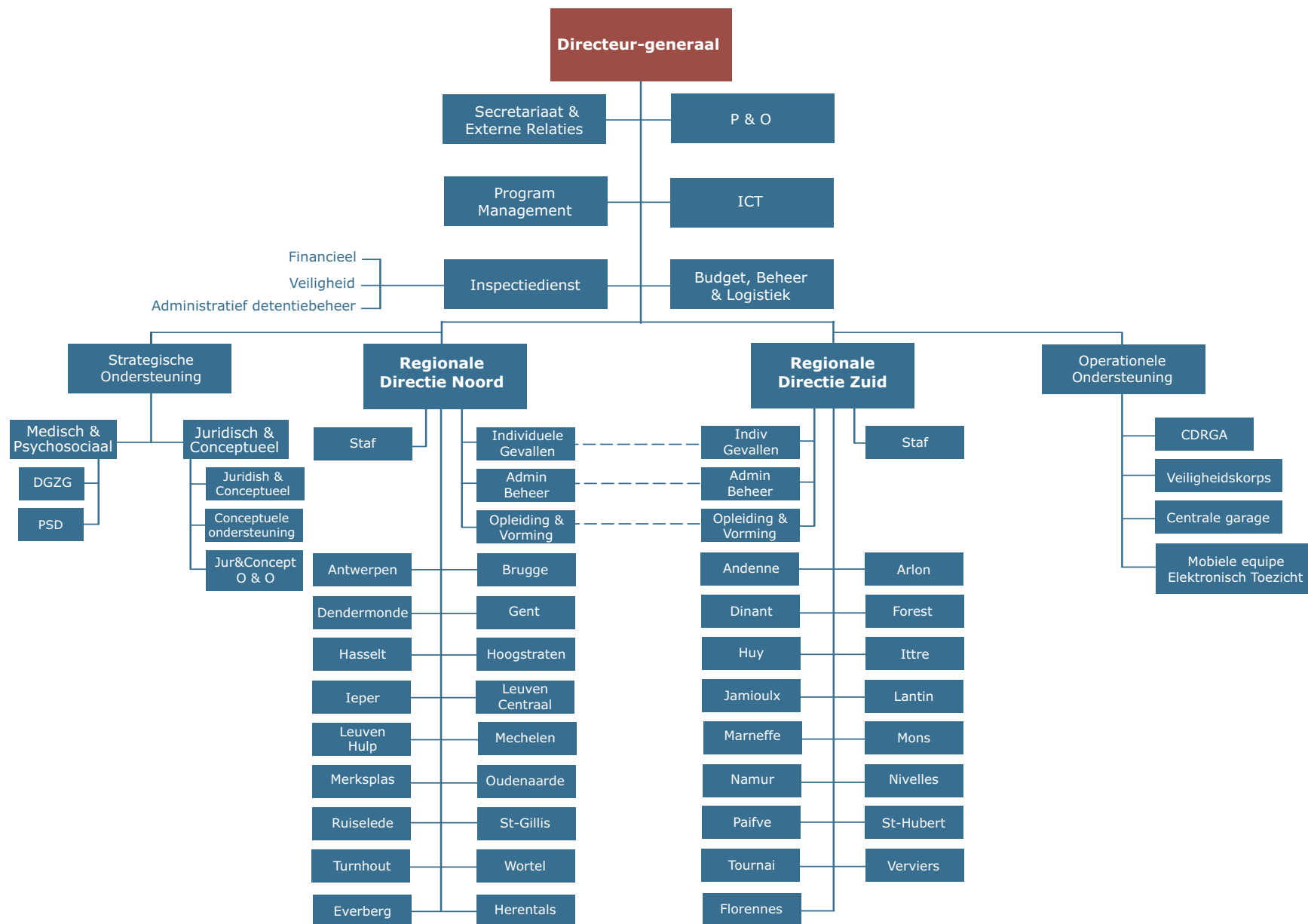
Het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen is belast met de transparante en efficiënte tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen en bevelen. Daartoe houdt het op rechtvaardige wijze rekening met de belangen van de samenleving, van het slachtoffer en van de dader van het misdrijf.

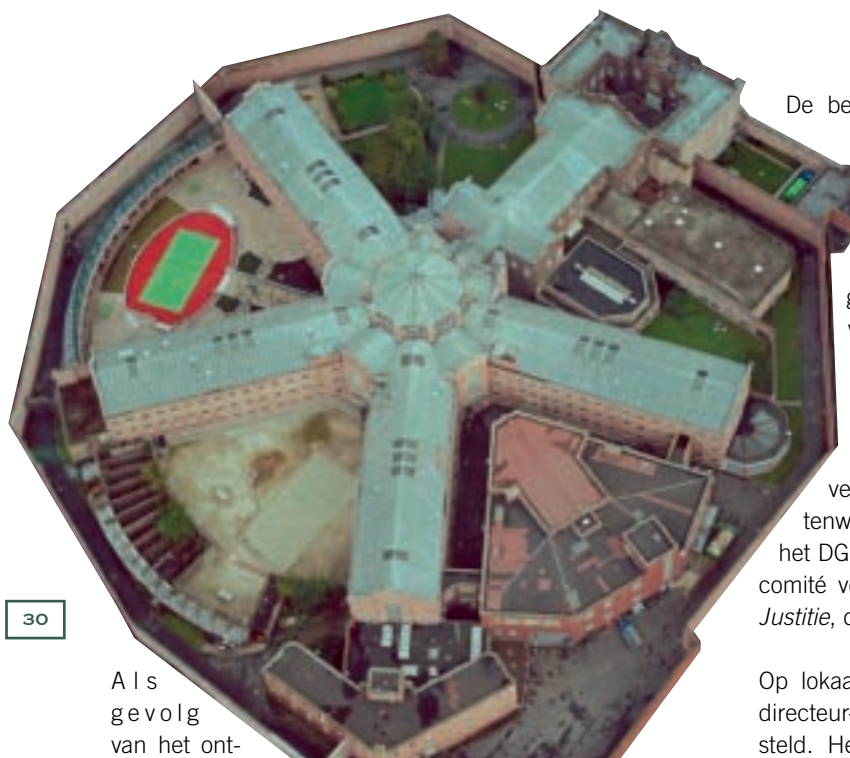
Met het oog op de resocialisatie van de dader van een misdrijf creëert het gunstige voorwaarden die hem helpen nieuwe misdrijven te voorkomen.

Het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen is samengesteld uit een centraal bestuur en externe diensten die de strafinrichtingen en justitiehuisen omvatten. Het centraal bestuur houdt o.a. toezicht op en ondersteunt de externe diensten, behandelt de individuele dossiers van gedetineerden en beheert het personeel. De gevangenen zijn belast met de uitvoering van vrijheidsberovende straffen en maatregelen.

Ook het elektronisch toezicht, i.e. de uitvoering van (een deel) van de straf in de eigen woning mits het dragen van een enkelband, behoort tot de bevoegdheid van het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen.

Het Veiligheidskorps, belast met het vervoer van gedetineerden, behoort ook tot dit directoraat-generaal.





30

Als gevolg van het ontslag van de directeur-generaal, John Vanacker, kan 2006 voor het DG USM als een overgangsjaar worden beschouwd. Daardoor werden verschillende lopende projecten stopgezet en andere vertraagd. Toch heeft het DG USM zijn dagelijkse opdrachten en activiteiten uitgevoerd en tal van initiatieven opgestart, voorbereid of afgerond.

De benoeming van een nieuwe directeur-generaal, Hans Meurisse, heeft een herziening van het organigram van het DG USM teweeggebracht, evenals een naamswijziging van het departement in DG EPI (directoraat-generaal Etablissements pénitentiaires / Penitentiare Inrichtingen). Deze wijzigingen zullen zichtbaar zijn vanaf begin 2007. Naar aanleiding van de komst van deze nieuwe directeur en de bepaling van nieuwe prioriteiten is het managementplan van het DG EPI uitgewerkt en een strategische kaart opgesteld. Er zijn overigens initiatieven genomen om de communicatie met de buitenwereld te verbeteren. Er is met name een lid van het DG EPI aangewezen om deel uit te maken van het comité voor de follow-up van het programma *Koppen Justitie*, dat op de VRT wordt uitgezonden.

Op lokaal niveau heeft elke gevangenis een door de directeur-generaal goedgekeurd strategisch plan opgesteld. Het veiligheidskorps heeft eveneens zijn eigen strategisch plan opgesteld. In 2006 is ook de cyclus van de ontwikkelcirkels begonnen voor niveau A. De cirkels voor de niveaus B, C en D starten begin 2007.

Het jaar 2006 was een uiterst belangrijk jaar wat wet- en regelgeving met betrekking tot de uitvoering van straffen betreft.

Basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden

De uitvoering van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden verloopt gefaseerd.

Om een en ander zo goed mogelijk voor te bereiden, werden in 2005 acht werkgroepen opgericht rond acht specifieke thema's: analyse van de huidige situatie en behoeftanalyse, opleiding, informatie, overlegorganen, huishoudelijke reglementen, dwangmiddelen, detentieplan en ontwikkeling van meetinstrumenten. Deze werkgroepen zijn in 2005 gestart met hun activiteiten en daarmee verder gegaan in 2006. In de loop van dit jaar hebben de meeste van deze werkgroepen een verslag met conclusies en voorstellen ingediend. Op basis daarvan zijn verschillende ontwerpen van regelgevende teksten (koninklijke besluiten, ministeriële circulaire, enz.) opgesteld.

Sommige van deze na een lang denkproces opgestelde teksten zullen begin 2007 in werking treden. Het gaat met name om de bepalingen in verband met de algemene beginselen van de wet (benadering van de gedetineerde in zijn hoedanigheid van burger, motivering van beslissingen, eerbiediging van de waardigheid van de gedetineerde en doelstellingen van de uitvoering van de gevangenisstraf) en in verband met orde en veiligheid.



Om de personeelsleden regelmatig op de hoogte te houden van de activiteiten van de verschillende werkgroepen en van de voortgang van de uitvoering van de wet is voorzien in een informatiebrochure, BASinfo. In 2006 zijn vier nummers gepubliceerd. Het directiecomité heeft de afschaffing van alle andere logo's dan dat van de FOD Justitie goedgekeurd.

Wetten van 17 mei 2006¹

Op grond van deze twee wetten wordt de uitvoering van de vrijheidsstraf grondig hervormd. Zo wordt de nadere regeling ervan wettelijk bepaald (penitentiair verlof, uitgaansvergunning, onderbreking van de strafuitvoering, beperkte detentie, elektronisch toezicht, voorlopige invrijheidstelling en voorwaardelijke invrijheidstelling) en worden strafuitvoeringsrechtbanken belast met het nemen van de meeste beslissingen.

Deze wet is zeer uitvoerig besproken in het Parlement. Vertegenwoordigers van het DG EPI hebben de minister bijgestaan bij het voorbereidende werk en tijdens de parlementaire bespreking.

De in de wet bepaalde overheveling van bevoegdheden vereist niet alleen een interne reorganisatie van de voorheen bevoegde diensten, maar ook een nieuwe werkwijze met het oog op de inachtneming van de nieuwe procedures. Ten slotte zijn ministeriële circulaire's opgesteld om de inwerkingtreding van de wet op 1 februari 2007 zo goed mogelijk voor te bereiden voor gevangenisstraffen van meer dan drie jaar.

Internering

Het ontwerp van wet betreffende de internering van personen die lijden aan een geestesstoornis wordt op 10 januari 2007 ingediend bij de Kamer.

Dit wetsontwerp is gebaseerd op de aanbevelingen van een commissie van deskundigen (de "commissie Internering" voor de herziening van de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij) en er is veel voorbereidend werk aan voorafgegaan dat vooral door het DG EPI is verricht. Vertegenwoordigers van het DG EPI hebben de minister trouwens bijgestaan tijdens de parlementaire bespreking.

1. Wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten en wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken.

Herziening van de bindende circulaire MFO-1

In deze circulaire “Binnenlandse Zaken-Justitie” worden de opdrachten van de politiediensten omschreven in bepaalde penitentiaire aangelegenheden (vervoer van gedetineerden, toezicht in gevangenis tijdens stakingen, enz.).

In 2006 is een werkgroep opgericht om de taakverdeling tussen de politie en het DG EPI te evalueren en te verbeteren. Eind 2006 is een verslag opgesteld voor de minister.

Opvangteams voor personeelsleden die tijdens hun werk het slachtoffer worden van incidenten

32

Met dit project werd gestart in 2005. Het loopt twee jaar. In elke gevangenis moet een opvangteam worden opgericht dat bestaat uit speciaal opgeleide personeelsleden om steun te bieden aan collega's die tijdens hun werk een traumatiserende gebeurtenis meemaken (agressie, confrontatie met geweld of onverwachte sterfgevallen, enz.). De teams worden opgeleid door het Rode Kruis, waarmee de FOD Justitie een overeenkomst heeft gesloten. Elk opvangteam wordt in de gevangenis begeleid door een coördinatrice.

Bewustmakingsactiviteiten

In het kader van de ontwikkeling van het herstelrecht is in verschillende inrichtingen voorzien in opleidingsmodules voor bepaalde doelgroepen (daders van seksueel misbruik en daders van geweld binnen het gezin). Deze modules worden gefinancierd door het DG EPI en georganiseerd in samenwerking met externe dienstverleners. Zij strekken vooral ertoe het verantwoordelijkheidsbesef van daders te stimuleren en hen bewust te maken van de gevolgen van hun daden om zo een herstelproces op gang te brengen ten aanzien van hun slachtoffers, de maatschappij en zichzelf.

Opleidingsactiviteiten

In de loop van 2006 zijn verschillende specifieke opleidingsinitiatieven genomen.

Er is van start gegaan met een opleidingsproject om de pedagogische competenties van de met interne opleidingen belaste penitentiaire staf uit te bouwen en te ontwikkelen. Met het project wordt beoogd deze personeelsleden de mogelijkheid te bieden het tijdens hun dagelijkse werk verkregen inzicht in de knepen en onderdelen van het vak efficiënt door te geven aan hun collega's en medewerkers... Met deze opleiding worden tevens hun competenties inzake communicatie en uitwisseling van 'good practices' ontwikkeld.

In 2006 werd voorzien in een module ter verdieping van de managementopleiding van de stafleden (directeurs, ingenieurs en attachés) met het oog op verdieping en diversificatie



van de beheersing van de ter beschikking gestelde instrumenten om hun opdracht zo goed mogelijk te vervullen.

Na een intensieve opleiding in een politieschool hebben 31 leden van het veiligheidskorps het brevet van interne instructeur voor geweldbeheersing gekregen. Deze instructeurs zullen hun collega's opleiden zodat zij de ter beschikking gestelde dwangmiddelen (pepper spray, knuppel en handboeien) correct kunnen gebruiken.

Er moet eveneens worden opgemerkt dat verschillende celwagendirecties een speciale opleiding in escorteren en defensief rijden hebben gekregen.

Awards van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO)

In juni 2006 kregen drie Belgische gevangenen een 'award' toegekend door de Wereldgezondheidsorganisatie (afdeling Europa). Deze officiële erkenning toont de kwaliteit aan van het werk dat door onze medische diensten wordt geleverd op het gebied van de gezondheidszorg aan gedetineerden.

Volgende initiatieven werden bekroond:

- het project "Believe" in Ruislede (waarin een groep verslaafde gedetineerden wordt behandeld in het kader van een revalidatieprogramma);
- het project "referentiegedetineerden voor gezondheid", dat door de "Service Education Santé" werd ontwikkeld in de gevangenis te Hoei;
- de ontwikkeling van het "Protocol Hepatitis C" in het Medisch Centrum van het PC Brugge voor het opsporen en behandelen van deze aandoening.



Penitentiare Gezondheidsraad

De Penitentiare Gezondheidsraad is een adviesorgaan van de minister van Justitie.

De raad werd ingesteld bij artikel 98 van de basiswet om de zorgverleners in de gevangenen nauwer te betrekken bij het beleid op het vlak van de gezondheidszorg in de gevangenen en aldus de kwaliteit ervan te bevorderen.

De samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de raad zijn nader geregeld in het koninklijk besluit van 12 december 2005. De raad telt 14 werkende leden die als arts, tandarts of verpleger verbonden zijn aan een gevangenis en 14 plaatsvervangers. Een aantal waarnemers uit de penitentiare administratie, de FOD Volksgezondheid, de Orde van Geneesheren en het Raadgevend Comité voor bio-ethiek kunnen de werkzaamheden van de raad bijwonen.

Het ministerieel besluit van 4 mei 2006 houdende benoeming van de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Penitentiare Gezondheidsraad werd gepubliceerd in het BS van 17 mei 2006, waarna de raad zijn werkzaamheden aanvatte op 8 juni 2006.

De raad nam een huishoudelijk reglement aan dat werd goedgekeurd bij MB van 10 oktober 2006 en verleende in november een eerste advies met betrekking tot de inwerkingstelling van de artikelen betreffende de gezondheidszorg in de gevangenen in de basiswet.

Circulaire met betrekking tot de drugproblematiek in de gevangenen

De publicatie op 18 juli 2006 van de ministeriële circulaire nr. 1785 met betrekking tot de drugproblematiek in de gevangenen betekent een belangrijke nieuwe stap in de ontwikkeling en uitvoering van een globaal en geïntegreerd beleid ter zake. De circulaire beschrijft in de eerste plaats de beleidsstructuur, met een centrale stuurgroep, lokale stuurgroepen en twee coördinatoren drugbeleid (een Nederlandstalige en een Franstalige). Deze structuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de verschillende aspecten van het beleid: preventie (met inbegrip van de preventie van virale aandoeningen), de behandeling van verslaafden en de aanpak van de drughandel.

Enkele cijfers voor 2006

Gemiddelde gevangenisbevolking:

Strafinrichtingen (zonder Everberg): 9.578,6
Everberg: 43,7

Opsluitingen:

Strafinrichtingen: 16.192
Everberg: 539

Vrijlatingen:

Strafinrichtingen: 15.537
Everberg: 544

Ontsnappingsen:

“Gesloten” strafinrichtingen: 46²
“Open” strafinrichtingen: 58³
Everberg: 0

Overlijdens (daaronder begrepen zelfmoorden):

Strafinrichtingen: 38
Everberg: 0

2. Het gaat om het aantal ontsnapte personen en niet om het aantal pogingen. Er wordt opgemerkt dat de gelijktijdige ontsnapping van 28 gedetineerden uit de gevangenis te Dendermonde dit cijfer aanzienlijk doet stijgen.
3. Het gaat om de ontsnapte personen in Ruiselede, Hoogstraten, Marneffe en Saint-Hubert.



Interne opleiding in verband met de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden

De basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden brengt een aantal fundamentele wijzigingen in de gevangnissen teweeg. Deze wet streeft er namelijk naar om een nieuwe cultuur in te voeren in de strafinrichtingen en daarvoor zijn nieuwe werkmethoden vereist.

Door deze omvangrijke hervorming ontstaan in het veld verwachtingen, maar ook angsten. Daarom werd voor alle personeelsleden een opleiding noodzakelijk geacht.

Deze opleiding is voorbereid in één van de acht werkgroepen belast met de voorbereiding van de uitvoering van de basiswet. De activiteiten van deze werkgroep zijn gericht op de opleiding van het penitentiair personeel. Deze opleiding is verplicht en duurt drie uur. Zo kunnen alle penitentiaire beambten en alle andere personeelsleden van de gevangnissen worden bereikt.

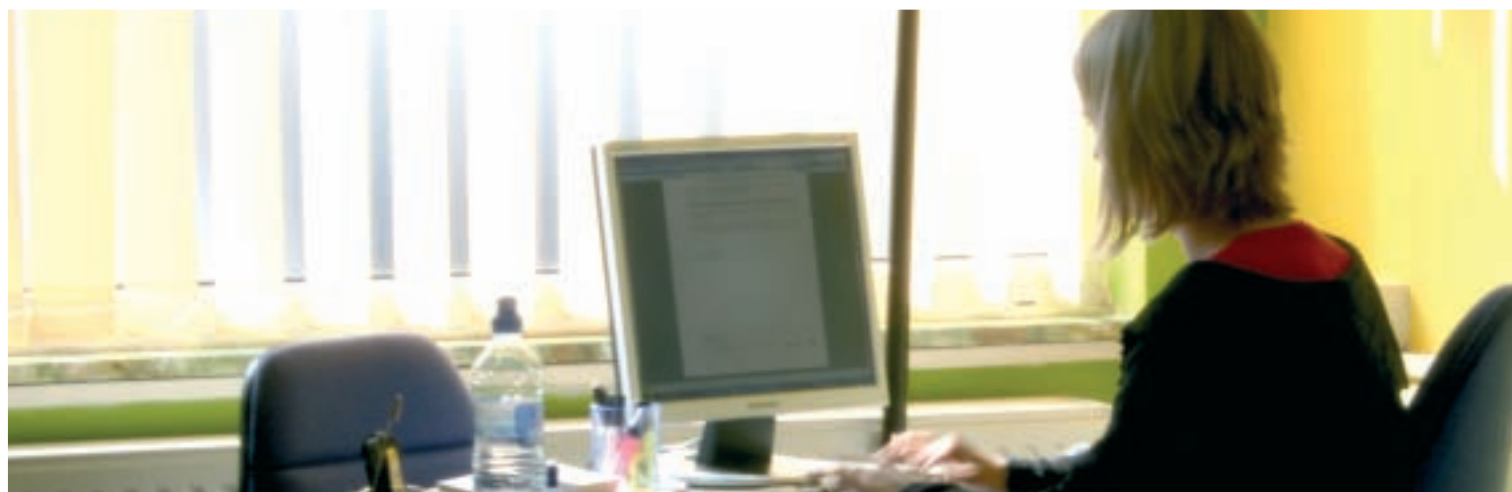
Gelet op de omvang van de taak, zowel wat de inhoud als het aantal te bereiken personen betreft, is een bijzondere procedure ingevoerd. Na een oproep tot kandidaten zijn namelijk interne opleiders aangewezen. De personeelsleden worden bijgevolg door andere personeelsleden geïnformeerd.

Daartoe werd zowel aan Nederlandstalige als aan Franstalige kant een groep interne opleiders gevormd. Deze interne opleiders hebben zelf een intensieve opleiding van drie dagen gevolgd, in samenwerking met een deskundige van buiten de penitentiaire administratie. Met deze opleiding werd beoogd de interne opleiders voor te bereiden op de inhoud van de wet en op de communicatietechnieken om de wet aan de personeelsleden voor te stellen.

Deze interne opleiders zijn in het tweede semester van 2006 gestart met hun activiteiten in verschillende gevangnissen. De opleiders stellen de basiswet telkens voor aan kleine groepen met daarin allerlei soorten personeelsleden.

De eerste evaluaties zijn over het algemeen positief.

Er is evenwel snel gebleken dat deze twee groepen interne opleiders niet volstaan om in de behoeften te voorzien. Bijgevolg is besloten om per taalrol een tweede groep interne opleiders te selecteren en op te leiden in de loop van 2007.



In november 2005 besloot de minister van Justitie om een directoraat-generaal voor de justitiehuizen op te richten. Op 1 januari 2007 is de oprichting van het nieuwe directoraat-generaal werkelijkheid geworden. Het gaat om meer dan een loutere samenvoeging van de opdrachten van de twee directoraten-generaal waaronder de justitiehuizen ressorteerden¹. Met de koppeling is de samenhang van de opdrachten van alle justitiehuizen behouden en de ontwikkeling van de specifieke methodologie voortgezet.

Dit nieuwe directoraat-generaal strekt er ook toe de zichtbaarheid van deze instelling zowel bij het publiek als bij de verschillende opdrachtgevende – gerechtelijke of andere – overheden te versterken en te bevorderen. Bovendien wordt het eenvoudiger te beschikken over de nodige eigen begrotingsmiddelen ter realisatie van de beoogde doelstellingen.

Het directoraat-generaal Justitiehuizen is belast met de transparante en efficiënte tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen en opdrachten. Daarbij wordt op een recht-

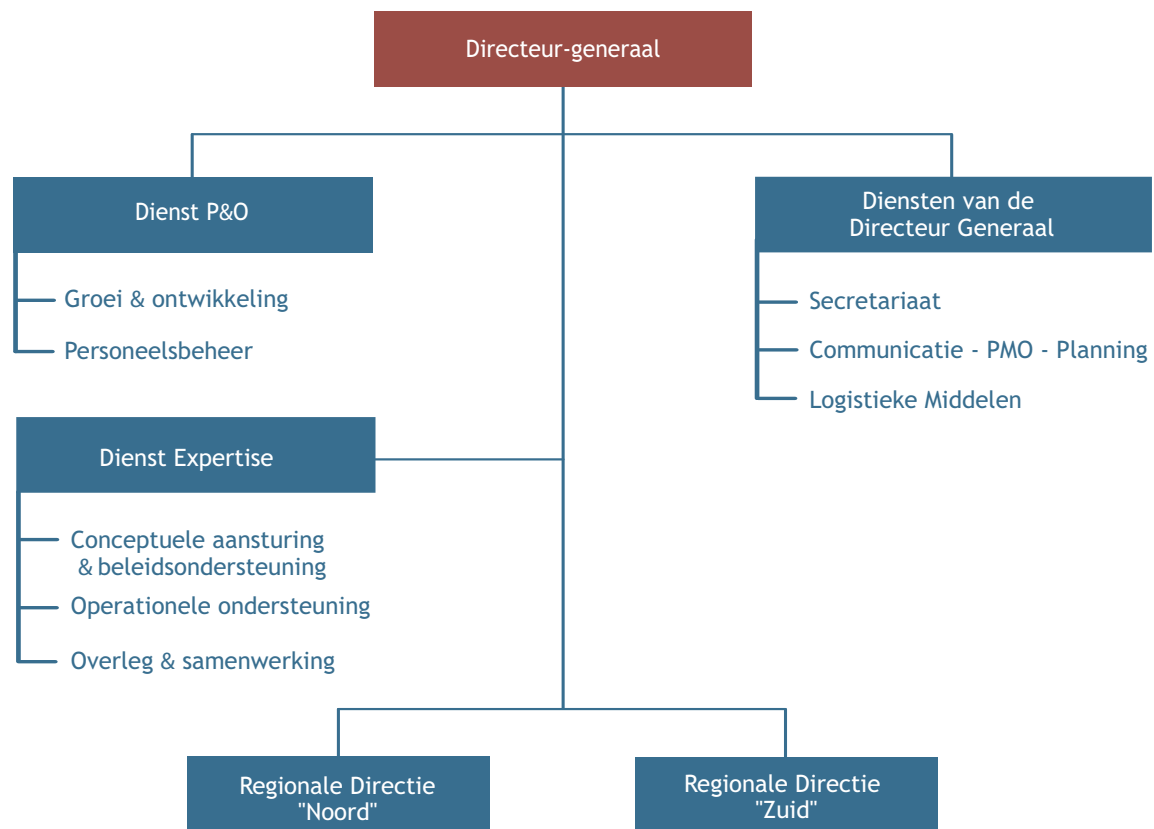
vaardige wijze rekening gehouden met de belangen van de samenleving, het slachtoffer en de dader van het misdrijf.

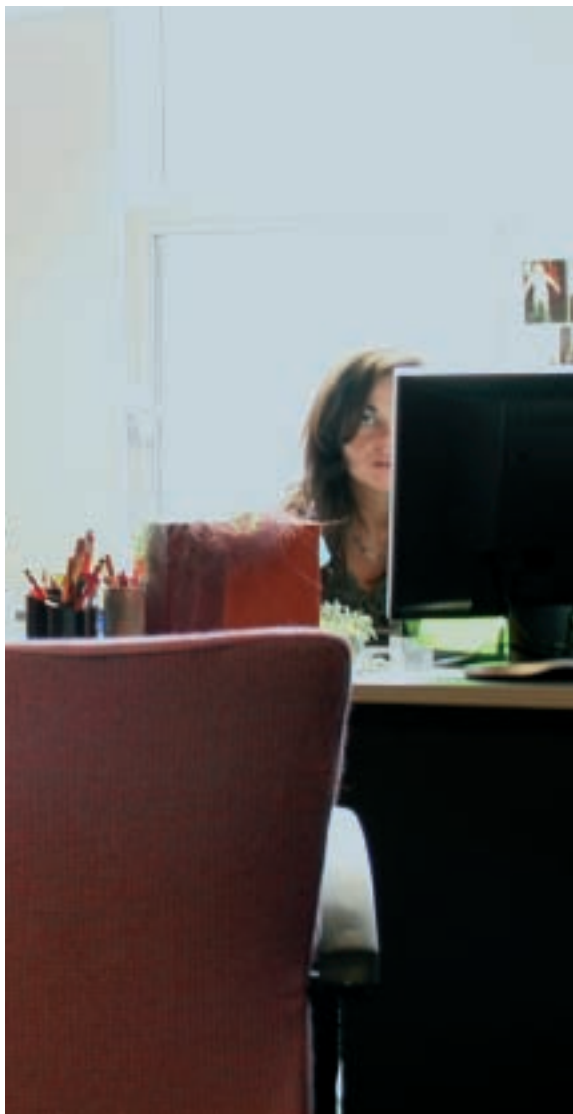
Het directoraat-generaal Justitiehuizen bestaat uit een centraal bestuur en de buitendiensten: de 28 justitiehuizen.

Het centraal bestuur zorgt onder andere voor de begeleiding van de buitendiensten, het personeelsbeheer, de organisatie en de coördinatie van opleidingen en het kennisbeheer dat nodig is voor de uitvoering van de opdrachten van de justitiehuizen en van de medewerkers op specifieke gebieden. Daarnaast bevordert het de samenwerking en het overleg met de externe partners en stuurt het de buitendiensten aan in het kader van het functioneren van het besturingsmodel.

Tot de activiteiten van de justitiehuizen behoren de eerstelijnswerking, het slachtofferonthaal, de burgerrechtelijke opdrachten en de bemiddeling in strafzaken en de daderbegeleiding

1. Ter herinnering, de opdrachten in verband met eerstelijns hulp, slachtofferonthaal en burgerrechtelijke opdrachten vielen onder de bevoegdheid van het directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie, terwijl het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen was belast met alle strafrechtelijke opdrachten.





BPR voor de justitiehuizen

Ter herinnering, de BPR Justitiehuizen streeft naar een verbetering van de dienstverlening aan het publiek door te voorzien in een efficiënte organisatie. De voornaamste doelstelling van de BPR bestaat erin een consequent dienstverleningsniveau tot stand te brengen in de justitiehuizen, zowel ten aanzien van de opdrachtgevende overheden, rechterlijk of administratief, als van de justitiabelen. Met het oog daarop wordt gewerkt aan verbeteringsprocessen. Het werkkader is duidelijk omschreven voor het personeel en een besturingsinstrument wordt ter beschikking gesteld van de leidinggevende functies. De BPR Justitiehuizen impliceert dus dat de gehele organisatie ter discussie wordt gesteld.

Het jaar 2006 werd gekenmerkt door de overgang van de “as is”-situatie naar de “to be”-situatie. De definitieve resultaten werden in april 2006 gevalideerd. Die resultaten hadden betrekking op:

- de opstelling van een visietekst voor de volgende drie opdrachten: burgerrechtelijke opdrachten, eerstelijns-werking slachtofferonthaal;
- werkinstructies, 240 in totaal, die op nauwkeurige wijze de stappen beschrijven in de uitvoering van elk van die opdrachten ;
- typebrieven, standaardformulieren en rapportagemodellen voor elk kernproces.

Na een testfase van de BPR in twee justitiehuizen in 2006 (eerste fase²), is begin september 2006 gestart met de implementatie in acht andere justitiehuizen. Het einde is gepland voor maart 2007 (tweede fase³). In de overige achttien justitiehuizen zal de BPR worden geïmplementeerd tussen mei 2007 en oktober 2007 (derde fase⁴).

In 2006 is veel aandacht besteed aan het informeren en communiceren over de resultaten van de BPR. In februari en maart 2006 werd voor de directeurs en regionale directeurs een seminarie georganiseerd om hen te informeren over het nieuwe implementatieprogramma van de BPR en de binnen de zeven projectgroepen behaalde resultaten. Informatiesessies werden georganiseerd voor de procureurs des Konings, verbindingsmagistraten, voorzitters van de commissies voor voorwaardelijke invrijheidstelling en probatie, alsook van het College van procureurs-generaal. Tijdens die sessies werden de belangrijkste veranderingen besproken die de BPR heeft teweeggebracht in de samenwerking met de opdrachtgevende overheden.

De BPR heeft tot tal van veranderingen geleid voor de loopbaan van de medewerkers van niveau A van de buitendiensten. Voor de leidinggevende functies werd een nieuwe functie van “manager kernproces” gecreëerd. Daarnaast is de werkwijze op een aantal punten gewijzigd. Er werden twee nieuwe besturingsinstrumenten gevalideerd waarmee de directeurs kunnen zorgen voor het dagelijkse beheer van hun justitiehuis: de “boord-tabellen” en de “resourceplanning”.

Een PMO (“Program Management Office”) begeleidt de implementatie van de BPR in de justitiehuizen.

Met het oog op een grotere samenhang bij de uitvoering van de opdrachten werd verzocht om wijzigingen op wetgevend vlak. Alle voorstellen werden opgenomen in de wet houdende diverse bepalingen die op 28 december 2006 in het Belgisch Staatsblad bekend gemaakt werd.

2. Eerste fase: Doornik en Mechelen.

3. Tweede fase: Brugge, Kortrijk, Dinant, Luik, Leuven, Bergen, Nijvel en Tongeren.

4. Derde fase: Antwerpen, Aarlen & Neufchâteau, Brussel, Charleroi, Eupen, Verviers, Gent, Hasselt, Hoei & Marche-en-Famenne, Namen, Dendermonde, Oudenaarde, Turnhout, Ieper & Veurne.

Oprichting van een nieuw directoraat-generaal

In 2006 moest er het hele jaar door hard worden gewerkt om klaar te zijn tegen 1 januari 2007, de datum van oprichting van het vierde directoraat-generaal. Er werd een nieuwe directeur-generaal benoemd, een nieuw organigram uitgewerkt en een nieuw PMO gecreëerd.

Er was dus voorzien in een PMO voor de dagelijkse begeleiding van het project om ervoor te zorgen dat het DG MJH (directoraat-generaal Maisons de justice – Justitiehuisen) tijdig kon worden opgericht. Met het oog op de efficiëntie van het door deze projectgroep geleverde werk werd een geschikte werkwijze ontwikkeld: het project werd onderverdeeld in negen deelprojecten. De negen verschillende werkgroepen, met vertegenwoordigers van het centraal bestuur en de buitendiensten, hebben allemaal naar een duidelijk omschreven doelstelling toegewerkt:

1. implementatie van het nieuwe organigram van het DG MJH, waarin op duidelijke wijze de operationele bevoegdheden van alle diensten en cellen zijn bepaald;
2. definiëring, voor het centraal bestuur, van de rol van correspondent en “program manager” en aanwijzing van de betrokken personen;
3. uitwerken van interne partnerschappen tussen de verschillende DG's of stafdiensten;
4. integratie van het elektronisch toezicht in het DG MJH;
5. integratie van de opdrachten van de strafuitvoeringsrechtbanken die tot de bevoegdheid van de justitiehuisen behoren;

6. installatie van het DG MJH in geschikte gebouwen en lokalen;
7. voorbereiding en realisatie van de personele middelen nodig voor het goed functioneren van het DG MJH;
8. organisatie van het kennisbeheerproces;
9. communicatieplan voor de verschillende projecten.



Begroting

Bij de budgettaire voorafbeelding voor de begroting 2007 werd een bedrag van 997.200 € ingeschreven op organisatieafdeling 40 - centraal bestuur, voor de oprichting op centraal niveau van het directoraat-generaal Justitiehuisen.

Voor de buitendiensten van de justitiehuisen werden de kredieten als gevolg van een herstructurering van de begroting overgeheveld van organisatieafdeling 56 naar organisatieafdeling 52.

De budgetten voor het elektronisch toezicht worden ook opgenomen in de afdeling 52.

40

PERSONEELSUITGAVEN		
Statuut	Justitiehuisen	Elektronisch toezicht
Statutair personeel	32.083.000 €	2.120.000 €
Niet-statutair personeel	4.826.000 €	1.228.000 €
Totaal	36.909.000 €	3.348.000 €

De verhoging van de personeelskredieten kan worden verklaard door de nieuwe wervingen die voorzien worden in 2007 in het kader van de implementatie van de BPR, de installatie van de strafuitvoeringsrechtbanken en de strijd tegen seksuele delinquentie.

GOEDEREN EN DIENSTEN		
	2007	
	Justitiehuisen	Elektronisch toezicht
Werking	5.106.000 €	2.749.000 €
Allerhande werkingsuitgaven voor informatica	1.509.000 €	37.000 €
Huur	—	32.000 €
Installatie	50.000 €	—
Uitrusting	639.000 €	183.000 €
Investeringsuitgaven voor informatica	1.085.000 €	91.000 €

ANDERE WERKINGSUITGAVEN		
	2007	
	Justitiehuisen	Elektronisch toezicht
Subsidies aan instellingen voor de organisatie van werkstraffen, opleiding...	5.605.000 €	—
Subsidies aan vzw's die belast zijn met de begeleiding van slachtoffers van opzettelijke gewelddaden	285.000 €	—
Toekenning van een leefloon aan gedetineerden onder elektronisch toezicht	—	1.942.000 €

Oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken

De politieke wil bestaat erin, via de oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken, de strafuitvoering toe te vertrouwen aan rechters en het slachtoffer een plaats te geven (in de nieuwe procedure kunnen slachtoffers desgewenst worden gehoord).

Deze rechtbanken vervangen met ingang van 1 februari 2007 de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling. Zij zijn bevoegd om uitspraak te doen over straffen van meer dan drie jaar en de daaraan verbonden modaliteiten. Zij beslissen met name over voorwaardelijke invrijheidstelling, elektronisch toezicht, beperkte detentie... Minder lange straffen vallen onder de bevoegdheid van de strafuitvoeringsrechters, die in dienst zullen treden in januari 2008.

De strafuitvoeringsrechtbanken bestaan uit een magistraat en twee assessoren, van wie de ene gespecialiseerd is in penitentiaire zaken en de andere in sociale reïntegratie.

De justitieassistenten zijn rechtstreeks betrokken bij de invoering van de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken en betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten.

Door de oprichting van de strafuitvoeringsrechtbanken dienden de projectgroepen Slachtofferonthaal, Enquêtes en Begeleidingen in het kader van de BPR een aantal werkinstructies op te stellen of te herschrijven opdat de inhoud ervan in overeenstemming zou zijn met de beginselen van de nieuwe wet.

Voor de justitiehuisen zijn extra middelen gevraagd om de invoering van deze nieuwe wet mogelijk te maken.

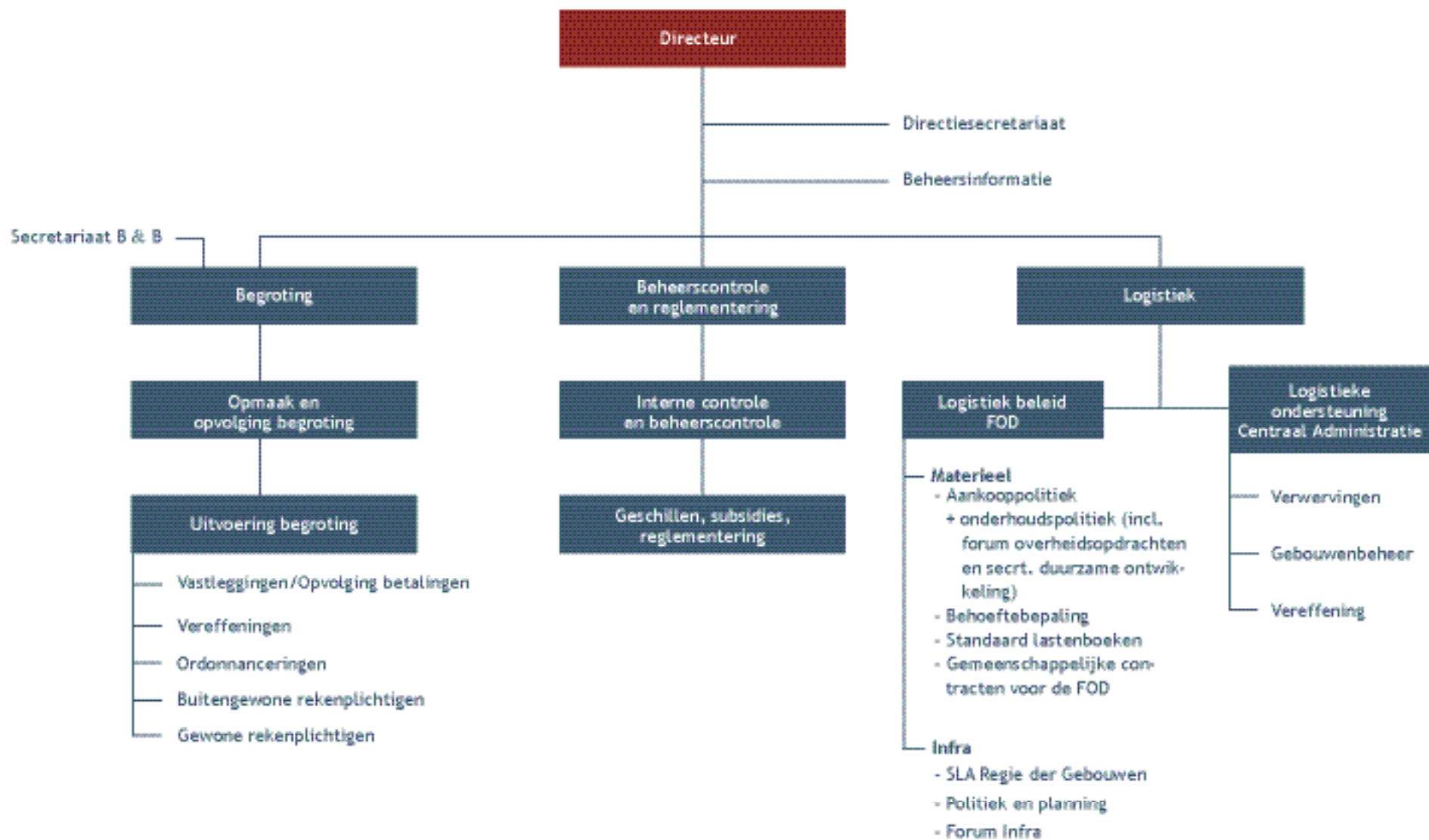
SD Budget en Beheerscontrole



42

De stafdienst Budget en Beheerscontrole (B&B) is bevoegd voor planning, follow-up en evaluatie van de begroting voor de volledige FOD Justitie. De stafdienst superviseert de financiële stromen en alles wat verband houdt met het financieel beheer van de FOD. Om de beheerscontrole te ondersteunen en gemakkelijker te maken, onderzoekt deze stafdienst of de gebruikte financiële middelen overeenstemmen met het operationeel plan. De dienst onderzoekt tevens de vooruitgang van de projecten die ten uitvoer worden gelegd.

Deze dienst verricht eveneens een primordiale taak op het vlak van logistiek. Zij zijn belast met de uitwerking van een gemeenschappelijk en coherent aankoopbeleid voor de hele FOD. Dit omvat het opstellen van gestandaardiseerde bestekken en het opstellen van gemeenschappelijke aankoopdossiers voor die FOD. Tenslotte fungeert deze dienst als contactpunt zowel op het vlak van logistiek als voor het beheer van de infrastructuur van de FOD.



Begroting

Op vlak van begroting wordt het jaar gekenmerkt door twee belangrijke activiteiten: de begrotingscontrole (februari – maart) met betrekking tot het lopende jaar en het opmaken van de begroting (april – september) voor het volgende jaar.

Voor 2006 bedroeg de initiële begroting 1.466,6 miljoen euro. In vergelijking met de aangepaste begroting van 2005

betekent dit een stijging met 6,4 % of 88,6 miljoen euro. In 2006 is het budget voor verschillende posten aanzienlijk verhoogd.

- De personeelsuitgaven van de strafinrichtingen zijn gestegen met 13,7 miljoen euro of 4,9 % wegens de uitbreiding van de formatie en de dekking van het sociaal passief.

Ordonnanceringskredieten (in miljoen euro)			
	2004	2005	2006
Algemene begroting van de FOD Justitie	1.274,9	1.377,8	1.466,6
DG Rechterlijke Organisatie waarvan personeel	692,6 530,9	777,6 552,5	830,9 580
DG Uitvoering van Straffen en Maatregelen waarvan personeel	373,8 278,2	375,7 300,1	393,1 316,1

- De uitbreiding van het elektronisch toezicht van 450 naar 600 gedetineerden had gevolgen voor het budget, dat met 38,4% of 1,5 miljoen euro gestegen is om de kosten van de personeelswervingen, werkingskosten en bijkomende investeringen te kunnen financieren.
- Het budget van het veiligheidskorps steeg met 9,9 % of 782.000 euro om de werving van bijkomende personeelsleden te bekostigen.
- Er werd voorts 2,7 miljoen euro aan middelen toegerekend aan de Veiligheid van de Staat voor de uitbreiding van de formatie, zodat met name specialisten in opsporing en opvolging van radicalisme in dienst kunnen worden genomen.
- Het budget voor uitzonderlijke werkingskosten van de Rechterlijke Orde steeg van 1,3 miljoen euro in 2005 naar 6,4 miljoen euro in 2006. Deze stijging is vooral toe te schrijven aan de uitgaven voor de verhuizing en de intrek in het Portalisgebouw dat gehuurd wordt voor het parket te Brussel en de onderzoeksrechters. Ook de uitgaven voor verhuizingen, nieuw meubilair en sanitaire voorzieningen in de nieuwe gerechtsgebouwen te Gent en Bergen waren voorzien in dit budget.
- De begroting bestemd voor de gerechtskosten in strafzaken is gestegen met 4,9 miljoen euro. In deze kosten zijn voortaan de kredieten voor de erkende bemiddelaars opgenomen.

- De kredieten voor de vergoeding van de advocaten die instaan voor de juridische tweedelijnsbijstand (bureaus voor juridische bijstand of pro Deo) zijn verhoogd met 19,5 %, of 7,1 miljoen euro. In het begrotingsprogramma voor juridische bijstand werd een nieuwe post gecreëerd: «tegemoetkoming voor de kosten verbonden aan de organisatie van de bureaus voor juridische bijstand». De werkingskosten van de bureaus voor juridische bijstand zijn voortaan opgenomen in een afzonderlijk begrotingskrediet dat verhoogd werd in vergelijking met het bedrag dat de plaatselijke orden mochten afhouden van de vergoedingen voor de advocaten.
- De kredieten voor de uitgaven van het personeel van de erediensten werden met 2 miljoen euro verhoogd. Dit is een gevolg van de aanstelling van parochiemedewerkers voor de katholieke clerus en van protestante predikanten.
- Ten slotte zijn de kredieten voor de betaling van uitkeringen aan slachtoffers van opzettelijke geweldadaden verhoogd met 12 % of 1,5 miljoen euro om het hoofd te bieden aan de stijging van het aantal behandelde zaken en aan de uitbreiding van de bevoegdheid van de Commissie die financiële bijstand verleent aan de occasionele redders.

Na de begrotingscontrole werd het begrotingskrediet beperkt tot 1.457,03 miljoen euro om een evenwicht op de rijksbegroting te handhaven.

Invoering van informatie inzake begrotingssynthese en monitoring

De indiensttreding van twee informatici heeft geleid tot de oprichting van een cel “beheersinformatie” in de stafdienst Budget en Beheerscontrole. De cel moet begrotingsinformatie beschikbaar maken voor het management en de vereiste toepassingen voor de invoering van de monitoring voorbereiden. Daartoe ontwikkelt de cel een systeem dat de gegevens opneemt die reeds onder verschillende vormen bestaan (Access- en Excel-bestand, gegevens uit BS2000), zodat zij worden omgezet in een coherent geheel en aangevuld op grond van de behoeften.

Een eerste stap is gezet in 2006 bij de uitwerking van de begroting voor 2007: een aanbrengsysteem heeft de verschillende begrotingscorrespondenten de mogelijkheid gegeven hun voorstellen in te voeren. Bovendien werd tegelijkertijd in real time een begrotingssynthese aangeemaakt. De aangebrachte gegevens worden vervolgens overgemaakt aan het SAS-platform waarin zij de aanzet zullen vormen van verslagen en statistieken.

Logistiek

In 2006 stond de dienst Logistiek vooral in voor werkzaamheden inzake belangrijke verhuizingen van diensten.

De in twee fasen geplande verhuizing van het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen werd tot een goed einde gebracht. De tweede fase kreeg haar beslag in februari 2006 waarbij de dienst P&O van het centraal bestuur van het DG USM overgebracht werd naar de Waterloolaan 76.

De dienst Opleiding van de Rechterlijke Orde, die ondergebracht was in de Résidence Palace en nadien tijdelijk in het gebouw aan de Waterloolaan 76; verhuisde in 2006 naar het gebouw Bordet D in de Eversstraat. Die nieuwe kantoren kregen eerst een opknapbeurt en werden aangepast aan hun nieuwe bestemming.

Er moet ook gewag worden gemaakt van de verhuizing van de stafdienst ICT naar de 3^{de}, 4^{de} en 5^{de} verdieping van het gebouw Bordet D na de asbestverwijdering. Ook de dienst Welzijn, de Sociale Dienst en de IDPB zijn verhuisd van het gebouw Bordet A naar andere verdiepingen in het gebouw Bordet D.

De stafdienst Budget en Beheerscontrole in cijfers

Vastleggingen van kredieten

Het reserveren van kredieten tot dekking van verbintenissen aangegaan door het departement waardoor rechten en verplichtingen ten laste van de begroting ontstaan. De vastlegging wordt ingeschreven zodat een begrotingskrediet wordt geblokkeerd ten belope van die verbintenis.

In 2006 werden 1.804 vastleggingen van kredieten uitgevoerd, onderverdeeld in 1.273 specifieke vastleggingen en 531 provisionele vastleggingen. Rekening houdend met de wedden werd in 2006 een totaalbedrag van ongeveer 1.409,1 miljoen euro vastgelegd.

46

Vereffeningen

In 2006 werden in totaal 238.206 schuldvorderingen verwerkt en gegroepeerd in betaalopdrachten.

Ordonnanceringen

De ordonnanciering bestaat in het uitgeven van het betalingsmandaat en het betalingsbevel ten laste van de vastgelegde kredieten. In 2006 werden 4.345 betaalopdrachten uitgevoerd voor een totaalbedrag van 1.408,7 miljoen euro.

Subsidies

In 2006 heeft de stafdienst 13 koninklijke besluiten en 20 ministeriële besluiten inzake subsidies opgesteld. Die subsidies zullen in 2007 worden gecontroleerd. De dienst heeft eveneens de verdeling van de subsidies over 2006 berekend en de subsidies gecontroleerd die in 2005 zijn toegekend aan de 28 commissies voor juridische bijstand die juridische eerstelijnsbijstand verlenen.

Overheidsopdrachten

In 2006 werden 1.759 dossiers inzake overheidsopdrachten onderworpen aan de administratieve en begrotingscontrole.

Inkomstenfiches en btw-fiches

Tijdens de maanden maart-april 2006 werden 25.660 fiscale fiches opgemaakt: hiervan waren er 21.805 inkomstenfiches en 3.855 btw-fiches. Een exemplaar ervan wordt aan de belastingplichtige bezorgd, een ander aan de bevoegde fiscale administratie.



Nieuwe elektronisch beheerde synthesesfiche

Met het oog op een betere en vlottere interne controle en de ontwikkeling van nieuwe ter zake doende beheersinstrumenten heeft de stafdienst Budget en Beheerscontrole in november 2006 een nieuwe synthesesfiche met een nieuwe werkwijze uitgewerkt.

De synthesesfiche is een document dat sinds 2004 wordt toegevoegd aan elk vastleggingsdossier of dossier voor voorafgaand advies dat gevolgen heeft voor de begroting. Deze fiche bevat relevante en samenvattende informatie: dienst, doel van de uitgave, aanrekening, vastleggings- en ordonnanceringskalender.

In tegenstelling tot de vroegere synthesesfiche die gewoon bij het dossier was gevoegd, wordt de nieuwe synthesesfiche elektronisch beheerd. Hierdoor kan de dossierbeheerder een directe link met de begrotingsvoorstellen leggen en een beter beeld van de kredietsituatie en voortgang van zijn dossier verkrijgen.

SD Personeel en Organisatie

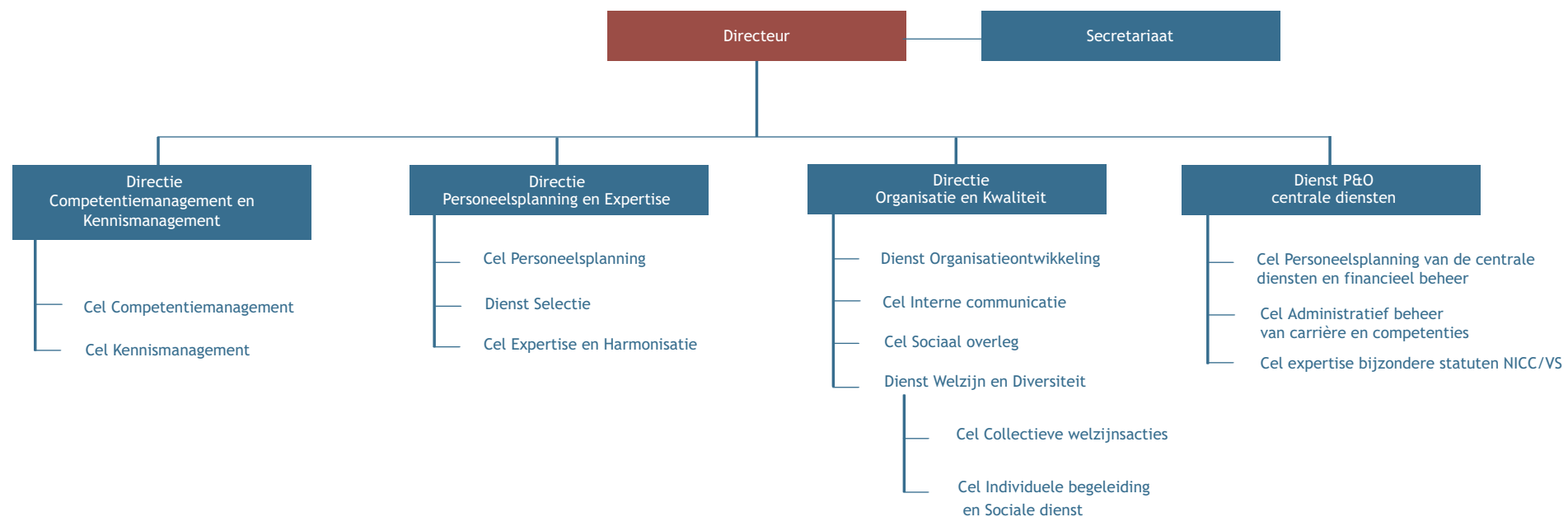


48

De stafdienst Personeel en Organisatie (P&O) is verantwoordelijk voor het hr-management en de organisatieontwikkeling in de Federale Overheidsdienst Justitie. De voornaamste opdracht van de stafdienst P&O bestaat erin te streven naar optimale efficiëntie en prestaties voor iedere medewerker en voor de organisatie als geheel.

In dit verband kan in de eerste plaats worden gedacht aan de planning en werving van de, met het oog op de doelstellingen van de organisatie, nodige personele middelen, alsook aan de totstandbrenging van levenskwaliteit op het werk via efficiënt personeelsmanagement, een aantrekkelijk loonbeleid, kennisbeheer en -ontwikkeling en een heus welzijnsbeleid. In die context voert de stafdienst P&O een permanente dialoog met de sociale partners.

- De dienst P&O van de centrale diensten, die wordt geleid door de directeur P&O, is belast met het competentie management van de ambtenaren van het centraal bestuur, van de leden van de Cel Beleidsvoorbereiding van de minister van Justitie, van het personeel van het Belgisch Staatsblad, van het personeel van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), van de personeelsleden van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat en van de leden van de onafhankelijke commissies ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Justitie.
- De dienst P&O van het directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie is bevoegd voor de magistraten en het administratief personeel van de griffies en parketten. De dienst valt onder de directeur-generaal Rechterlijke Organisatie.
- De dienst P&O van het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen is belast met het beheer van het personeel van de justitiehuisen en strafinrichtingen en valt onder de directeur-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen.





50

De organisatie van de stafdienst P&O

Na de revolutie, de evolutie...

Met de Business Process Reengineering¹ (BPR) Just-in-time werd een volledig nieuwe organisatiestructuur van de FOD Justitie en dus ook de stafdienst P&O opge maakt. Die werd voor de stafdienst P&O vanaf 2004 gerealiseerd op het terrein (zie jaarverslag 2004 en 2005). Aangezien we als stafdienst ten dienste staan van onze klanten en hun noden evolueren, is het noodzakelijk dat ook de stafdienst evolueert. Concreet betekende dit dat we in 2006 een kleine wijziging in het organigram

hebben doorgevoerd, zodat de stafdienst nu gedragen wordt door 4 pijlers: de directie Competentiemanagement en Kennismanagement, de directie Personeelsplanning en Expertise, de directie Organisatie en Kwaliteit en de dienst P&O Centrale diensten, die onder leiding staan van een adviseur.

Ook het managementplan van de stafdienst werd bijgestuurd, waarbij 16 strategische doelstellingen werden geformuleerd en ondergebracht in 4 groepen die zich richten op: de klanten, de processen, de organisatie en innovatie.

Harmonisatie & Expertisenetwerken

De stafdienst P&O hecht steeds meer belang aan de manier waarop er gewerkt wordt onder het motto “Doen we de goede dingen en doen we de dingen goed?”. Om die reden is het volgende luik dat we belichten de harmonisatie van de toepassing en interpretatie van de regelgeving en procedures in P&O-materies door onze verschillende diensten. De FOD Justitie beschikt namelijk over 3 grote P&O-diensten en aanverwante buitendiensten wat het risico met zich meebrengt dat er verschillende interpretaties en toepassingen zijn van de reglementering en de procedures. Om dit te verhelpen werd een harmonisatieplatform opgericht in 2006 dat ondersteund wordt door de cel Expertise en Harmonisatie. In dit Harmonisatieplatform zijn alle P&O-diensten vertegenwoordigd. Naast een vaste kern kan de samenstelling variëren en kunnen andere diensten worden uitgenodigd naargelang de behandelde materies.

De cel Expertise en Harmonisatie is ook de drijvende kracht bij de oprichting van expertisenetwerken binnen FOD Justitie inzake P&O-materies. Dit zijn netwerken van de experts in specifieke P&O-materies van de verschillende P&O-diensten. Zo werd in september 2006 het expertisenetwerk arbeidsongevallen opgericht. Dit netwerk staat in voor de uniforme beoordeling van aangiften van arbeidsongevallen. Meer concreet betekent dit dat dankzij systematisch overleg gelijkaardige ongevallen overal op dezelfde manier behandeld worden.

Dankzij deze initiatieven wordt de samenwerking en het overleg tussen de verschillende P&O-diensten bevorderd.

1. Verbeterproject

Kennismanagement

Ondanks het feit dat er ook in 2006 onvoldoende middelen ter beschikking waren om de cel Kennismanagement permanent te bemannen, werden toch enkele belangrijke stappen ondernomen op dit vlak. Een strategische nota Kennismanagement werd binnen de stafdienst opgesteld en goedgekeurd door het directiecomité. Deze nota zal binnenkort resulteren in de identificatie van een aantal strategische kennisdomeinen voor de FOD Justitie, zodat het mogelijk wordt om gericht actie te kunnen ondernemen als een kennisdomein dreigt verloren te gaan.

De verschillende initiatieven in kennismanagement die lopende zijn in het directoraat-generaal Wetgeving Fundamentele Rechten en Vrijheden en het Directoraat-generaal Uitvoering Straffen en Maatregelen werden verder ondersteund vanuit de stafdienst.

Competentiemanagement

Een moderne organisatie kan slechts evolueren als de medewerkers evolueren en ontwikkelen. De cel Competentiemanagement heeft in 2006 op dit vlak een puike prestatie geleverd door heel wat kansen te bieden aan onze medewerkers. Er werden dan ook zomaar eventjes 8.254 dagen dienstvrijstelling voor opleiding toegekend aan 2.089 personen. Er werd tussengekomen in de kosten voor die opleidingen voor een totaal bedrag van 242.620 €. Door de cel Competentiemanagement werden hier bovenop nog 50 (25 x NI en 25 x Fr) verschillende interne opleidingen georganiseerd, wat erop neer komt dat er intern ongeveer elke dag wel ergens een opleiding aan de gang was. Daarnaast waren er

ook nog de opleidingen die georganiseerd werden door de verschillende opleidingsdiensten van de directoraten (vb. de basisopleiding voor de penitentiair beambten of de opleidingen voor de stagiairs magistraten).

En zeker ook niet te verwaarlozen: de inschrijvingsprocedure en de communicatie over de gecertificeerde opleidingen voor de niveau's A, B, C en D werden in 2006 op punt gesteld.

Welzijn

Op het vlak van welzijn is het belangrijkste wapenfeit natuurlijk de aanwerving van attachés en sociaal assistenten, om de uitgebreide doelstellingen van de dienst Welzijn en diversiteit te helpen realiseren.

De verhuis naar Bordet D heeft echter niet verhinderd dat de sociale dienst (cel Individuele begeleiding en Sociale dienst) heel wat medewerkers van de FOD met raad en daad heeft bijgestaan. Vanaf 2006 wordt ook voor 50% tussengekomen in de kosten voor de hospitalisatieverzekering voor de kinderen van de medewerkers. Het gaat om kinderen die nog kinderbijlaggerechtigd zijn en nog thuis wonen. Voor kinderopvang tijdens het groot verlof overtrof de vraag opnieuw het aanbod, waaruit duidelijk de interesse van de medewerkers mag blijken voor de activiteiten van de cel Individuele begeleiding en Sociale dienst.

Op het collectieve vlak was er natuurlijk het rookverbod op de werkplek, dat van heel wat medewerkers een zekere aanpassing heeft gevraagd. Daarenboven wil de dienst Welzijn en Diversiteit de medewerkers steunen die beslissen om te stoppen met roken, door een bijdrage te leveren in de kosten voor professionele begeleiding.

Selecties

Om onze wervingscapaciteiten te verhogen en onze naambekendheid als aantrekkelijke werkgever te verhogen neemt de dienst Selectie regelmatig deel aan jobbeurzen. Zo was er natuurlijk de grote jobbeurs Talent@public, waar in totaal een 100-tal medewerkers van verschillende diensten en entiteiten, die verbonden zijn aan de FOD Justitie, aan hebben meegewerkt. Uiteindelijk werd er afgeklokt op 12.000 bezoekers, die meestal verbaasd opkeken toen de diversiteit aan functies binnen de FOD Justitie aan hen werd voorgesteld. Daarnaast waren er nog de jobbeurzen, binnen de universiteiten van Leuven en Luik, die stilaan een traditie aan het worden zijn.

Dan zijn er ook nog een aantal wijzigingen in bestaande wetgeving of nieuwe wetgeving die werden gepubliceerd met verstrekkende gevolgen voor de dienst Selectie.



De wet van 17 mei 2006 voorziet bij elke rechtbank van eerste aanleg waar de zetel van het hof van beroep is gevestigd, in een afdeling genaamd "strafuitvoeringsrechtbank". De kamer(s) van deze rechtbank is (zijn) samengesteld uit een rechter (een professionele magistraat, die het voorzitterschap bekleedt) en twee assessoren in strafuitvoeringszaken, de ene gespecialiseerd in penitentiaire zaken en de andere in sociale reïntegratie.

De selectiedienst heeft de aanwerving van de assessoren in strafuitvoeringszaken op zich genomen en 167 kandidaten (83 FR en 84 NL) hebben deelgenomen aan het schriftelijk examen dat georganiseerd werd in het Justitiepaleis van Brussel. De 96 laureaten (52 FR en 44 NL) werden daarna uitgenodigd voor een mondelinge proef. Op 1 februari 2007 werden 18 effectieve assessoren (10 FR en 8 NL) en 51 plaatsvervangende assessoren (30 FR en 21 NL) benoemd door de Minister en 9 strafuitvoeringsrechtbanken (SUR) zagen het licht: 3 in Brussel, 2 in Luik, 2 in Gent, 1 in Antwerpen en 1 in Bergen.

Deze rechtbanken vervangen de Commissies Voorwaardelijke Invrijheidstelling die tot op heden deze taak op zich namen onder toezicht van de Minister van Justitie (uitvoeren-de macht).

Naar aanleiding van de hervorming van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming werd een nieuwe betrekking in het leven geroepen: criminoloog bevoegd voor de uitvoering van de nieuwe maatregelen inzake jeugdbescherming. Deze nieuwe functie beoogt de reactie op maat op jeugddelinquentie te verbeteren en de betrokken jongeren zo meer kansen en hulp te bieden om zich in te passen in onze samenleving.

De nieuwe betrekking kon op grote belangstelling rekenen van de kandidaten. Gezien het groot aantal inschrijvingen (139 FR en 156 NL), werd een schriftelijke voorselectie georganiseerd waarna de eerste 65 Franstalige laureaten en de 42 Nederlandstalige laureaten voor een mondeling onderhoud werden uitgenodigd. Om op een objectieve manier de competenties en de kennis van de kandidaten te testen, was de jury samengesteld uit magistraten, uit vertegenwoordigers van het NICC en de Justitieuizen alsmede leden van de Dienst Selectie.

Van de 47 laureaten van deze selectie (31 FR en 16 NL), werden op 1 september 2006 28 criminologen in dienst genomen bij 27 rechtbanken van eerste aanleg (16 FR en 12 NL).

In totaal werden in de loop van 2006 niet minder dan 162 selecties georganiseerd, waarvoor 5970 kandidaten werden aangeschreven, waarvan er 1430 ook effectief op selectiegesprek zijn gekomen. Dit is dan nog zonder de specifieke selecties die georganiseerd werden door de selectiediensten van het DG RO en het DG USM.



Andere wetgevende of reglementaire initiatieven met gevolgen op het vlak van P&O

- Het nieuwe statuut van de buitendiensten van de veiligheid van de staat;
- de integratie van alle specifieke graden van niveau 1 van de buitendiensten van de DG Uitvoering van straffen en maatregelen en de justitiehuisen in niveau A;
- de integratie van de andere specifieke graden in niveau A;
- de creatie van de DG Justitiehuisen bij de centrale diensten;
- de toewijzing van alle medewerkers van niveau aan een de vakrichting;
- de forfaitaire telefoonpremie voor justitieassistenten.

Dan nog enkele interessante cijfers

Op de centrale diensten werken in totaal 1.333 personen:

- 70% is statutair, 30% in contractueel;
- 51% is vrouwelijk, 49% is mannelijk;
- 33% is van niveau A, 8% van niveau B, 24% van niveau C en 35% van niveau D.

Voor de verschillende commissies werken in totaal 50 personen:

- waarvan 54% statutair is (46% contractueel);
- 50% is van het vrouwelijk geslacht, 50% is van het mannelijk geslacht;
- 42% is van niveau A; 12% van niveau B, 38% van niveau C en 8% van niveau D.

Op het NICC werken 122 personen:

- waarvan 45% statutair en 55% contractueel;
- 48% is van het mannelijk geslacht, 52% van het vrouwelijk geslacht;
- 55% is van niveau A; 17% van niveau B, 16% niveau C en 11% van niveau D.

Voor de griffies en parketten werken in totaal 9.399 personen:

- 66% daarvan is statutair, 34% is contractueel;
- 66% is van het vrouwelijk geslacht, 34% van het mannelijk geslacht;
- 3% is van niveau A, 1% van niveau B, 13% van niveau C, 56% van niveau D, daarnaast zijn er natuurlijk nog de griffiers: 20% en de secretarissen: 3%.

De zittende en staande magistratuur:

- 2.419 magistraten (statutair - niveau A) waarvan: 1.358 mannen en 1061 vrouwen;
- 13 referendarissen (statutair - niveau A) waarvan: 10 mannen en 3 vrouwen;
- 79 gerechtelijke stagiairs (contractueel - niveau A) waarvan: 39 mannen en 40 vrouwen.

De magistratuur samengevat:

- het aantal effectieve personen in dienst: 2.511;
- de verdeling statutair, contractueel : 97 % - 3 %;
- de verdeling mannen, vrouwen: 56 % - 44 %;
- de verdeling per niveau (A,B,C en D): 100 % niveau A.

Bovendien behandelt de personeelsdienst van de rechterlijk organisatie de dossiers van de plaatsvervangende rechters, plaatsvervangende raadsheren, kandidaat-notarissen, titularis-notarissen, gerechtsdeurwaarders en de rechters in handelszaken.

- 1.639 plaatsvervangende rechters waarvan:
1.235 mannen en 404 vrouwen;
- 119 plaatsvervangende raadsheren waarvan:
94 mannen en 25 vrouwen;
- 124 kandidaat-notarissen waarvan:
57 mannen en 67 vrouwen;
- 1.090 titularis notarissen waarvan:
920 mannen en 170 vrouwen;
- 293 geassocieerde notarissen waarvan:
230 mannen en 63 vrouwen;
- 617 gerechtsdeurwaarders waarvan:
549 mannen en 68 vrouwen;
- 964 rechters in handelszaken waarvan:
877 mannen en 87 vrouwen.

In de buitendiensten van het DG USM (hoofdzakelijk de gevangenen) werken in totaal 8.867 personen:

- waarvan 15% contractueel is en 85% statutair;
- 26% van het vrouwelijk geslacht en 74% mannen;
- 4% zijn medewerkers van niveau A, 4% van niv. B, 11% niv. C en 80% niv. D.

In de buitendiensten van de justitiehuizen werken in totaal 1.010 personen:

- waarvan 15% contractueel is en 85% statutair;
- 79% van het vrouwelijk geslacht en 21% mannen;
- 6% zijn medewerkers van niveau A, 81% van niv. B, 11% niv. C en 2% niv. D.



Verbeterd onthaal van nieuwe medewerkers

Het onthaal van nieuwe medewerkers heeft een belangrijke impact op het welbehagen en de motivatie van de betrokken personen. Het zorgt ervoor dat deze mensen zich binnen afgebakende termijnen kunnen integreren. Daarenboven draagt het onthaal bij tot het imago van de organisatie als aantrekkelijke en doelgerichte werkgever.

Dankzij de realisatie van het project “onthaal van nieuwe medewerkers” dat in januari 2006 opgestart werd, worden nieuwe medewerkers op een gepaste manier onthaald, wegwijs gemaakt en begeleid. Een aantal aspecten van de vernieuwde werkwijze werden in de BPR uitgewerkt en moesten verfijnd en toegepast worden.

Het doel van dit project was om een algemene basisaanpak voor het onthaal van nieuwe medewerkers toe te passen binnen alle functionele entiteiten van de FOD Justitie tegen 1 februari 2007 (justitiehuisen 1 april 2007).

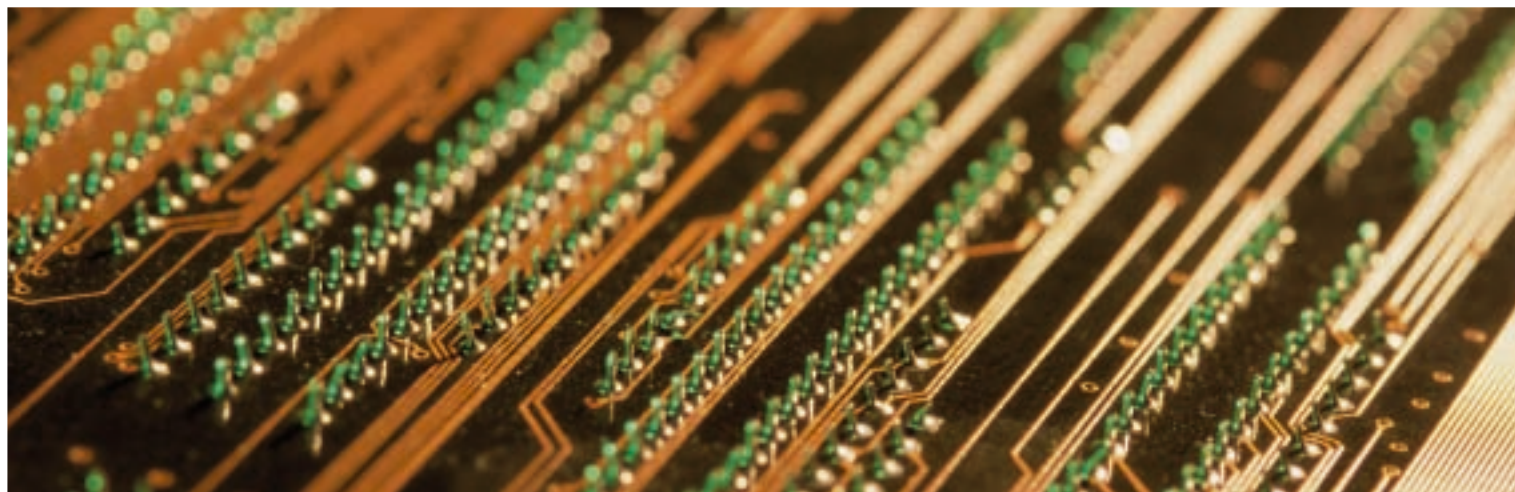
In de eerste fase van het project werd het proces ‘onthaal van nieuwe medewerkers’ uitgewerkt. Dit leidde onder meer tot de creatie van de rol van onthaalverantwoordelijke in de verschillende diensten van de FOD Justitie. Deze onthaalverantwoordelijke heeft als belangrijkste taken het functioneren als aanspreekpunt, het plannen van het onthaal op de dienst, het verstrekken en ontvangen van informatie en het begeleiden en ondersteunen van de nieuwe medewerker tijdens de eerste dag.

In een tweede fase werd een stappenplan voor het onthaal van nieuwe medewerkers opgesteld, werden de taken van de onthaalverantwoordelijke opgetekend en werd het basisprofiel van een onthaalverantwoordelijke uitgewerkt.

Daarnaast werd het concept van de onthaalmap vastgelegd die alle relevante informatie zou moeten bevatten die een nieuwe medewerker nodig heeft. Dit gaat van informatie over de FOD Justitie in het algemeen tot relevante gegevens in het kader van werken voor de overheid en materiaal dat betrekking heeft op de specifieke dienst van de nieuwe medewerker.

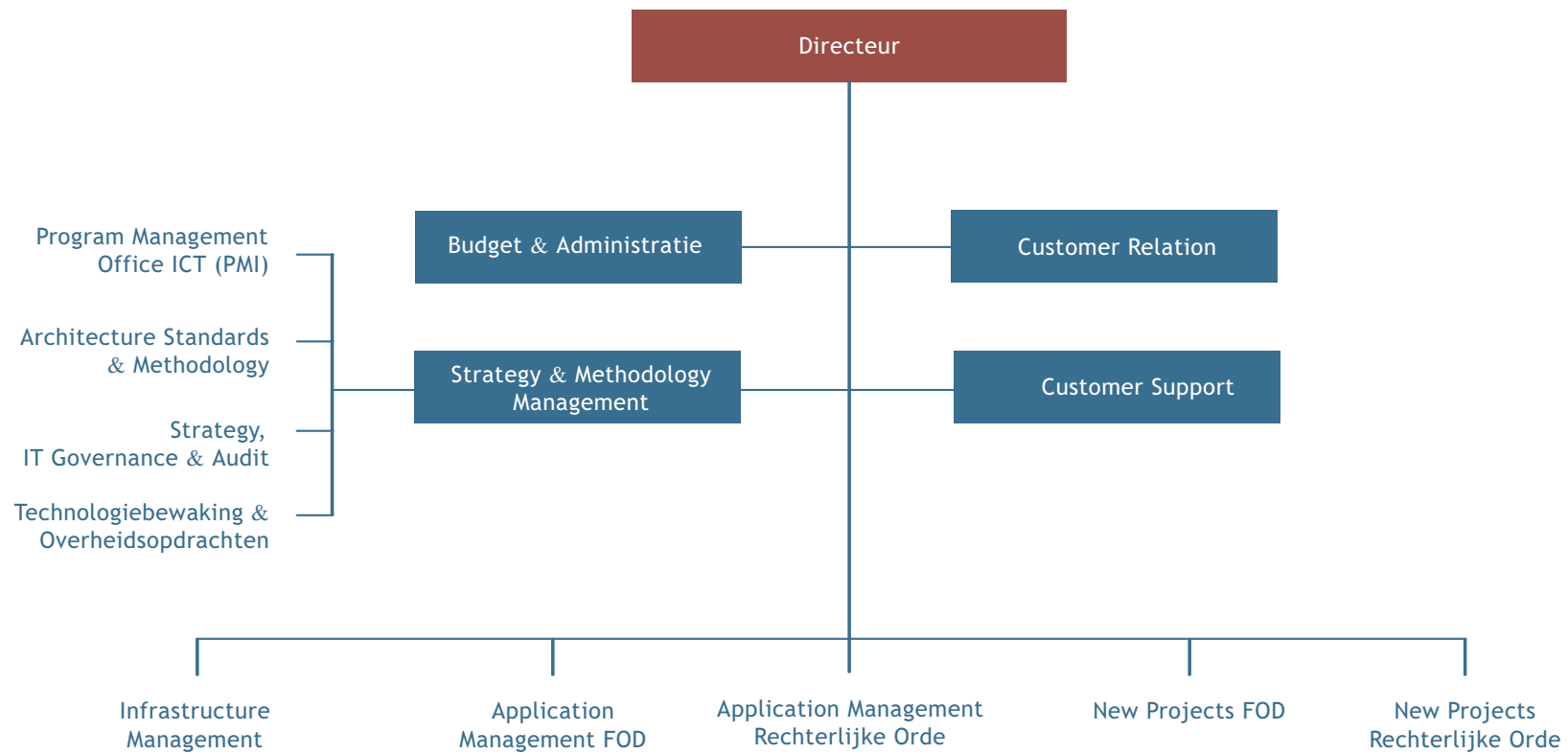
In de laatste fase werden de onthaalverantwoordelijken opgeleid en werden de hiërarchische en functionele chefs via informatiesessies geïnformeerd over het belang van een goed onthaal en de rol die ze er in spelen.

De fundering voor een goed onthaal werd via dit project gelegd. We zijn ervan overtuigd dat de motivatie en inzet van alle betrokken personeelsleden van onze FOD zullen leiden tot een beter onthaal dat afgestemd is op de behoeften van de medewerker en van onze organisatie.



De stafdienst ICT ondersteunt alle werkzaamheden van de FOD Justitie en de Rechterlijke Orde door middel van het beheer en de ontwikkeling van een modern en performant informaticaplatform.

De dienst verschaft klantgerichte diensten en ontwikkelt en implementeert aldus de IT-processen en applicaties nodig om de doelstellingen van de FOD Justitie te verwezenlijken, in samenwerking met andere overheidsdiensten en diverse organisaties.



Dienst Applicaties Rechterlijke Orde

Modernisering van de infrastructuur van de rechtbanken van eerste aanleg en de jeugdrechtbanken en opleiding Linux en OpenOffice voor de gebruikers

In 2006 kreeg een groot deel van de rechtbanken van eerste aanleg (parket en correctionele griffie, burgerlijke griffie, jeugdrechtbank) nieuwe pc's die uitgerust zijn met het besturingssysteem Linux en met het software-programma OpenOffice (d.i. vrije software met tekstverwerker, spreadsheets en een module om presentaties te maken).

58

In het kader van het verzoek van de regering tot het openstellen van de werkstations voor de open source omgeving zijn wij de eerste FOD (Federale Overheidsdienst) die op dergelijke grote schaal vrije software gebruikt.

Om de aanpassing aan die technologische verandering te vergemakkelijken, is de stafdienst ICT in samenwerking met de Dienst Opleiding Rechterlijke Orde overgegaan tot opleiding van de betrokken gebruikers.

Modernisering van de infrastructuur van het Hof van Cassatie met uitzondering van de DB-server

De geplande modernisering heeft plaatsgevonden.

Ontwikkeling van de software waarmee de arresten van het Hof van Cassatie kunnen worden bekendgemaakt

In 2006 werd de "CAS"-applicatie uitgebreid om documenten in afdrukformaat te kunnen opmaken. De belangrijke vonnissen en alle gegevens ervan worden eerst naar XML-formaat geëxporteerd. Dat bestand wordt vervolgens met behulp van XSLT-filters omgezet in een document met het juiste formaat (paginering, opschriften,...). Tenslotte kan de gebruiker het document nog openen om het te controleren en er eventueel wijzigingen in aan te brengen. Daarna heeft hij de mogelijkheid de bekendmaking in pdf-formaat te bewaren en naar de drukkerij van het Belgisch Staatsblad te versturen.

Beheer en doorsturen van de resultaten van de examens naar de FOD Mobiliteit

In 2006 werd de nieuwe procedure inzake de uitvoering van de straffen houdende vervallenverklaring van het recht tot sturen met examens geïnformatiseerd. De politieparketten en de parketten van eerste aanleg zijn verantwoordelijk voor de organisatie van de examens. Dit is dus niet langer de taak van de FOD Mobiliteit. De resultaten van die examens worden voortaan geregistreerd en op elektronische wijze en dagelijkse basis aan de FOD Mobiliteit meegedeeld.

Nieuwe module voor de registratie van de gegevens met betrekking tot de gerechtskosten

In 2006 werd een nieuwe geïntegreerde module ontwikkeld en op de lokale servers van de politieparketten, de correctionele parketten en de onderzoeksrechters geïnstalleerd. Dankzij deze module kunnen de geplande uitgaven op lokaal vlak worden geregistreerd en gecentraliseerd, zodat de dienst Gerechtskosten een beter zicht heeft op de budgettaire noden.

Migratie van de servers van de onderzoeksrechters

Teneinde te beantwoorden aan de nieuwste normen op het stuk van de veiligheid en een maximale beschikbaarheid te waarborgen werd in 2006 overgegaan tot de migratie (van NT4 naar Windows 2003) van het besturingssysteem van een dertigtal servers die in het kader van de informatisering van de onderzoeksrechters worden gebruikt. Oprichting active directory.

Hermodellering van de applicaties van de jeugdparketten

De stafdienst ICT heeft de bestaande applicatie van de jeugdparketten (PJP) aangepast aan de wensen van het NICC. Het betreft hier voornamelijk een volledige hermodellering van het werken en ingeven van de beslissingen van de parketmagistraat.

Die wijziging ging gepaard met een opleiding die werd verzorgd door de stafdienst ICT.

Informatisering van de toekomstige strafuitvoeringsrechtbanken

Tijdens het jaar 2006 werd overgegaan tot de analyse van de behoeften van de toekomstige strafuitvoeringsrechtbanken en tot de ontwikkeling van computertoepassingen waarmee de strafuitvoeringsrechtbanken vanaf 1 februari 2007 hun dossiers in grote lijnen (beheer van de partijen, van de beslissingen, follow-up van het dossier, documentbeheer,...) zullen kunnen beheren.

Bovendien werd de vereiste infrastructuur (departementale servers, gegevensbanken en pc's) onderzocht en geconfigureerd zodat die in januari 2007 in het netwerk van de rechtbanken kan worden geïntegreerd.

“Vereffening” rechtbanken van koophandel

In het kader van de nieuwe bepalingen inzake vereffening heeft de stafdienst ICT de applicatie van de rechtbanken van koophandel aangepast, zodat zij de gegevens inzake vereffening kunnen beheren en passende documenten kunnen aanmaken. De stafdienst ICT heeft de verschillende modules van de applicatie geleidelijk aangepast afhankelijk van het opduiken van nieuwe behoeften van de verschillende griffies ingevolge de toepassing van de nieuwe bepalingen.

Oprichting van vennootschappen: elektronische neerlegging van (notariële) vennootschapsakten (e-da1)

In 2006 heeft de stafdienst ICT een infrastructuur voor de opslag van de elektronische vennootschapsakten ingevoerd. Die akten zijn afkomstig van notarissen, ze gaan vervolgens naar de koninklijke federatie en ze komen uiteindelijk bij de FOD Justitie terecht. Voor de overdracht van de gegevens tussen partijen wordt gebruik gemaakt van het FSB-systeem (uitgebreide UME) van Fedict. Vooraleer de stafdienst ICT die elektronisch getekende documenten op elektronische wijze archiveert, oefent hij controles uit.

Oprichting van vennootschappen: elektronische neerlegging van (niet-notariële) vennootschapsakten (e-da2): conceptuele en technische analyse

Dankzij deze toepassing zal de burger via internet akten kunnen opmaken en wijzigen. Er wordt voorzien in een systeem van elektronische handtekening en in elektronische betaling.

Ontwikkeling van een applicatie voor de parketten-generaal

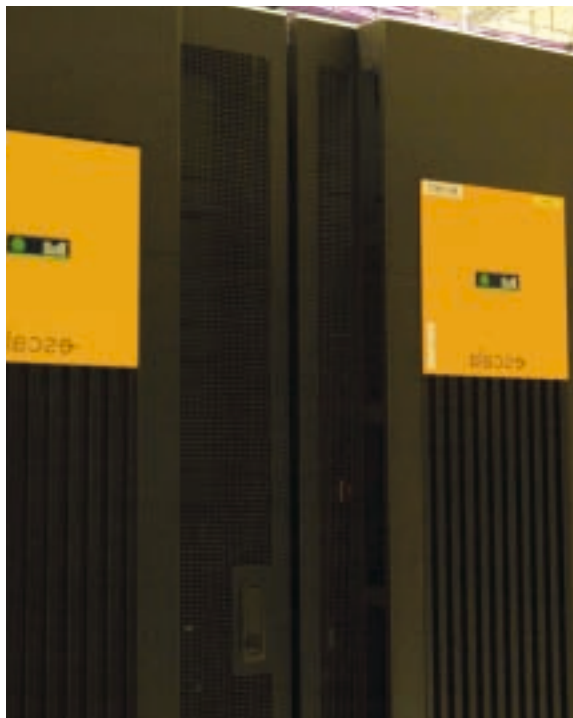
In 2006 werd overgegaan tot de analyse en ontwikkeling van de eerste modules ten behoeve van de parketten-generaal, zodat dossiers kunnen worden aangelegd en opgezocht. Die eerste modules hebben meer bepaald betrekking op de gegevens inzake de kamer van inbeschluidigingstelling en de zaken Franchimont (voorlopige hechtenis, procedureregeling, buitenvervolginstelling,...). In de vijf parketten-generaal werd een testversie geïnstalleerd.

Afdrukken van de blauwe kaarten (gerechtsbrieven)

In werking stellen van het afdrukken van blauwe kaarten op laserprinters

Hoven van beroep

- Aanpassing van de applicaties van de burgerlijke griffies van de hoven van beroep voor statistische behoeften;
- toevoegen van extra controles in de boekhouding;
- exporteren van lijsten.



Parketten en jeugdrechtbanken: uitvoering eerste fase nieuwe jeugdwet: ontwikkeling, invoering en opleiding

De wet met betrekking tot de hervorming van de wetgeving inzake jeugdbescherming werd midden september 2006 bekendgemaakt. Deze wet heeft twee delen: het eerste is in werking getreden op 15 oktober 2006, het tweede op 1 april 2007.

- De applicatie van de griffies werd uitgebreid met nieuwe codes om de invoering van nieuwe dossiers (geesteszieken) en van nieuwe beslissingen (dossiers met beschermende maatregelen) mogelijk te maken. In 2007 zal een grondigere aanpassing van de software plaatsvinden.
- De aanpassing van de applicaties van de parketten (PJP) heeft voorrang gekregen. Begin oktober konden in deze applicatie nieuwe codes worden gebruikt. Om tegemoet te komen aan het eerste deel van de wet werd op 1 januari 2007 in overleg met het NICC in alle jeugdparketten een volledig nieuwe versie geïnstalleerd.
- Eind 2006 is de dienst ICT tevens overgegaan tot de eerste PJP-aanpassingen, zodat PJP het tweede deel van de nieuwe wet in 2007 kan ondersteunen.

Directie Applicaties FOD

Uitwisseling met de Kruispuntbank Wetgeving

Door het gebruik van certificaten kunnen de leden van de technische werkgroep een bevoorrechte toegang tot de bronnen verlenen. Voorts kunnen sinds 2006 databestanden afkomstig van de wetgevingsdatabank Justel aan de Raad van State worden bezorgd.

Dankzij recente werkzaamheden zal de informatie van de federale entiteiten binnenkort in de website van de Kruispuntbank Wetgeving kunnen worden opgenomen.

Lancering van het project gecentraliseerd drukken

De FOD Justitie heeft beslist om de zorg voor het drukken en het verspreiden van een groot deel van al zijn documenten aan een enkele "dienstverlener inzake communicatie" toe te vertrouwen. De dienstverlener is reeds gekozen: Speos, een filiaal van De Post. Het project is eind 2006 van start gegaan met de inwinning van de specifieke kenmerken voor de papieren en voor de elektronische zendingen en met het beheer van de gerechtelijke elektronische adressen.

Migratie van alle applicaties naar het nieuwe mainframe

Voor de federale politie werden de computerapplicaties die door het Centraal Wapenregister en de personen (PJ40) worden gebruikt, geanalyseerd en aangepast, in het bijzonder voor het in overeenstemming brengen ervan met de nieuwe wapenwet.

Ten behoeve van het strafregister werden talrijke verbeteringen en aanpassingen aangebracht. Bijvoorbeeld de terbeschikkingstelling van nieuwe lijsten met criteria, een onderlinge koppeling tussen de nationale strafregisters (BE, DE, ES, FR) – uittreksels en kennisgeving van de beslissingen – en nieuwe koppelingen: Commissie voor de voorwaardelijke invrijheidstelling, Veiligheid van de Staat en Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring.

Justel

Aangezien de applicatie verouderd is, werd met het oog op goed bestuur aanbevolen de applicatie volledig te vernieuwen, hetgeen momenteel aan de gang is (databases met betrekking tot de bibliotheek en wetgeving). Op termijn zullen alle gegevens (wetgeving, archieven, opschriften van het Belgisch Staatsblad) via krachtigere interfaces kunnen worden geregistreerd en ingegeven.

Strafinrichtingen

SP-EXPERT

De software dienstrooster is een hulp bij de planning voor het penitentiair personeel en bij het beheer van het administratieve aspect. De strafinrichtingen te Gent en Bergen waren de eerste die met deze software werden uitgerust. Het zijn proefsites. In 2006 werd met succes een precieze methode ingevoerd en uitgetoetst. De gevangenen te Oudenaarde en Doornik werden ermee uitgerust.

SIDIS/Griffies

Dankzij de SIDIS-software is een precieze follow-up van alle gegevens met betrekking tot een gedetineerde mogelijk. De software werd aangepast met het oog op de invoering van de strafuitvoeringsrechtbanken.

EPICURE

De applicatie Epicure maakt in de strafinrichtingen het elektronisch beheer van medische dossiers, geneesmiddelen en de betaling van de zorgaanbieders mogelijk. De werking van de applicatie Epicure in haar huidige vorm heeft bepaalde aanpassingen vereist om tegemoet te komen aan de vereisten en de ontwikkeling van het systeem onder Windows. De nieuwe software die vorig jaar werd aangekondigd, maakt het mogelijk om elke gebruiker te linken aan een vooropgestelde taak in een dynamisch model van vrije posten. De software beantwoordt volkomen aan de wensen van de Penitentiaire Gezondheidsdienst voor een gecentraliseerd beheer van de zorgaanbieders van de verschillende strafinrichtingen. De operaties met betrekking tot aanpassingsonderhoud zullen in 2007 worden voortgezet; ze worden vergemakkelijkt door de groeiende evolutiecapaciteit van de software.

Andere taken voor de FOD

Er kan melding worden gemaakt van verschillende taken of projecten die met het oog op goed bestuur door diensten, cellen en afdelingen werden gerealiseerd: migratie van gegevensbanken, verhoging van de ergonomie, verhoging van het aantal en van de inhoud van de statistieken, verandering van naam, nationaliteit, Medex (medische dienst),... De begunstigten zijn onder andere de cel Informatieambtenaar, de cel Statistieken, de dienst Voogdij, de dienst Internationale Adoptie, de dienst Naamsveranderingen, de afdeling Rechterlijke Orde I, de dienst Nationaliteitsrecht,...

Er moet worden gewezen op het aantal acties van het team “personeel” dat naast de Siemens-migratie ook nog een groot aantal aanpassingen aan de programma’s en gegevens heeft uitgevoerd met het oog op een levering van diensten ingevolge de integratie van nieuwe behoeften die met het personeelsbeheer samenhangen.

Portaal

Een portaal is een oplossing waarmee vanaf een “enig punt” toegang tot verschillende online-informatiebronnen kan worden gegeven en een geïntegreerde voorstelling kan worden geboden. Met een portaal is het zelfs mogelijk om webpagina’s te ontwikkelen en de eigen website(s) aan te passen via de internetbrowser. De ontwikkeling van het portaal is eind 2006 flink gevorderd. De portaalomgeving zal toegang geven tot verschillende websites, onder andere Ompranet, de websites van de psychosociale dienst van de gevangenen, het directoraat-generaal Wetgeving en Fundamentele Rechten en Vrijheden, de politierechtbanken, de arbeidsrechtbanken, het federaal parket, de justitiehuizen,...

Applicatie Begroting - boekhouding

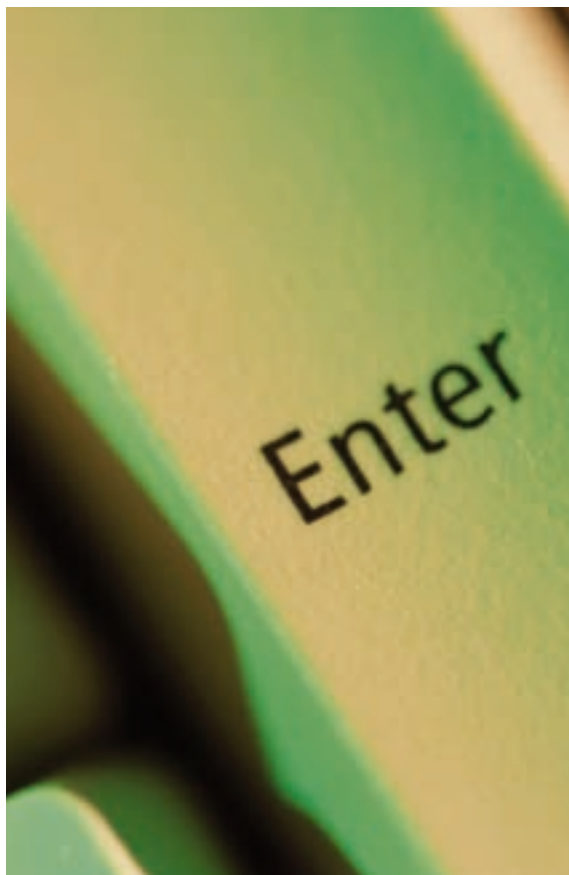
Applicatie CGpay op intranet: ontwikkeling van een nieuwe intranet-applicatie bedoeld om het programma Clipper stand-alone te vervangen.

Justitiehuizen

Het jaar 2006 is een jaar van veranderingen geweest voor de ICT van de justitiehuizen. De BPR van de justitiehuizen en de invoering van een DG Justitiehuizen hebben daartoe geleid. Er is ook werk gemaakt van de voorbereiding van de invoering van de strafuitvoeringsrechtbanken.

Zo werd Sipar ernstig herwerkt en aangepast, net als heel wat applicaties bij de dienst Justitiehuizen. Andere applicaties werden ontwikkeld, zoals een resource planning en een systeem voor het meten van de KPI's en boordtabellen. Die ontwikkelingen zullen in 2007 worden voortgezet.

In 2006 werd een nieuwe applicatie en de tegenhanger ervan in Sipar ontwikkeld voor de dienst Slachtofferonthaal van de justitiehuizen. De actoren bevinden zich niet in de justitiehuizen, maar in de gerechtsgebouwen of in de buurt ervan. Die web-based applicatie is in gebruik genomen op 1 november 2006. Door het ontwerp ervan kon daarover worden nagedacht en kon een migratie worden opgestart. In 2007 is de omschakeling van alle NT4-servers naar de Windows 2003-technologie en van het systeem van elektronische post naar dat van de opvolger van de collaboratieve tools van Oracle gepland.



Directie Infrastructuur

BS2000 - Migratie

Alle applicaties van het mainframe werden gemigreerd en werken op het nieuwe toestel. De configuratie van het backuptoestel is aan de gang.

Consolidatie servers op BS2000/Solaris

De impactanalyse van de herinstallatie van de Oracle-omgeving op mainframe voor een grotere beschikbaarheid van de intranetapplicaties is tot een goed einde gebracht. De configuratie van de herinstallatie is begonnen.

Consolidatie mailservers

Het systeem van elektronische post bij de rechterlijke orde, het hoofdbestuur, de justitiehuizen en de gevangenis zou moeten worden gemoderniseerd. Er werd een productieomgeving uitgebouwd voor het nieuwe systeem.

De voorbereidende studies en de tests voor de migratie van alle gebruikers van de elektronische post zijn voltooid.

De migratie van de 15.000 gebruikers naar het nieuwe systeem is gepland voor het tweede en derde kwartaal van 2007.

WAN

Alle websites van justitie zijn verbonden met “Bilan”, met de gewaarborgde contractuele beschikbaarheid, met uitzondering van die van de provinciegouverneurs.

Het toezicht op de websites is zo goed als afgerond en het dossier van het project verdubbeling van de bandbreedte van alle websites werd in 2006 voorbereid en afgesloten.

LAN's (lokale netwerken)

De verhuizing van alle diensten van de rechterlijke orde naar het nieuwe gebouw te Antwerpen is zonder problemen verlopen. In overleg met de Regie der Gebouwen werd een bestek voor nieuwe bedrading voorbereid.

De offertes die beantwoorden aan het bestek voor de digitale telefonie te Brussel en te Leper zijn geëvalueerd en het overeenkomstige bestek voor Bergen is klaar.

De nieuwe gegevensnetwerken voor het gerechtshuisgebouw te Gent en voor Bordet D werden afgewerkt.

De migratie van de nieuwe LAN Poelaert 1 werd voltooid. De voor 2006 geplande installatie van Linux op de sites werd gerealiseerd met zo weinig mogelijk wijzigingen met betrekking tot het netwerk: er werden VLANs (virtuele lokale netwerken) gemaakt per dienst en de doorstroomcapaciteit tussen de pc's en de servers werd verhoogd.

Het bestek voor Unix werd opgesteld en door de afgehandelde gunning zal het noodzakelijke netwerkmateriaal beschikbaar zijn om het hoofd te bieden aan de defecten en de wijzigingen of updates doeltreffender aan te pakken.

Disaster recovery

De voorbereidende besprekingen werden voortgezet en er werden acties ondernomen om enerzijds de netwerkinfrastructuur en anderzijds de ruimte van de toestellen op reglementaire wijze te kunnen aanpassen.

Backup

De belangrijkste verwezenlijking heeft betrekking op de Oracle-omgeving op het Siemens-mainframe, die na grondige besprekingen in orde werd gemaakt.

Pc's, printers en MFP's

In overleg met de dienst Gebouwen en de dienst Materieel van het DG Rechterlijke Organisatie werden de twee bestekken gegund en werd het materiaal besteld.

LDAP en Active Directory

De dienst PMI heeft werk gemaakt van een bestek voor een oplossing voor de ontwikkeling van Meta-LDAP.

Met betrekking tot de Active Directory werden de configuratieservers van de verschillende root forests geïnstalleerd, zodat elke organisatie of directoraat-generaal de migratie te gelegener tijd kan realiseren.

DMZ

("gedemilitariseerde zone" voor computerbeveiliging)

De offertes werden beoordeeld met de hulp van en onder de administratieve coördinatie van de dienst PMI.

De gunning kon plaatsvinden ondanks het geringe kwalitatieve verschil tussen de door de inschrijvers voorgestelde oplossingen en de werkzaamheden kunnen in februari 2007 van start gaan.

De huidige DMZ werd ook hervormd met het oog op het verbeteren van de prestaties van het internet- en e-mailverkeer.

PMI (Directie Strategy & Methodology Management)

Het PMI heeft in het kader van de samenwerking met de centrale PMO van de FOD Justitie een aanvraagprocedure uitgewerkt voor nieuwe projecten waarbij IT is betrokken. Het PMO heeft die procedure, 'project request workflow' genoemd, goedgekeurd en vormt, samen met de projectfiche, het vertrekpunt voor elk nieuw project.

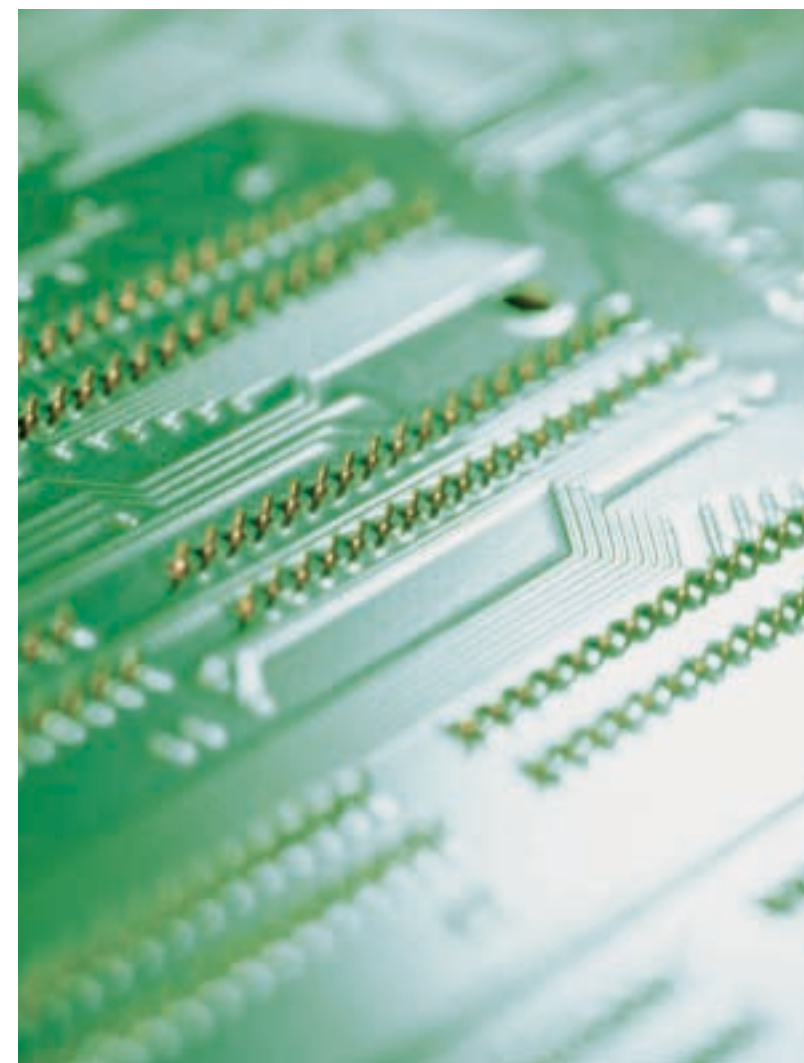
Het PMI heeft in het kader van zijn opdracht 'ondersteuning van de procedures die verband houden met overheidsopdrachten' deelgenomen aan het onderzoek van de volgende bestekken: central printing, DMZ, JustScan (het systeem van elektronisch beheer van documenten voor de rechterlijke orde), het project van document management voor de FOD Justitie, de licenties van Novell Open Workgroup Suite voor de installatie van Linux op de werkstations van de rechterlijke orde.

Vanuit het oogmerk van hulp bij de opstelling van bestekken werd een bestek voor Service Desk gericht op ITIL-procedures opgesteld en er werd een tweede opgesteld voor identiteitsbeheer en gebruikersauthenticatie (IAM: Identity and Access Management), teneinde te zorgen voor identiteitsbeheer van het type role based access en voor verdeling en synchronisatie van de identiteiten.

Om de invoering van IT-governance te bevorderen heeft PMI intern een maturity assessment van de CobiT-processen gehouden. Dit leidt tot een aantal methodes en standaarden waarvan de invoering de volledige werking van de dienst kan verbeteren.

Het PMI heeft in het kader van de ondersteuning van de strategie van de directie meegewerkt aan de verwezenlijking van het operationeel plan ICT 2006 en aan het deel ICT van het geïntegreerd operationeel en strategisch plan van de voorzitter van het Directiecomité van de FOD Justitie.

Bovendien heeft het PMI met het oog op de verbetering van de communicatie van de dienst ICT ten aanzien van de volledige FOD Justitie gezorgd voor de coördinatie van de opstelling van de artikels voor JustNews.



Nieuw informaticaplatform bij de FOD Justitie en de RO

Wanneer de FOD Justitie een nieuw project lanceert, vormt de ontwikkeling van de programma's ervan een ingewikkeld onderwerp. De interne informatiecircuit van de FOD Justitie bieden in dat geval de mogelijkheid de vooruitgang van het project te volgen.

Het is altijd wenselijk dat bij de ontwikkeling van programma's een gestructureerde projectmethodologie wordt gevolgd, maar er mag niet uit het oog worden verloren dat deze programma's en de opgeslagen gegevens machines vereisen.

Er wordt een nieuwe infrastructuur geïnstalleerd in de informaticazaal in de Eversstraat. Als je de zaal binnenkomt, vallen meteen de rijen kasten op waaruit fatsoenlijk bijeengebrachte bundels kabels komen, en de afneembare bedieningspanelen voor de lawaaiërende ventilatie. Het is zeer indrukwekkend, zelfs voor een vaste bezoeker van de high-tech kelderverdiepingen.

Dit materieel en de diensten voor de installatie en het beheer ervan werden gekozen door middel van een opdracht voor leveringen via offerteaanvraag. De gunning van de opdracht aan Bull en NRB, en het installatieplan vonden plaats in 2005 en het materieel werd in januari 2006 geleverd. Dit materieel werd geleverd door Bull dat ook de Escala, de duurste Unix-server, fabriceert.

We zouden van deze gelegenheid gebruik kunnen maken om de prestaties van deze machines en de hoge beschikbaarheid ervan te beschrijven, maar bij nader inzien moet worden vastgesteld dat de installatie van een dergelijk platform een uitdaging niet alleen van technische aard is.

Naast de Rechterlijke Orde en de FOD Justitie werken verschillende actoren aan dit platform, waarvan Bull, NRB en Unisys de belangrijkste zijn. Opdat de ontwikkeling van een dergelijk platform zou slagen, is een performant beleid inzake communicatie en projectbeheer vereist. Daartoe is

een softwaretool voor documentatiebeheer, Knowledge Tree, ontwikkeld. Die tool wordt op zeer professionele wijze bestuurd door de leider van het team voor de installatie van de infrastructuur. Alle actoren van het project kunnen snel de documenten die op hen betrekking hebben, raadplegen, opzoeken verrichten,...

Alvorens concreet van start te gaan met de projecten en om de instemming te krijgen van de betrokken overheden, berekent de stafdienst ICT van de FOD Justitie de gevolgen van dergelijke projecten op vlak van het materieel, de software en het personeel vereist voor de ontwikkeling. Het is noodzakelijk om op die manier te werk te gaan. Bovendien zou deze handelwijze systematisch moeten worden toegepast met het oog op de goede werking van de innoverende projecten van de FOD.

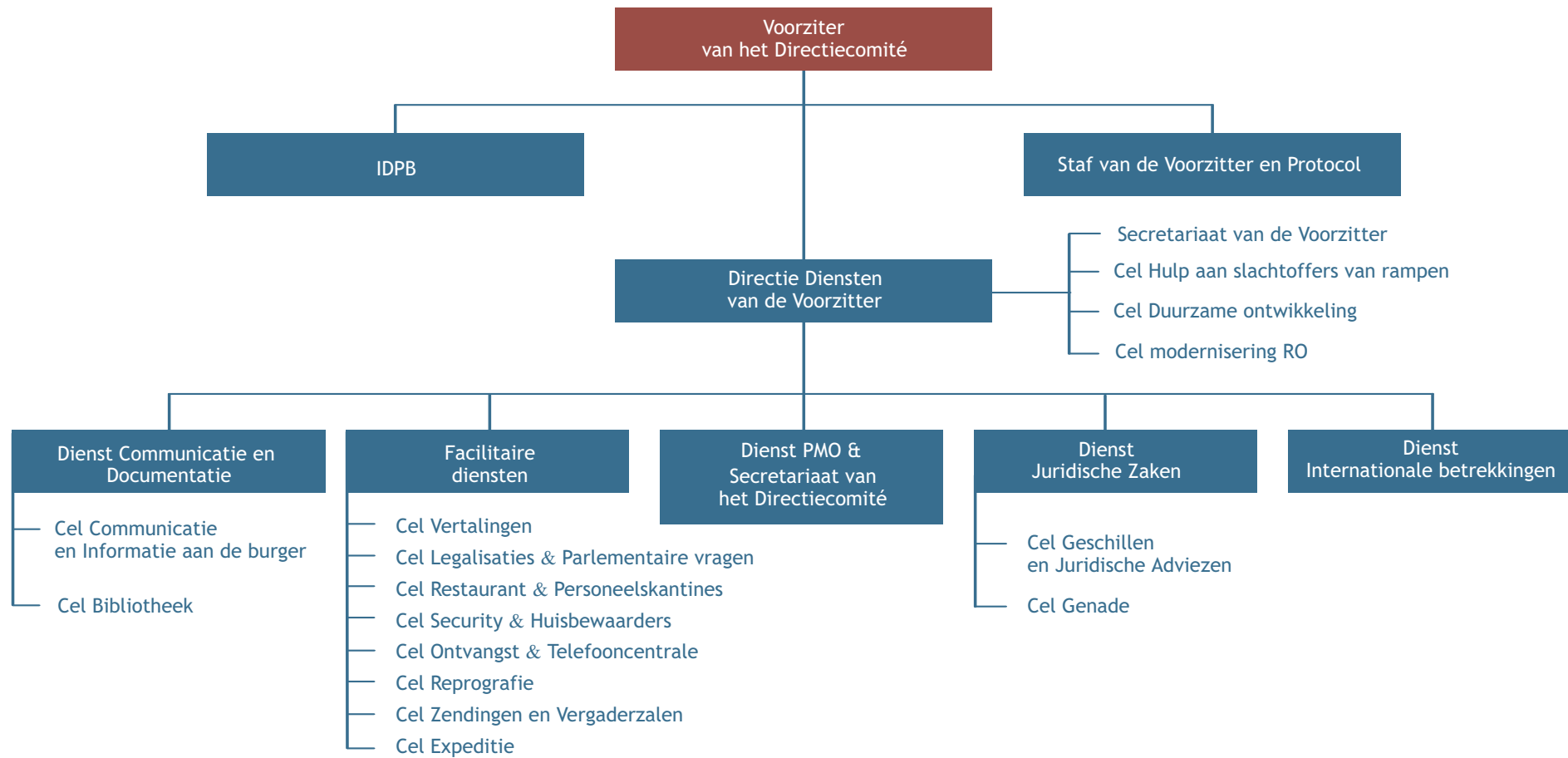
Diensten van de voorzitter



66

Naast de staf en de IDPB die onder het rechtstreekse gezag van de voorzitter staan, ondersteunen de Diensten van de Voorzitter, waarin meer dan 200 personeelsleden werkzaam zijn, de diverse entiteiten van onze FOD op actieve wijze bij de uitoefening van hun opdrachten, en wel op volgende wijze:

- begeleiding van de interne en externe communicatie;
- coördinatie van transversale projecten, van de internationale betrekkingen, van de parlementaire vragen en van de initiatieven inzake duurzame ontwikkeling;
- verlening van facilitaire diensten voor de centrale diensten;
- secretariaat van het Directiecomité;
- juridische ondersteuning inzake geschillen en verzoeken om genade.



Communicatiedienst

Cel communicatie

Het jaar 2006 stond voor de cel Communicatie vooral in het teken van de informatiecampagne over bemiddeling. Zij is het resultaat van de samenwerking tussen het kabinet en het agentschap Megaluna en liep via een reeks van drie affiches, advertenties in verschillende nationale tijdschriften, een informatiebrochure, een website en een callcenter. Deze campagne werd in mei 2007 bekroond met een zilveren medaille op de Pampa wedstrijd.

Samen met de brochure over bemiddeling zijn nog andere titels op de publicatielijst van de cel verschenen: Internationale kindervervoeringen, De aanpak van jeugddelinquentie, Adoptie in vogelvlucht (in samenwerking met de Gemeenschappen), De nieuwe wapenwet en de vorige versie van dit jaarverslag. Bestaande brochures werden bijgewerkt en verschenen in herdruk.

Voorts werden verschillende webrubrieken aangepast.



Cel Informatieambtenaar

Ook in 2006 heeft de cel van informatieambtenaar burgers inlichtingen gegeven over heel uiteenlopende onderwerpen.

Het objectief van de cel is om burgers te helpen door hen ofwel rechtstreeks de gewenste informatie te bezorgen of door hen door te verwijzen naar de bevoegde diensten.

In 2006 heeft de cel haar activiteiten verdergezet. Ze ontvangt meer dan 7000 vragen per e-mail en behandelde ongeveer 3000 telefoonoproepen.

Cel Statistieken

Terbeschikkingstelling van statistieken over de werkzaamheden van de hoven en de rechtbanken. Uitgave van de brochure Justitie in cijfers.

De website van de FOD Justitie werd verrijkt met nieuwe publicaties over het jaar 2005 en met de meerjaarlijkse analyses van de statistiek politieparket en de statistiek “hoven van beroep – burgerlijke zaken”. Betreffende deze laatste werd de ontwikkeling van nieuwe statistieken over onder andere doorlooptijden gestart.

Mail naar stat@just.fgov.be voor meer informatie of cijfergegevens.

Facilitaire diensten

De “facilitaire diensten”, die uit de verschillende onderstaande cellen bestaan, leveren diverse horizontale prestaties ten behoeve van de interne gebruikers of de burgers.

Cel Bibliotheek

Aankoop, bewaring en raadpleging van boeken, officiële publicaties en tijdschriften over het Belgische en buitenlandse recht; toegang tot verschillende juridische gegevensbanken.

In 2006 heeft de cel Bibliotheek 7 opleidingssessies georganiseerd voor de studenten eerste jaar bachelor in de rechten. Ongeveer 170 studenten brachten een bezoek aan de bibliotheek.

Cel Vertalingen

Vertaling van wettelijke, regelgevende en administratieve teksten.

Cel Algemene Zaken

Authenticatie van handtekeningen, bewaring van 's Lands zegel, beëdigde vertalers, bewaring van de originele wetteksten.



Andere facilitaire diensten

Cel Restaurant/Personeelskantines

Beheer van het restaurant en van de verschillende personeelskantines van het centraal bestuur.

Cel Security / Huisbewaarders

Toegangscontrole en toezichtsmaatregelen in de drie hoofdgebouwen van het centraal bestuur. Ontvangst en toezicht in de hoofdgebouwen buiten de normale kantooruren.

Cel Ontvangst / Telefooncentrale

Ontvangst, informeren en doorverwijzen van de bezoekers. Telefonisch onthaal en doorschakeling van de gesprekken.

70

Cel Reprografie

Identificatiefoto's van de gedetineerden, verschillende fotoreportages. Centrale dienst voor fotokopie en inbinding van documenten.

Cel Dienstvoertuigen / Vergaderzalen

Terbeschikkingstelling van dienstvoertuigen in het kader van zendingen. Beheer van de verschillende vergaderzalen van het centraal bestuur.

Cel Expeditie

Verwerking en verdeling van de inkomende en uitgaande correspondentie.



PMO

In 2006 heeft het PMO diverse projecten ondersteund, waaronder de invoering van het nieuwe besturingsmodel en van de nieuwe organigrammen in de verschillende entiteiten en de oprichting van het directoraat-generaal Justitiehuisen.

PMO heeft de formaliserende taak, begonnen in 2005, afgehandeld. Deze taak betrof de methodologisch ondersteuning en de lancering van projecten en rapportage. De projecten worden nu gelijk behandeld en houden meer rekening met het beheer van de middelen en met de budgettaire cyclus. De personen die betrokken waren bij deze projecten zijn nu ook beter op de hoogte van hun taken en verantwoordelijkheid.

Dienst Juridische Zaken

Cel Genade

De cel onderzoekt de verzoeken om genade van veroordeelden en legt de Vorst tevens voorstellen voor tot toekenning of afwijzing van kwijtschelding van door de rechters uitgesproken straffen.

In 2006 hebben de gerechtelijke overheden een verzoek om advies ingediend betreffende ongeveer 1 800 verzoekschriften en werden 800 besluiten ter ondertekening voorgelegd aan de Koning.

Cel Geschillen en Juridische Adviezen

De cel Geschillen en Juridische Adviezen heeft in 2006 zijn werkzaamheden voortgezet, te weten: het beheer van de contentieuze dossiers (rechtbanken en Raad van State) en de precontentieuze dossiers, het opstellen van interne juridische adviezen, het behandelen van verzoekschriften ingediend in het kader van onwerkdadige voorlopige hechtenis en verzoeken om rechtsbijstand.

Enkele cijfers voor het jaar 2006:

- 49 dossiers juridisch advies;
- 61 verzoeken om rechtsbijstand;
- 60 dossiers Arbitragehof;
- 45 precontentieuze dossiers;

- 122 dossiers Raad van State;
- 123 dossiers onwerkzame hechtenis;
- 271 contentieuze dossiers (rechtbanken).

Er moet tevens rekening worden gehouden met de hangende dossiers, waarvan het beheer soms verscheidene jaren in beslag neemt: er zijn bijvoorbeeld meer dan duizend hangende contentieuze dossiers (rechtbanken).

Er kan algemeen worden gesteld dat er in 2006 sprake van een duidelijke stijging van het aantal ingediende dossiers, hetgeen erop wijst dat steeds vaker wordt “gejuridiseerd”.

Dienst Internationale Betrekkingen

Voor de dienst Internationale Betrekkingen was 2006 een goed gevuld jaar. Sedert de oprichting van de dienst namen de omvang van de werkzaamheden en de betrekkingen met de externe actoren zeer snel toe. Toen België in 2006 het voorzitterschap van de OVSE waarnam, is bijvoorbeeld een doeltreffend partnerschap ontstaan tussen de DIR en de collega's van de FOD BZ, wat bijgedragen heeft tot het succes van het Belgische voorzitterschap, in het bijzonder in een van de prioritaire domeinen ervan, te weten de verbetering van de strafrechtstelsels in de wereld, en in het algemeen de bestrijding van de criminaliteit. De Europese Commissie heeft de DIR belast met de organisatie te Brussel van een belangrijk door minister Onkelinx bijgewoond seminarie over tot de bestrijding van het witwassen van geld. Ten slotte heeft de dienst Internationale Betrekkingen in 2006 het onderzoek voortgezet naar de haalbaarheid van verschillende door de Europese Commissie gefinancierde jumelageprojecten tussen lidstaten van de Europese Unie en derde staten. De projecten “twinning” en “technische bijstand” ontwikkelen zich snel en de dienst heeft zich dit jaar bezighouden met projecten met Kroatië, Roemenië, Marokko, Tunesië en Kameroen.

Cel Protocol

De cel Protocol is in november 2006 opgenomen in de staf van de voorzitter. De samenstelling en doelstellingen ervan blijven onveranderd. Zij behoudt haar deskundigheid bij de organisatie van de protocollaire activiteiten van de centrale diensten van het departement en haar samenwerking met de gerechtelijke diensten en het kabinet van de minister.

In 2006 heeft de cel Protocol de officiële bezoeken van de Marokkaanse minister van Justitie, van de staatssecretaris voor Justitie van Kroatië en van de vice-minister van Justitie van Azerbeidzjan en van hun medewerkers georganiseerd en in goede banen geleid. De cel Protocol heeft 20 internationale delegaties ontvangen. Die delegaties hebben onze instellingen, onze hoven en rechtbanken bezocht, zulks in samenwerking met de Raad van State, het Rekenhof, enz. Ten slotte was de cel ook belast met de logistieke organisatie van diverse internationale colloquia en fora.



Program Management Office

Het projectwerk is één van de nieuwe beginselen die het management van de FOD toepast om zijn doelstellingen te bereiken. In 2004 werd de dienst Program Management Office (PMO) opgericht om methodologische ondersteuning te verschaffen en te waken over de follow-up van alle projecten van het managementplan. De belangrijkste taak van het PMO bestaat erin het Directiecomité op de hoogte te houden van al deze projecten, aangezien het de beslissingen neemt. PMO mag ook voorstellen doen en baseert zich daartoe op grondige studies van de gevolgen van de projecten wat risico's en kansen betreft.

De follow-up en begeleiding gebeuren niet alleen door het PMO: de dienst kan rekenen op een nieuwe structuur die betrekking heeft op elke entiteit van de FOD. Elk directoraat-generaal of stafdienst wordt begeleid door een persoon die belast is met de follow-up van de projecten: de program manager. Hij wijst de projectleiders aan in zijn entiteit, in overleg met de directeur of directeur-

generaal. Hij waakt ook over het goede verloop van de projecten en zorgt voor de verspreiding van de principes van het projectwerk binnen zijn entiteit. Deze manier van werken is geen kopie van de klassieke hiërarchische structuur, maar biedt de mogelijkheid projecten te beheeren waarbij verschillende diensten of entiteiten zijn betrokken. Deze structuur beheert de veranderingsactiviteiten, die de organisatie vooruit moeten helpen.

PMO stuurt een platform waaraan alle program managers van de FOD deelnemen. Dat platform biedt de mogelijkheid de projecten tussen de verschillende entiteiten te coördineren, maar het is ook een plek waar ervaringen en ideeën uitgewisseld worden om het projectwerk te verbeteren.

Opdat de projecten zouden slagen, moeten alle echelons van de organisatie hun steentje bijdragen. Het gaat om een echte wijziging van de bedrijfscultuur, en de dienst

PMO is een van de drijvende krachten ervan. Op zijn aansporing werd het managementplan bijgewerkt en herzien opdat het de centrale tool voor de besturing van de FOD wordt. Het vormt de link tussen de verbeterprojecten en de doorlopende activiteiten en zorgt ervoor dat elke medewerker op de hoogte is van zijn persoonlijke inbreng aan de organisatie. Het is een levendige tool die rekening houdt met de vooruitgang die de FOD boekt.

PMO zal zich de komende jaren inspannen om deze verandering inzake bedrijfscultuur te versterken en de nieuwe besturingsprincipes in te voeren opdat de organisatie nog doeltreffender en dynamischer wordt.

Vanaf 2007 zal projectbeheer worden vereenvoudigd dankzij een ICT-toepassing die toelaat de planning van projecten aan te passen aan onze omgeving.

Belgisch Staatsblad



74

Het Belgisch Staatsblad staat in voor de productie en verspreiding van een brede waaier officiële en overheidspublicaties, zowel via traditionele kanalen (papier) als elektronisch (internet). Voor de belangrijkste officiële publicaties gebeurt de distributie enkel via elektronische weg.

Het Staatsblad biedt een aantal databanken aan waarvan het Staatsblad zelf, de bijlage van de rechtspersonen, de openbare aanbestedingen en de Justel databanken (geconsolideerde wetgeving en rechtspraak) de meest bekende zijn. Daarnaast geven de diensten van het Staatsblad in beperkte mate informatie over in de publicaties verschenen gegevens.

Het Staatsblad staat ook in voor de logistieke ondersteuning bij de distributie van een breed gamma informatiebrochures uitgegeven door de FOD Justitie en voor de aanmaak van traditioneel drukwerk (kaartjes, brochures, omslagen,...) voor de diensten van Justitie.

Men kon er begin 2007 niet naast kijken: kranten, radio en TV hadden aandacht voor het Belgisch Staatsblad. Reden hiervoor was de enorme stijging van het aantal gepubliceerde bladzijden in vergelijking met het vorige jaar. Weliswaar werd het absolute record van 2004 niet gebroken maar 2006 kwam gemakkelijk op de tweede plaats en bevestigde de evolutie van continue toename van het gepubliceerde volume.

Commentatoren en gezagsdragers poogden verklaringen te geven voor deze nieuwe piek in regelgeving. Men ging voorbij aan de vaststelling dat wat ook de reden mocht zijn voor deze gigantische hoeveelheid teksten, de diensten van het Staatsblad de klus weer zonder noemenswaardige problemen geklaard hadden.

Maar terwijl het Staatsblad hoog piekte maar geen records brak, was dit wel het geval voor twee andere officiële publicaties.

Zowel het Bulletin der aanbestedingen als de bijlage van de rechtspersonen haalden nieuwe recordcijfers.

Wat de rechtspersonen betrof, werd dit veroorzaakt door een verschuiving naar meer neergelegde jaarrekeningen waardoor er in totaal meer akten verschenen. Het aantal neergelegde akten van oprichting en wijziging bleef nagenoeg stabiel t.o.v. het recordjaar 2005.

Aantal gepubliceerde pagina's								
	B.S.	H.V.	MED	Vzw's	Aanbest.	Totaal	Totaal (B.S., Vzw's en Aanbest.)	Totaal (B.S. en Aanbest.)
1996	33.485	64.348	11.424	15.296	3.445	127.998	52.226	—
1997	40.003	62.200	10.440	11.392	5.831	129.866	57.226	—
1998	44.968	63.072	12.417	11.840	9.316	141.613	66.124	—
1999	55.864	72.440	9.704	10.416	10.340	158.764	76.620	—
2000	49.136	73.488	16.608	15.232	9.896	164.360	74.264	—
2001	49.804	94.496	13.472	13.152	10.504	181.428	73.460	—
2002	63.464	*	*	13.696	11.416	—	88.576	—
2003	62.830	*	*	*	12.888	—	—	75.718
2004	87.430	*	*	*	16.644	—	—	104.074
2005	57.756	*	*	*	19.688	—	—	77.444
2006	76.470	*	*	*	25.082	—	—	101.552

B.S.: Belgisch Staatsblad
 H.V.: Handelsverenigingen
 MED: Mededelingen van de jaarrekeningen
 Aanbest.: Bulletin der aanbestedingen
 * niet meer gepagineerd

Echt spectaculair was opnieuw de stijging bij het Bulletin der aanbestedingen. Ondanks het feit dat in 2006 beslist werd om elke ingediende tekst slechts éénmaal te laten verschijnen, i.p.v. meerdere keren zoals in de voorgaande jaren, sloot het bulletin af op 25.082 bladzijden wat een stijging met 27 % betekende t.o.v. 2005. Vergeleken met bijvoorbeeld 1996 steeg het volume met meer dan 700 %.

Voor het Bulletin der aanbestedingen werd ook de periodiciteit veranderd. Na meer dan 80 jaar een wekelijkse publicatie te zijn geweest, werd er op 1 februari 2006 overgeschakeld op een dagelijkse publicatie. Hierdoor kan het Bulletin der aanbestedingen de publicatietermijnen terugdringen tot 2 werkdagen. Het Staatsblad heeft ook indrukwekkende inspanningen geleverd om de gegevens betreffende de overheidsopdrachten op een zo correcte en gebruiksvriendelijke mogelijke wijze voor anderen (externen) ter beschikking te stellen. Hierdoor kan de passieve informatieverspreiding via de officiële publicatie (waartoe het Staatsblad zich moet beperken) aangevuld worden met systemen die actiever en interactiever de gegevens verspreiden.

De inkomsten bleven, indien we rekening houden met de indexerings van de publicatietarieven, nagenoeg onveranderd op net geen 45.000.000 euro. Opvallend is wel dat dit resultaat bereikt werd ondanks het feit dat de publicatie in het Bulletin der aanbestedingen sinds 2006 grotendeels gratis geworden is.

Daarnaast werd op nauwelijks 3 maanden tijd een volledige jaargang achterstand van de Nederlandstalige arresten van het Hof van Cassatie weggewerkt. Dit was mogelijk door een verschuiving van de redactionele taken van het Staatsblad naar het Hof van Cassatie zelf waardoor er ingrijpend geautomatiseerd kon worden. Het Staatsblad beperkt zich voor deze publicatie tot de groot-opmaak, het drukken, afwerken en verspreiden.

In 2006 werd ook de Kruispuntbank wetgeving (www.belgielex.be) verder ondersteund. Hierin vindt de gebruiker een aantal van de belangrijkste databanken betreffende de wetgeving terug en deze databanken zullen ook intern op tekstniveau zo veel mogelijk met elkaar gelinkt worden. Het Staatsblad stelt hiervoor haar databanken Staatsblad online, Justel (geconsolideerde wetgeving, wetgevingsindex ministeriele omzendbrief) ter beschikking.

In de loop van 2006 werden de onderhandelingen opgestart met andere aanbieders van wetgevingsinformatie wat begin 2007 moet resulteren in een vernieuwde en aanzienlijk uitgebreide portaalsite.



Aantal gepubliceerde akten rechtspersonen

	Aantal akten rechtspersonen*	Aantal mededelingen jaarrekeningen	Aantal akten vzw's**
1996	119.469	218.800	—
1997	119.546	208.719	—
1998	120.575	248.252	—
1999	134.708	194.149	—
2000	135.481	309.120	—
2001	160.194	240.640	—
2002	155.803	324.800	—
2003	133.962	396.000	21.562
2004	184.781	311.342	—
2005	192.718	319.950	—
2006	191.852	320.983	—

* tot 30 juni 2003 enkel ondernemingen – vanaf 1 juli 2003 zowel ondernemingen als verenigingen (vzw's) samen.
 **vanaf 1 juli 2003 samen met akten rechtspersonen.

Inkomsten (in euro)	
1999	30.630.741,75
2000	32.171.154,49
2001	36.257.987,67
2002	37.009.304,05
2003	34.439.690,80
2004	40.107.435,79
2005	44.227.935,90
2006	44.905.353,86

Er werd in de loop van 2006 ook een nieuw verzoek ingediend bij het Arbitragehof om de wetsartikelen die de verspreiding van het Staatsblad enkel via het internet regelen te laten annuleren. De uitspraak volgde begin 2007 en het verzoek werd afgewezen. Hiermee lijkt ook juridisch het doek gevallen te zijn over de in 2002 genomen maatregel tot afschaffing van de verspreiding van het Belgisch Staatsblad op papier. Enkel de 5 authentieke exemplaren die door het Staatsblad zelf afgedrukt worden en die dagelijks door de directeur van het Staatsblad ondertekend worden, hebben een juridische waarde.

De burger kan naast de via het internet ter beschikking gestelde exacte reproducties van deze authentieke exemplaren ook in de meeste gerechtsgebouwen een uitgeprinte inhoudstafel consulteren of beroep doen op de helpdesk bij het Belgisch Staatsblad.

78

Op verzoek levert de commerciële dienst van het Staatsblad dan tegen kostprijs kopies af.

En dit Belgische voorbeeld krijgt steeds meer navolging. Na een paar Europese lidstaten volgde begin 2007 ook de *Post och inrikes tidningar* uit Zweden. Deze krant wordt beschouwd als de oudste krant van de wereld.



Het automatiseren en informatiseren van de input van gegevens

In 2006 lag het zwaartepunt voor het Belgisch Staatsblad onomstotelijk bij het automatiseren en informatiseren van de input van gegevens. Dit gold in het bijzonder voor het Bulletin der aanbestedingen en voor de bijlage betreffende de rechtspersonen.

Voor wat betreft de aanbestedingen is het sinds 1 februari 2006 mogelijk om uw bericht gratis te laten publiceren op voorwaarde dat de tekst via een informaticatoepassing en op een gestructureerde wijze naar het Bulletin der aanbestedingen verstuurd wordt. Als norm werd hiervoor de structuur genomen die ook gebruikt wordt voor het indienen van publicatieberichten op Europees niveau omdat dit de ontwikkelkosten aanzienlijk kon verlagen. Het Staatsblad ontwikkelde echter niet zelf een klantgerichte oplossing maar moest terugvallen op andere toepassingen, zowel van private oorsprong als van de overheid. Hierdoor zijn zowel het Staatsblad zelf als haar klanten totaal afhankelijk van het functioneren van deze externe toepassingen aangezien momenteel reeds meer dan 90 % van alle berichten via deze kanalen opge maakt en verstuurd worden.

Bij de akten van de rechtspersonen werd midden 2006 begonnen met het uitrollen van de toepassing e-dav, wat slaat op elektronische neerlegging akten van vennootschappen. In een eerste fase ging het hier om een beperkt aantal rechtspersonen en enkel om oprichtingsakten die via notarissen ingediend werden. Door deze automatisering kon de duur voor het oprichten van een onderneming, voor wat betreft de te verrichten administratieve stappen, herleid worden tot nauwelijks 3 werkdagen (neerlegging, aanvaarding dossier, toekenning ondernemingsnummer en publicatie).

Tallose juridische en technische hindernissen moesten overwonnen worden om dit doel te bereiken en het aantal partners in dit dossier was aanzienlijk (Federatie van Notarissen, administratieve vereenvoudiging, Justitie, rechtbanken van koophandel, Fedict, Financiën, Economie, KBO, Rijksregister en Belgisch Staatsblad).

De ervaring die tijdens dit project opgedaan werd, zal nu gebruikt worden om in 2007 deze toepassing verder uit te breiden en dit zowel naar andere notariskantoren als naar de gewone burger. In 2007 moeten immers ook de niet-notariële akten van diverse rechtspersonen elektronisch neergelegd kunnen worden op een virtuele griffie.

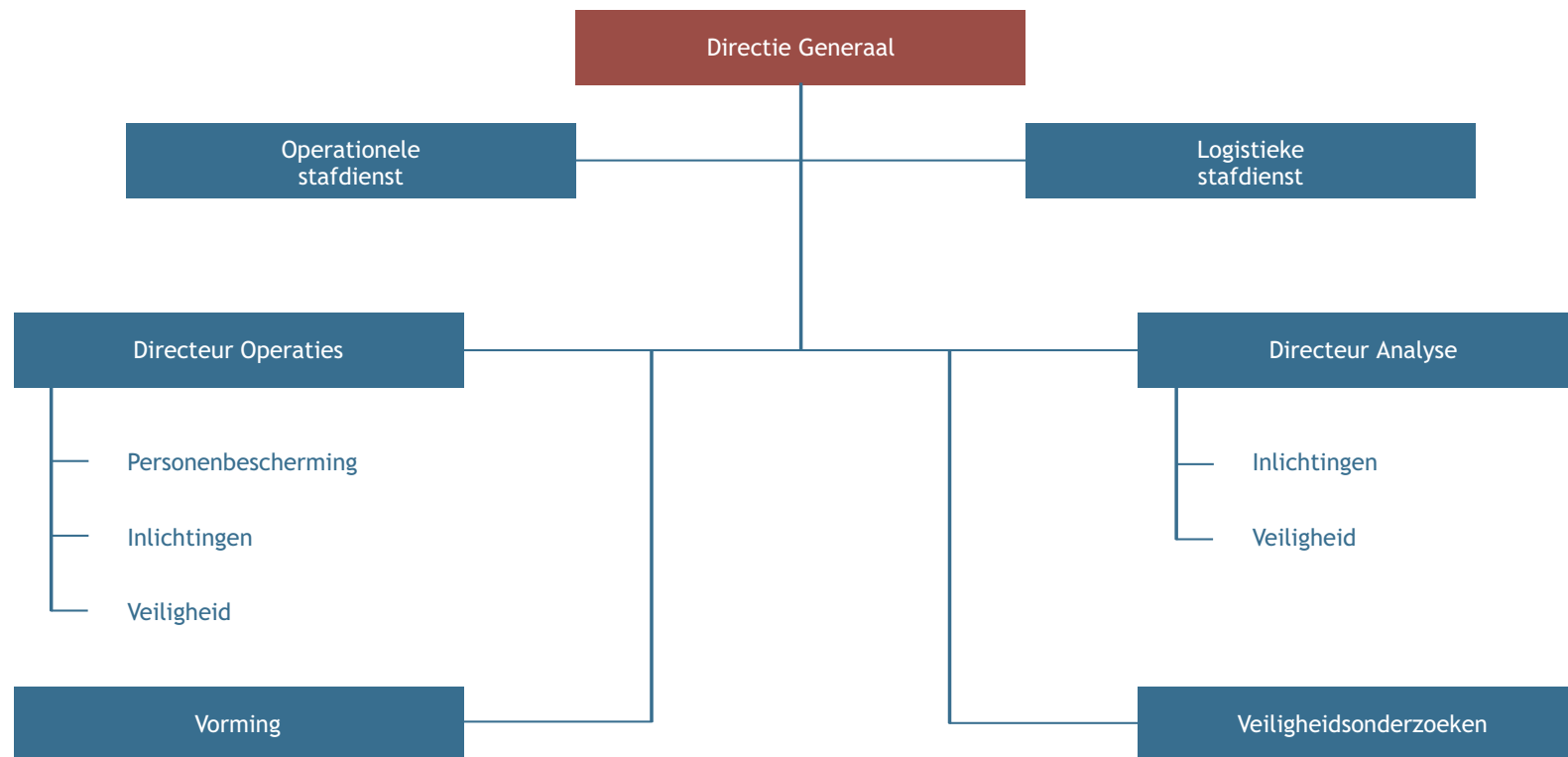
Veiligheid van de Staat



80

De Veiligheid van de Staat, 's lands enige burgerlijke inlichtingen- en veiligheidsdienst, heeft vier hoofdtaken:

- de fundamentele waarden en belangen van de Staat beschermen: de inwendige en uitwendige veiligheid van de Staat, het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde en de bescherming van het wetenschappelijk en economisch potentieel;
- veiligheidsonderzoeken uitvoeren over personen die wegens hun ambt in het bezit moeten zijn van een veiligheidsmachtiging om toegang te hebben tot geheime of vertrouwelijke informatie;
- beschermingsopdrachten uitvoeren (bijvoorbeeld ten behoeve van buitenlandse staatshoofden);
- de door of krachtens de wet toevertrouwde opdrachten uitvoeren, bijvoorbeeld de verwerking van aanvragen voor het dragen van een vuurwapen door personen die geen verblijfplaats in België hebben.



De wet die de werking van de Veiligheid van de Staat regelt is de "Wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst" (B.S., 18 december 1998). Deze tekst wordt hier niet integraal weergegeven. Er hoort echter wel een woordje uitleg bij de wettelijke opdrachten (artikel 7).

Inlichtingenopdracht

De taken van de Veiligheid van de Staat bestaan voor een groot deel uit het inwinnen, analyseren en verwerken van informatie.

Daarbij moet worden opgemerkt dat "informatie" hier niet zomaar gelijk staat aan "inlichtingen". Naarmate bepaalde informatie wordt bevestigd door verschillende bronnen kan men met stijgende zekerheid zeggen dat het om inlichtingen gaat. Het is echter niet altijd evident om gegevens te laten bevestigen door verschillende bronnen. Toch wordt ernaar gestreefd om zoveel mogelijk informatie te verzamelen om zo een context te creëren waarin ze verwerkt kan worden tot inlichtingen.

De Veiligheid van de Staat wint informatie in over activiteiten van personen of groeperingen die de fundamentele waarden en belangen van het land bedreigen of zouden kunnen bedreigen.

De wet maakt een onderscheid in de waarden die dienen beschermd te worden :

a) De inwendige veiligheid van de Staat en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde

De Belgische instellingen moeten in een veilig klimaat kunnen functioneren om de continuïteit te garanderen. In de praktijk betekent dit onder meer dat de Veiligheid van de Staat inwint over eventuele dreigingen tegen overheidsinstanties, maar ook dat er fysieke bescherming wordt geboden aan Belgische regeringsleden en buitenlandse gezagsdragers wanneer zij in België zijn voor officiële activiteiten. De democratische en grondwettelijke orde verwijst naar de elementaire beginselen die eigen zijn aan een rechtsstaat, maar ook naar de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Met de inwendige veiligheid van de staat worden niet alleen de Belgische instellingen bedoeld maar ook inwoners van de Belgische Staat. De Veiligheid van de Staat vrijwaart dus ook de veiligheid van personen en goederen.

ligheid van de Staat inlichtingen inwint over eventuele dreigingen tegen overheidsinstanties, maar ook dat er fysieke bescherming wordt geboden aan Belgische regeringsleden en buitenlandse gezagsdragers wanneer zij in België zijn voor officiële activiteiten. De democratische en grondwettelijke orde verwijst naar de elementaire beginselen die eigen zijn aan een rechtsstaat, maar ook naar de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Met de inwendige veiligheid van de staat worden niet alleen de Belgische instellingen bedoeld maar ook inwoners van de Belgische Staat. De Veiligheid van de Staat vrijwaart dus ook de veiligheid van personen en goederen.

b) De uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen.

Dit betekent dat de Veiligheid van de Staat ervoor verantwoordelijk is dat het nationaal grondgebied ongeschonden blijft en dat de Staat soeverein en onafhankelijk kan functioneren.

Daarnaast moet ervoor worden gezorgd dat de relaties van België met andere landen, internationale instellingen en overheden goed kunnen verlopen.

c) Het wetenschappelijk en economisch potentieel.

De Veiligheid van de Staat heeft de taak om de Belgische industrie en wetenschappelijke centra te sensibiliseren over eventuele pogingen uit het buitenland om hoogstaande technologie, die België een economisch voordeel verleent tegenover andere landen, te kopiëren.

Deze opdeling geeft een beter idee van de waarden die de Veiligheid van de Staat moet beschermen, maar laat nog steeds interpretatieruimte over het type dreiging dat

moet worden opgevolgd. Daarom heeft de wet een opsomming voorzien van een aantal dreigingen die moeten worden opgevolgd, vergezeld van een definitie van elke dreiging:

- spionage: het opzoeken of het verstrekken van inlichtingen die voor het publiek niet toegankelijk zijn, en het onderhouden van geheime verstandhoudingen die deze handelingen kunnen voorbereiden of vergemakkelijken;
- terrorisme: het gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken;
- extremisme: racistische, xenofobe, anarchistische, nationalistische, autoritaire of totalitaire opvattingen of bedoelingen, ongeacht of ze van politieke, ideologische, confessionnelle of filosofische aard zijn, die theoretisch of in de praktijk strijdig zijn met de beginselen van de democratie of de mensenrechten, of met de goede werking van de democratische instellingen of andere grondslagen van de rechtsstaat;
- proliferatie: de handel of de transacties betreffende materialen, producten, goederen, of know-how die kunnen bijdragen tot de productie of de ontwikkeling van non-conventionele of zeer geavanceerde wapensystemen. In dit verband worden onder meer bedoeld de ontwikkeling van nucleaire, chemische en biologische wapenprogramma's, de daaraan verbonden transmissiesystemen, alsook de personen, structuren of landen die daarbij betrokken zijn;

- schadelijke sektarische organisatie: elke groep met filosofische of religieuze inslag, of die voorwendt dat te zijn, die qua organisatie of in haar praktijk schadelijke, onwettige activiteiten uitoefent, individuen of de maatschappij nadeel berokkent of de menselijke waardigheid schendt;
- criminele organisatie: iedere gestructureerde vereniging van meer dan twee personen die duurt in de tijd, met als oogmerk het in onderling overleg plegen van misdaden en wanbedrijven, om direct of indirect vermogensvoordelen te verkrijgen, waarbij gebruik wordt gemaakt van intimidatie, bedreiging, geweld, listige kunstgrepen of corruptie, of waarbij commerciële, of andere structuren worden aangewend om het plegen van misdrijven te verbergen of te vergemakkelijken. In dit kader worden bedoeld de vormen en structuren van de criminele organisaties die wezenlijk betrekking hebben op spionage, terrorisme, extremisme, proliferatie, schadelijke sektarische organisaties en inmenging, of die destabiliserende gevolgen kunnen hebben op het politieke of sociaal-economische vlak;
- inmenging: de poging om met ongeoorloofde, bedrieglijke of clandestiene middelen beslissingprocessen te beïnvloeden.

Veiligheidsonderzoeken

De Veiligheid van de Staat voert op vraag van de Nationale Veiligheidsautoriteit veiligheidsonderzoeken uit. De regels voor de veiligheidsonderzoeken zijn vastgelegd in de "Wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen" (B.S. 7 mei 1999).

Zulke veiligheidsonderzoeken en screenings zijn als het ware een doorlichting van natuurlijke en rechtspersonen die op een of andere manier in aanraking komen met geclassificeerde (i.e. vertrouwelijke of geheime) informatie of die in een "gevoelige" omgeving tewerkgesteld zijn. Deze onderzoeken en screenings proberen de betrouwbaarheid van de aanvrager vast te stellen en te beoordelen in hoeverre deze kwetsbaar is voor druk van buitenaf. Wie een risicovol profiel heeft kan via dergelijke screening dan toegang tot de gevoelige materie ontzegd worden. Voorbeelden van zulke veiligheidsonderzoeken en screenings zijn aanvragers van veiligheidsmachtigingen (toelating om geheime informatie te behandelen) voor personeel van inlichtingendiensten en politie, bepaalde bewakingsfirma's (bv. werkzaam in de luchthaven), exporteurs van wapens, privé-detectives, tolken bij het parket, bezoekers en werknemers van nucleaire installaties, etc. De meeste screenings gebeuren op aanvraag.

Opdrachten tot bescherming van personen

Op vraag van de Minister van Binnenlandse Zaken kan de Veiligheid van de Staat bescherming bieden aan:

- buitenlandse staatshoofden;
- buitenlandse regeringshoofden;
- familieleden van de buitenlandse staats- en regeringshoofden;
- de Belgische en buitenlandse regeringsleden;
- bepaalde belangrijke personen die het voorwerp uitmaken van bedreigingen.

De bescherming van personen gebeurt door een afdeling van de operationele diensten. Bij het uitoefenen van deze beschermingsopdracht beschikken zij over beperkte en specifieke politieke bevoegdheden. Dit laat hen toe om tussen te komen wanneer het leven of de fysieke integriteit van een te beschermen persoon wordt bedreigd. Zij kunnen bijvoorbeeld identiteitscontroles, veiligheidsfouilleringen, administratieve inbeslagnemingen en maatregelen van vrijheidsbeneming uitvoeren. In welbepaalde wettelijke gevallen kunnen zij ook geweld gebruiken, zoals bij de wettige zelfverdediging.

Opdrachten toevertrouwd door of krachtens de wet

Er kunnen ook opdrachten worden toevertrouwd aan de Veiligheid van de Staat door specifieke wetten. Zo wordt de dienst geconsulteerd wanneer een persoon die niet in België woont een wapenvergunning aanvraagt.

83

Contact

Veiligheid van de Staat
Koning Albert II-laan 6, bus 2
1000 BRUSSEL

Tel. : 02 205 62 11
Fax : 02 201 57 72

Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie



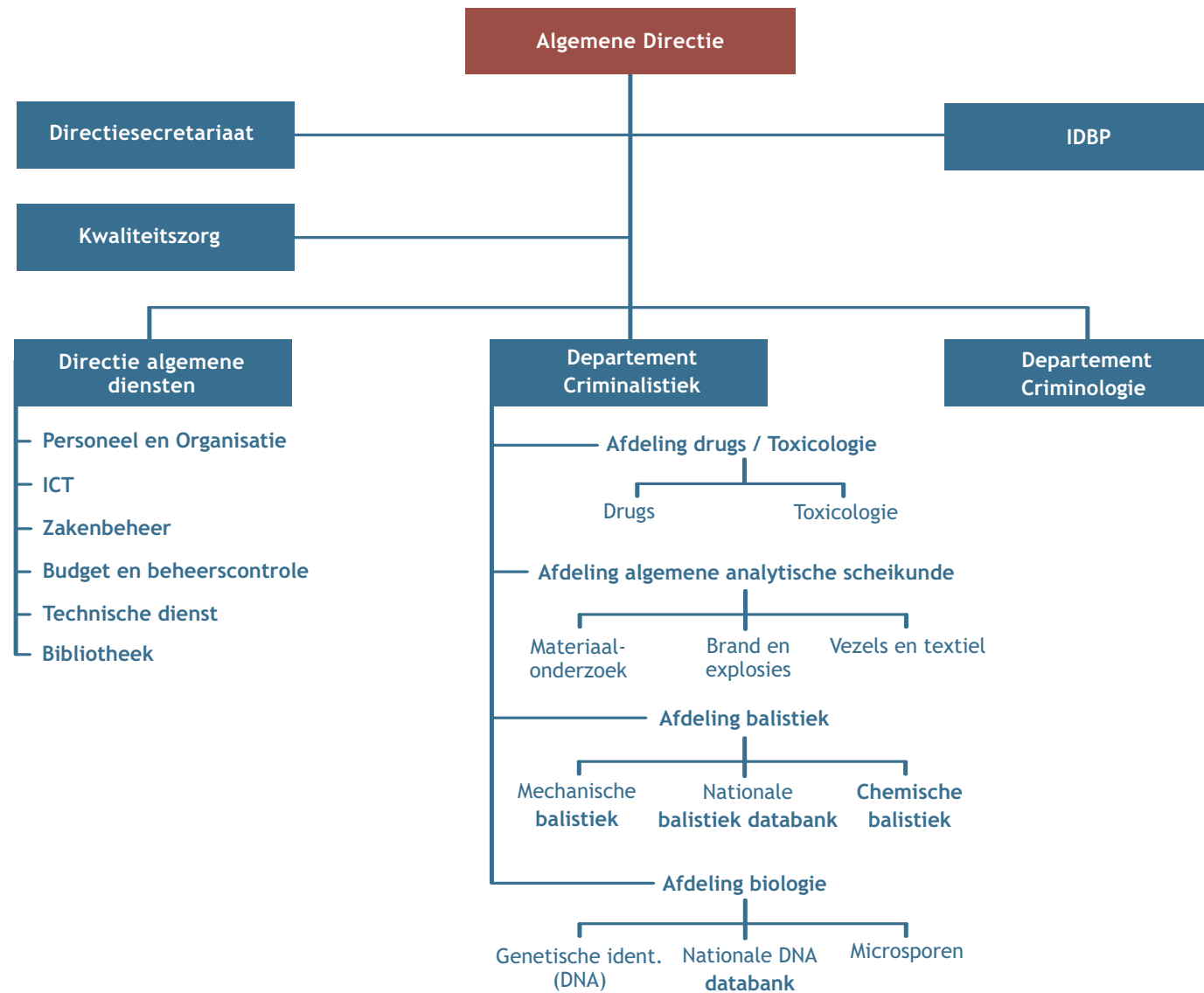
84

Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) is een federale wetenschappelijke instelling onder het gezag van de Federale Overheidsdienst Justitie. Het is een openbare dienst die in volledige onafhankelijkheid wetenschappelijk onderzoek uitvoert in dienst van Justitie.

In de afdelingen criminalistiek wordt de wetenschap aangevend in dienst van het onderzoek naar de daders van strafbare feiten en de samenstelling van de bewijslast. De opdrachten ervan kunnen als volgt worden samengevat:

- wetenschappelijke deskundigenonderzoeken uitvoeren op verzoek van de bevoegde gerechtelijke overheden;
- gegevensbanken inzake criminalistiek aanleggen, van gegevens voorzien en onderhouden (genetische [DNA] en ballistische profielen, verfsoorten, verdovende middelen en precursoren,...);
- meewerken aan de wetenschappelijke coördinatie van de laboratoria van de federale politie;
- meewerken aan de opleiding van de gerechtelijke actoren;
- onderzoeks- en ontwikkelingswerkzaamheden verrichten ter bevordering van de kennis op het vlak van de criminalistiek.

In het departement Criminologie wordt het wetenschappelijk onderzoek ten dienste gesteld van een betere kennis van de criminele verschijnselen en de antwoorden erop. Het departement moet aldus onderzoeken verrichten die rechtstreeks van nut zijn voor het strafrechtelijk beleid, dat zowel het preventief beleid als het strafbeleid omvat, het beleid met betrekking tot het uitspreken en uitvoeren van straffen en maatregelen en het beleid met betrekking tot slachtoffers van misdrijven.



Activiteiten van de Hoofdafdeling Criminologie

In 2006 werd verder gewerkt aan de realisatie van de reeds lopende projecten van de Hoofdafdeling Criminologie.

Het onderzoek naar *aanleiding van de productie en exploitatie van statistische gegevens inzake jeugddelinquentie en jeugdbescherming* heeft tezelfdertijd op twee fronten tot concrete realisaties geleid.

Ten eerste vormt de informatie die bij de ontvangst van processen-verbaal in de informaticatoepassing van de parketten van de jeugdrechtbanken wordt geregistreerd, vanaf 2005 een voldoende valide basis om statistische gegevens te produceren. Deze gegevens hebben in de loop van 2006 het voorwerp uitgemaakt van een eerste wetenschappelijke analyse. Ten tweede werd het registratiemodel voor de gegevens in verband met de beslissingen van de jeugdrechtbanken aangepast en zal dit vanaf januari 2007 in de verschillende arrondissementen worden geïmplementeerd.

In het kader van het onderzoek naar de wetenschappelijke exploitatie van de penitentiaire gegevensbanken heeft de ontwikkeling van een datawarehouse de eerste resultaten opgeleverd. Drie modules werden uitgewerkt, namelijk deze in verband met de 'opsluitingen', de 'gevangenispopulatie' en de 'invrijheidstellingen'. Verder heeft de Hoofdafdeling in opdracht van de Minister een empirisch onderzoek verricht naar de actuele methodes van strafbecijfering en -uitvoering en de mogelijke effecten ervan op de gevangenispopulatie.

De Hoofdafdeling heeft in 2006 ook de noodzakelijke wetenschappelijke ondersteuning verleend voor de uitwerking van een geëigend statistisch registratie-instrument (SURTAP) ten behoeve van de strafuitvoeringsrechtbanken die vanaf februari 2007 operationeel zullen zijn. Dit instrument laat een evaluatie van deze nieuwe instanties toe.

Het onderzoek betreffende de wetenschappelijke exploitatie van de bestaande databanken in de Justitiehuisen (project SIPAR) is in 2006 in een beslissende fase getreden. Het was namelijk voor de eerste maal mogelijk een analyse uit te voeren op basis van gegevens van een volledig werkjaar. Er werd een onderzoeksrapport afgewerkt dat begin 2007 zal worden gepubliceerd.

Het onderzoek naar de evaluatie van de voorzieningen ten behoeve van slachtoffers van inbreuken heeft in 2006 aanleiding gegeven tot een samenwerking met de slachtoffers. Dit project liet toe om hun visie en hun ervaringen met betrekking tot het slachtofferbeleid in België te documenteren.

In het kader van het onderzoeksprogramma rond het gerechtelijk deskundigenonderzoek in strafzaken werd in 2006 gewerkt aan de valorisatie van de resultaten van het recent afgeronde onderzoek naar het statuut van de deskundige in strafzaken. Voor het volgende luik van dit programma, dat gewijd is aan de duur van de expertises, werd geïnvesteerd in de verzameling van oorspronkelijke empirische gegevens. Tenslotte werden verschillende andere aspecten van het deskundigenonderzoek onderzocht, meer in het bijzonder in het domein van de genetische identificatie.

Bovendien werd ook een nieuw tweejarig onderzoeksproject uitgewerkt in verband met de evaluatie *van het gebruik van de maatregel tot plaatsing van minderjarigen in het Centrum 'De Grubbe' te Everberg*. Dit onderzoek kwam tot stand op vraag van de minister en aansluitend op de aanbevelingen van de evaluatiecommissie van dit centrum.

Tenslotte werd door de Hoofdafdeling op verschillende domeinen samengewerkt in het kader van nationale en internationale onderzoeksnetwerken.

Activiteiten van de Hoofdafdeling Criminalistiek

In de volgende paragrafen zal per laboratorium van de Hoofdafdeling Criminalistiek verslag worden gedaan van hun activiteiten. Tegelijkertijd komen de uitvoering van gerechtelijke onderzoeken en bijdrage tot de algemene vorming van magistraten en politiediensten aan bod, die eigen zijn aan alle afdelingen. Hierbij zal de aandacht gaan naar de verwezenlijkingen op het technisch-wetenschappelijke gebied, de kwaliteitsinspanningen en de eventuele medewerking op het gebied van opleiding in een specifiek domein.



Het Laboratorium voor Mechanische Ballistiek en de Ballistische Databank

De uitbreiding van de Nationale Ballistische Gegevensbank met de arrondissementen Mechelen en Antwerpen werd voorbereid. Er werd een document opgesteld dat de modaliteiten van een systematische vergelijking met de Nationale Ballistische Gegevensbank beschrijft. Dit jaar nam het labo ook voor de eerste maal deel aan een externe audit met een relatief uitgebreide scope. Na het uitvoeren van een eerste validatie van de methodes werden deze bijgewerkt.

Op internationaal vlak namen onderzoekers van het labo actief deel aan een plangroep van de ENFSI werkgroep. Ook aan de organisatie van de ENFSI werkgroep en de trainingseminaries van de AFTE werkte de Hoofdafdeling Criminalistiek actief mee.

Een opmerkelijke evolutie in het kader van onderzoek betreft de introductie van Digital Signal Processing. Via dit systeem worden diverse toepassingen van profilometrie in de criminalistiek uitgebouwd zoals: de belangrijke parameters van spoorvorming op hulsbodems, breekproeven en documentvervalsing.

Het Laboratorium voor Brandonderzoek

Ontwikkeling, ingebruikname en uittesten van een bemonsteringsrobot die toelaat om automatische analyses uit te voeren. Bovendien werd gewerkt aan de ontwikkeling van de ASK (Arson Suspect Kit) voor bemonsteringen op verdachten, inclusief verstrekken van opleiding aan de Federale Politiediensten in het gebruik ervan.

Ook voor de bemonstering en de analyse van brandmonsters ingericht te Louvain-la-Neuve werd een opleiding verzorgd.

Het Laboratorium voor Chemische Ballistiek

Op internationaal vlak namen medewerkers van het labo deel aan de vergaderingen van de ENFSI Firearms werkgroep.

Qua onderzoek werd het Europese AGIS project voor de opstelling van GSR Databanken door een medewerker van het labo mee opgestart en verder ontwikkeld. Verder werd in het kader van de ontwikkeling van niet-GSR SEM toepassingen de applicatie voor het onderzoek van lampfilamenten opgestart.

Verskillende procedures en methoden werden in een eerste fase uitgewerkt. Bedoeling is om volgend jaar een eerste formele accreditatie inspanning op te starten.

Het Laboratorium voor Genetische Identificatie

Naast de uitvoering van de gerechtelijke onderzoeken werd op het gebied van onderzoek en ontwikkeling een inspanning geleverd, met name: het op punt stellen van methoden voor het localiseren van speekselsporen, de kwantificatie van menselijk DNA en de verdere automatisatie van de DNA extractie. Verder werd het onderzoek naar de analyse van mitochondriaal DNA in haren en gedegeneerde sporen verdergezet.

De DNA Gegevensbank

Eind 2006 bevatte de databank “criminalistiek” 10.344 litigieuze sporen (2.095 meer dan in 2005) terwijl de databank “veroordeelden” 8.594 sporen bevatte (4.041 meer dan in 2005). In 2006 werden 618 groepen van genetisch overeenstemmende profielen gerapporteerd. Hierbij waren 1.751 van de 18.939 profielen in de databank betrokken. Ongeveer 10% van de geregistreerde genetische profielen kan gekoppeld worden aan andere dossiers dankzij deze databanken, wat een positief en veelbelovend resultaat mag genoemd worden. In 2006 werden 5.397 dossiers voor 1.783 vorderingen geopend.

Het Laboratorium voor Drugs onderzoek

In 2006 werden de analyses in het kader van “profiling” van drugs verder ontwikkeld. Medewerkers werden opgeleid om gestandaardiseerde methodes uit te voeren met als doel het genereren van resultaten die bruikbaar zijn voor inclusie in een Europese amfetamineprofiling gegevensbank .

De samenwerking met de federale politie in het kader van de ontmanteling van illegale drugslabo's werd verder uitgebouwd. Het labo drugs van het NICC maakt deel uit van het LIT (Lab Intervention Team) gecoördineerd door de centrale dienst drugs van de federale gerechtelijke politie (DGJ/DJP/Drugs).

Het Laboratorium voor Materiaalanalyse

Verschillende methoden en procedures werden in eerste versie uitgewerkt. In dit kader werd eveneens een geformaliseerd opleidingsplan voor nieuwe medewerkers gerealiseerd.

Op vlak van onderzoek werd de begeleiding en finaal rapport van een stage afgerond in het kader van de analyse van verfcoupees met microXRF. Het jaar karakteriseerde zich verder door een intense opleidingsfase in functie van het nieuw in te richten onderzoeksdomein glas.

Verschillende lezingen werden gegeven voor professionele organisaties. Verder werd een behoeftenstudie voor de laboratoria Technische en Wetenschappelijke Politie in dit onderzoeksdomein uitgevoerd.



Het Laboratorium voor Microsporen onderzoek

Dit laboratorium heeft vooral op het gebied van methode ontwikkeling en onderzoek een grote inspanning geleverd. Onder andere in het kader van een doctoraatsthesis werden verschillende wetenschappelijke publicaties in de vakliteratuur gerealiseerd.

Het op punt stellen van een methode voor DNA bepaling in haren (DAPI) en de methode van Machenko (entomologie) droeg bij aan de verdere ontwikkeling van de dienst.

Het labo maakt deel uit van de European Association for Forensic Entomology (EAFE).

Door het labo werden gespecialiseerde opleidingen verstrekt aan politiediensten, onder andere betreffende het deelgebied entomologie.

Het Laboratorium voor Toxicologie

Het labo slaagde er in voor een aantal analyses de ISO/EN 17 025 norm te behalen.

Bovendien werden de labomethodes verder geautomatiseerd. Er werden nieuwe methodes ontwikkeld met LC-MSMS in combinatie met online vaste fase extractie voor de bepaling van, onder andere, hallucinogenen, antidepressiva en opiaten.

Het laboratorium speelt een voortrekkersrol in de ontwikkeling van nieuwe methodologieën voor de bepaling van sporen drugs en geneesmiddelen in zowel klassieke als alternatieve matrices. Een aantal nieuwe methodes werden in internationale vaktijdschriften gepubliceerd.

Het Laboratorium voor Textiel onderzoek

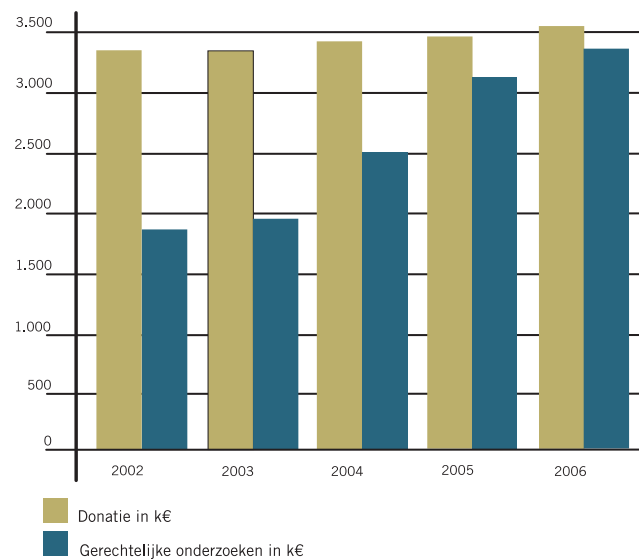
Op het vlak van onderzoek wordt in het kader van een doctoraatsthesis samengewerkt met de universiteit van Luik met als doel om in de toekomst Raman-IR analyse-technieken te kunnen toepassen op vezels.

In volgende tabel worden voor elk laboratorium het aantal afgewerkte dossiers voor de voorbije drie jaren gepresenteerd, samen met de gemiddelde kostprijs van een dossier voor 2005 en 2006.

	2004	2005	2006	Gemiddeld Kostprijs 2005	Gemiddelde Kostprijs 2006
Mechanische Ballistiek	337	343	274	339	350
Brand Onderzoek	85	95	100	1.483	1.399
Chemische Ballistiek	68	55	51	1.787	2.061
DNA Gegevensbanken	871	1.152	993	221*	226*
Genetische Identificatie	675	1.063	1.315	983	802
Drugs Onderzoek	515	377	521	813	620
Materialen Onderzoek	42	94	55	598	490
Microsporen Onderzoek	140	102	85	775	1.421
Textiel Onderzoek	47	33	21	3.107	11.678
Toxicologie	2.857	2.666	2.790	285	260

* Voor de DNA Gegevensbanken dient opgemerkt dat slechts de dossiers met een positief vergelijkingsresultaat worden gefactureerd.

In volgende figuur, tenslotte, worden enkele belangrijke budgettaire statistieken gepresenteerd, namelijk de evolutie van de inkomsten van het Instituut vanuit de dotatie en vanuit de gerechtelijke onderzoeken over de voorbije vijf jaren.



Contact

Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie
Vilvordsesteenweg 100
1120 BRUSSEL

Tel. : 02 240 05 00
Fax : 02 241 61 05
E-mail : nicc@just.fgov.be
www.nicc.fgov.be



Het inbrengen van een kwaliteitscontrole

Het inbrengen van kwaliteitscontrole in een instelling als het NICC is een proces van constante verbetering. Het vereist de actieve hulp van iedereen en de volledige ondersteuning door de directie. Men spreekt dan ook niet van een kwaliteitssysteem maar van een managementsysteem. Het vraagt tijd en inspanning om het huidige systeem steeds kritisch in vraag te stellen, om steeds betere systemen te zoeken en oude gewoontes af te leren.

Het NICC is sinds september 2003 geaccrediteerd om tegemoet te komen aan de wettelijke noodzaak voor de DNA technieken (KB 04.02.2002). Ook de andere laboratoria worden betrokken bij het proces en doen harde inspanningen om formele kwaliteitsnormen in te voeren binnen hun eigen deelgebied en in het instituut als geheel.

Zo zijn sinds 2006 bepaalde technieken van het laboratorium voor Toxicologie geaccrediteerd en zal het laboratorium Mechanische Ballistiek binnenkort volgen. Ieder laboratorium werkt hierbij op zijn eigen tempo en met eigen prioriteiten aan een verdere uitbouw van het systeem.

Met het oog op interne kwaliteitscontrole, kan het NICC rekenen op internationale hulp. Er bestaan Europese normen die hiervoor richtlijnen verschaffen. Zo beschrijft de norm ISO/IEC 17 025 de algemene eisen voor de competentie van beproevings- en kalibratielaboratoria. Ook via de organisatie ENFSI (European Network of Forensic Science Institutes) zoeken de experts en de kwaliteitsdienst samen met hun Europese collega's naar verdere verbeteringen en verfijningen in methodiek en organisatie.

Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid



92

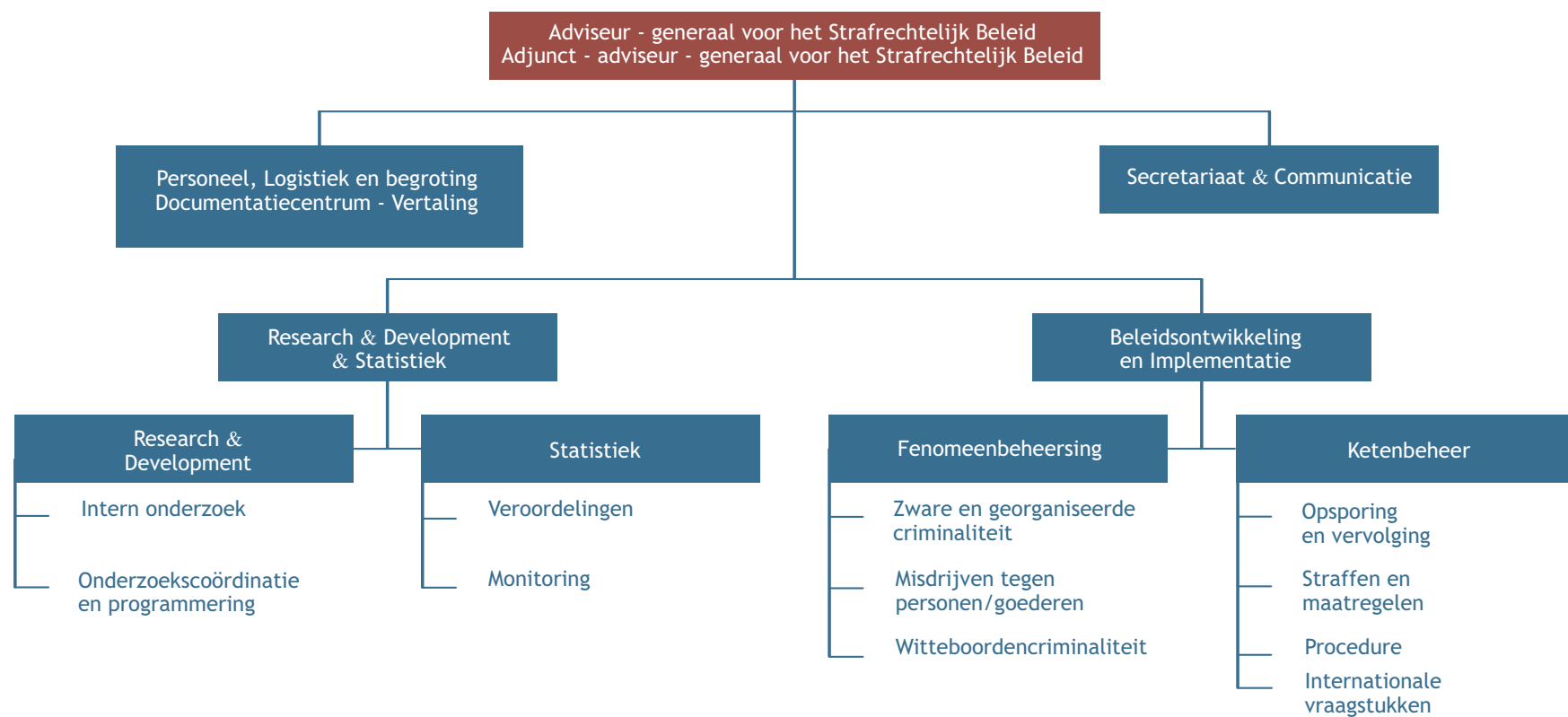
De Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid (DSB) werd opgericht bij het koninklijk besluit van 14 januari 1994 (BS 3 maart 1994), voornamelijk naar aanleiding van het verslag van de parlementaire commissie betreffende het banditisme. De opdrachten van de dienst – inzonderheid die van de adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid – zijn zeer ruim en omvatten onder meer het verstrekken van advies aan de minister van Justitie die op grond van artikel 151 van de Grondwet het recht heeft de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, vast te leggen. Derhalve moet de DSB, zowel op nationaal als op internationaal vlak, het zenuwcentrum worden van een algemeen beleid dat het gerechtelijk optreden, de voorbereiding en de follow-up ervan omvat, waarbij aandacht moet uitgaan naar de coördinatie met het preventiebeleid en het beleid inzake de uitvoering van straffen en maatregelen.

In de regeringsverklaring van 1990 was gesteld dat de minister van Justitie moest kunnen rekenen op een gespecialiseerde dienst voor het strafrechtelijk beleid, met een wetenschappelijke en juridische benadering van de criminele fenomenen. Derhalve hangt deze dienst, die wordt geleid door een adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid, bijgestaan door een adjunct-adviseur-generaal, rechtstreeks af van de minister van Justitie en niet van de centrale diensten van Justitie. Daarnaast verleent de dienst aan het College van procureurs-generaal bijstand bij de uitwerking van het strafrechtelijk beleid en bij de coördinatie van de respectieve beleidslijnen.

Om die reden heeft de wet van 12 april 2004 houdende verticale integratie van het openbaar ministerie de oprichting van de expertisenetwerken van het College van procureurs-generaal officieel bekrachtigd door artikel 143 bis, § 3, van het Gerechtelijk Wetboek te wijzigen. De DSB neemt actief deel aan al deze netwerken die inzonderheid ervoor zorgen dat de informatie- en documentatiedoorstroming tussen de leden van het openbaar ministerie wordt bevorderd, onder het gezag van het College van procureurs-generaal en onder het toezicht van de voor een aangelegenheid speciaal aangewezen procureur-generaal.

De adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid en de adjunct-adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid zijn houder van een verlengbaar mandaat.

De minister stelt het administratieve en wetenschappelijke personeel en de middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten ter beschikking van de adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid.



Terrorisme

De DSB (Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid) heeft actief meegewerkt aan de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging.

De wet zoekt een evenwicht met betrekking tot de wijze van samenwerking en informatie-uitwisseling tussen:

- de rechten en vrijheden van de personen¹;
- het algemeen belang en het recht van de Staat om zich te beschermen tegen bepaalde vormen van criminaliteit;
- de wettelijke taken die verschillende diensten en betrokken autoriteiten met elkaar verbinden.

In die zin is dit wettelijke initiatief een belangrijk symbolisch dossier voor het strafrechtelijk beleid en de strijd tegen de zware criminaliteit.

Georganiseerde criminaliteit

De DSB heeft meegewerkt aan het Europese project Organised Crime Outlook. Dit project beoogt voor de toekomst scenario's uit te werken die dienstig zijn voor de analyse van de dreiging. De onderzoekers zijn ervan overtuigd dat het onderzoek van de scenario's dienstig kan zijn voor reflectie over alternatieve strategieën in mogelijke toekomstige situaties. De scenario's worden zodanig opgesteld dat met diverse alternatieven rekening wordt gehouden, zodat een aantal mogelijkheden in aanmerking worden genomen, en beleidsmakers met diverse hypothesen kunnen worden geconfronteerd.

De vier pijlers van de fenomenen (bendes, contraststrategieën, legale en illegale markten) bevinden zich in het Belgische onderdeel elk in een andere alternatieve denkwereld, gericht op 2015. De voorbereidende stappen kunnen leiden tot een monitoringsysteem dat de tendensen in de samenleving in beeld brengt teneinde degenen die politieke verantwoordelijkheid dragen te waarschuwen als een bepaald scenario opduikt.

In het kader van het Belgische voorzitterschap van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), heeft in Wenen een seminarie plaatsgevonden met als thema "Tools for assessing the threat of organised crime". De DSB heeft er een rol gespeeld bij de invoering van het begrip van de dreiging en van de risicoanalyse als prioriteit voor de toekomst.

Criminaliteit tegen personen en goederen

De DSB heeft zijn werk voortgezet in het expertisenetwerk van het College van procureurs-generaal. De dienst is eveneens belast met het voorzitterschap van de publiek-private overlegplatforms. In 2006 heeft de DSB (in samenwerking met Politeia en onder de auspiciën van de FOD Justitie, de diensten van de Eerste Minister en de federale politie) een colloquium georganiseerd over de problematiek van rondtrekkende dadergroepen.

De beveiliging van de gemeentehuizen heeft in acht gemeentes geleid tot een pilotproject. Na evaluatie kon het project in de volgende fase worden uitgebreid naar de andere gemeenten van het land en heeft het geleid tot het opstellen van een lijst met alle goede handelswijzen die moeten worden toegepast op gemeentelijk vlak.

De DSB heeft overigens deelgenomen aan een project beheerd door de Universiteit Gent. Het beoogt het openbaar ministerie bewegingsruimte te geven op het tijdstip van de vervolging van drugsverslaafden om deze personen een snelle en passende behandeling te kunnen bieden. De DSB ondersteunt het wetenschappelijk onderzoek en evalueert het project. Dit project voorziet tevens de verwezenlijking van een gegevensbank om de kwantitatieve gegevens op te slaan en statistieken te maken.

1. Gewaarborgd door het recht op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het recht op een eerlijk proces.

Mensenhandel en mensensmokkel

De DSB zit het bureau van de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van mensenhandel voor. Op grond van de vier geïdentificeerde specifieke thema's werkt de DSB samen met elke werkgroep.

1. Via de werkzaamheden inzake de erkenning van de centra gespecialiseerd in de opvang van slachtoffers van mensenhandel, kon een systeem van overeenkomsten worden uitgewerkt die worden gesloten tussen de federale overheid en de opvangcentra teneinde slachtoffers financieel te steunen voor een periode van drie tot vijf jaar.
2. De werkzaamheden die op Belgisch vlak in 2006 zijn voltooid hadden betrekking op drie onderdelen: het statuut van slachtoffers van mensenhandel over het algemeen, de situatie van minderjarige slachtoffers en ook de situatie van het personeel in privé-dienst bij diplomaten. De expertisegroep van de Europese Commissie heeft een advies gegeven dat beoogde de voorwaarden voor de toekenning van een voorlopige verblijfsvergunning voor slachtoffers van mensenhandel uit te breiden, en de toekenning van deze vergunning niet langer te beperken tot de slachtoffers die samenwerken met het justitieapparaat.
3. Aangezien het invoeren van een burgerlijke of strafrechtelijke mede-aansprakelijkheid van de opdrachtgevers een oplossing zou kunnen bieden, is een voorontwerp van wet uitgewerkt waarin in dit mechanisme wordt voorzien. De bestraffing van opdrachtgevers die een beroep doen op bemiddelaars wordt geïllustreerd

met het voorbeeld van illegale confectieateliers. Meestal doet een merk een beroep op één of meer groothandelaars die de kleren laten vervaardigen in illegale ateliers. Naargelang de omstandigheden kunnen zowel het merk als de groothandelaars of de detailhandelaars de opdrachtgever zijn. Nadat de ateliers zijn opgedoekt, worden enkel de zaakvoerders lastiggevallen.

4. De uitwerking van een tabel die de meeste internationale instrumenten bevat, dwingend of niet, geeft een duidelijk overzicht van de internationale aanbevelingen.

De DSB werkt ook mee aan het expertisenetwerk van het College van procureurs-generaal. De herziening van de richtlijn van het College van procureurs-generaal betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid betreffende mensenhandel heeft geleid tot wijzigingsvoorstellen.

De aangelegenheid van de schijnhuwelijken is een steeds groter wordend probleem voor de parketten. Dit mechanisme is gebruikt voor de invoering van inzonderheid prostitutienetwerken. In sommige arrondissementen wordt stilaan voorrang gegeven aan de zaken die verband houden met huisjesmelkerij.

De DSB heeft deelgenomen aan de opleiding over mensenhandel georganiseerd door de Hoge Raad voor de Justitie en de nieuwe wetswijzigingen inzake de tenlastelegging van feiten van zogenoemde "huisjesmelkers" voorgesteld.

De DSB heeft ook deelgenomen aan internationale initiatieven. In het kader van de werkzaamheden van de groep van Boedapest die aanbevelingen ontwikkelt inzake de harmonisering van de straffen voor mensenhandel en mensensmokkel, heeft de DSB, als vertegenwoordiger van België, een werkgroep over de harmonisatie van de straffen geleid. In een andere context, ter gelegenheid van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag voor georganiseerde transnationale criminaliteit, heeft de DSB een mededeling gedaan over de organisatie van de overlegprocedures tussen actoren op het gebied van de strijd tegen mensenhandel en het belang van omgevingsanalyses.

Mishandeling

Beide werkgroepen (Nederlandstalig en Franstalig) betreffende kindermishandeling hebben hun onderzoek kunnen afronden in 2006.

Geweld binnen het gezin

De DSB maakt deel uit van de werkgroep «Geweld binnen het gezin» van het College van procureurs-generaal. Deze werkgroep verzamelt nuttige informatie om de geldende circulaire te kunnen aanpassen.

Het nationaal actieplan inzake de strijd tegen partnergeweld heeft van de bestrijding van geweld tegen de partner of de ex-partner een prioriteit gemaakt. De DSB en andere actoren van de FOD Justitie hebben geijverd voor een verwijzing naar het geweld binnen het gezin, en in het bijzonder tegen de partner, in de resolutie die ten grondslag zal liggen aan de werkzaamheden van de Raad van Europa betreffende slachtoffers van misdrijven.

Corruptie

België is twee keer geëvalueerd inzake zijn beleid betreffende de strijd tegen corruptie: een keer door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), en een andere keer door de Groep van Staten tegen Corruptie (GRECO). De DSB heeft de interdepartementale groep belast met de uitvoering van deze aanbevelingen, gecoördineerd.

Witwassen van geld

In België staat de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) centraal in de strijd tegen het witwassen van geld van criminele origine en tegen de financiering van terrorisme. De evaluatie heeft bewezen dat deze cel doeltreffend werkt. De DSB heeft voorzien in de coördinatie van de follow-up van de aanbevelingen gedaan in de evaluatie van de Financial Action Task Force (FATF). Dit intergouvernementele organisme ontwikkelt en bevordert het nationale en internationale beleid in de strijd tegen het witwassen van kapitaal en de financiering van terrorisme.

Computercriminaliteit

De betrokken diensten hadden vlug opgemerkt dat de strijd tegen computercriminaliteit vooreerst samenwerking tussen de verschillende administratieve, gerechtelijke en politieke diensten onderstelt. Sinds 2006 werkt de DSB mee aan het interdepartementaal netwerk "diensten van de informatiemaatschappij", opgericht op aanraden van de FOD Economie. De DSB treedt op als tussenpersoon van de verschillende netwerken waarbij het de informatie en aanvragen aan de verschillende betrokken instanties doorspeelt.

De strijd tegen computercriminaliteit berust op nauwere samenwerking tussen de particuliere en publieke sector. Het samenwerkingsprotocol ter bestrijding van ongeoorloofd gedrag op het Internet tussen de federale staat en ISPA (Internet Service Providers Association) wordt geëvalueerd en geüpdatet onder impuls van de DSB.



Milieu – handel in afval

Het wetenschappelijk onderzoek betreffende de inventaris van de strafbare feiten en straffen, van strafrechtelijke en administratieve aard, bedoeld in de verschillende milieuwetgevingen die in België gelden inzake afval, werd door de DSB gerealiseerd in samenwerking met universitaire teams en kende een duurtijd van 15 maanden. Het onderzoek kaderde binnen het Agora-programma van de POD Federaal Wetenschapsbeleid en werd afgerond in 2006. De implementatie van de gegevensbank Ecolex (<http://ecolex.just.fgov.be>) vond plaats eind 2006 op de server van de FOD Justitie.

Strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen

De DSB heeft de nota opgesteld betreffende de analyse van de rechtspraak, van de specifieke sancties bedoeld in de wet van 4 mei 1999 tot invoering van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van rechtspersonen. Het ontwerp van herstelwet volgt de gewone weg teneinde aan de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden voorgelegd.

Strijd tegen illegaal werk en sociale fraude

De DSB heeft, samen met de diensten van de auditoraten te Luik en Brussel, een model van statistieken inzake sociaal strafrecht uitgewerkt. Gelet op de opmerkingen van de verschillende arbeidsauditoraten van ons land, is dit model aangepast en omgezet in een programma dat de belangrijkste overtredingen registreert.

Verkeersveiligheid

De DSB heeft zijn samenwerking met het College van procureurs-generaal voortgezet. Zo heeft de DSB, binnen de expertisecel van het College, meegewerkt aan de uitwerking van het strafrechtelijk beleid van de parketten, en inzonderheid de opstelling van de circulaire van het College.

Bijzondere aandacht is geschonken aan de problemen rond verkeersongevallen. De DSB heeft een evaluatie van het strafrechtelijk beleid ter zake opgesteld. De verenigingen van verkeersslachtoffers werden betrokken bij de verschillende fases van het project. De DSB heeft ook een nota opgesteld over de mogelijkheid om zittingen te organiseren, specifiek voor dit soort dossiers.

De DSB en het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid hebben een wijziging van het koninklijk besluit betreffende de doseringsmethode van alcohol in het bloed voorbereid zodat de wettelijke methode om het alcoholgehalte in het bloed te bepalen adequater kan worden.

Gerechtelijke pijler / impulsen geven aan het onderzoeksoverleg

De werkgroep "gerechtelijke pijler" bestaat uit leden van het openbaar ministerie, de FOD Justitie en de politie. De DSB staat in voor de logistieke en technische ondersteuning van deze werkgroep. De werkgroep is een overlegforum voor relevante problemen tussen politie en gerecht.

Kwaliteitsvolle justitie in de strafrechtelijke keten

De DSB is betrokken bij het expertisenetwerk inzake de werklastmeting, teneinde een instrument in te voeren dat de mogelijkheid biedt de werklast van de magistraten en juristen in elk parket objectief te meten.

Penologie

Een medewerkster van de DSB neemt het secretariaat van de Centrale Toezichtsraad waar. Ze speelt een rol inzake de coördinatie van de toezichtcommissies van de strafinrichtingen. Elk jaar stellen de Raad en de commissies een verslag op waarin de belangrijkste vaststellingen opgenomen zijn.

Veroordelingstatistieken

De DSB stelt op zijn website (www.dsb-spc.be) en op de website van de FOD Justitie (www.just.fgov.be) gecontextualiseerde statistieken van veroordelingen, opschortingen en interneringen ter beschikking van het publiek.

Coördinatie van het wetenschappelijk onderzoek

De sectie Research & Development is verantwoordelijk:

- voor de uitbouw van een eigen publicatiereeks;
- voor de follow-up en de coördinatie van extern wetenschappelijk onderzoek, gefinancierd door de FOD Justitie;
- voor de uitvoering van intern wetenschappelijk onderzoek.

98

De DSB heeft een publicatiebeleid ontwikkeld. Binnen de publicatiereeks van de DSB worden zowel onderzoeken gepubliceerd die werden verricht door de sectie Intern Onderzoek als onderzoeken die door andere onderzoekscentra in universiteiten werden verricht en gefinancierd door de FOD Justitie. In 2006, heeft de DSB reeds bestaande werken laten bijdrukken en nieuwe publicaties verzorgd².

Om de follow-up en de coördinatie van het extern wetenschappelijk onderzoek, gefinancierd door de FOD Justitie te waarborgen, heeft de DSB begeleidingscomités voorbereid en georganiseerd naar aanleiding van volgende onderzoeken: “Homofobe agressie in Brussel-Stad”, “Meet- en opvolgingsinstrument voor de strafrechtelijke keten” en “Instrument voor het verbeteren van kwaliteit binnen het openbaar ministerie”.

2. De volgende nieuwe publicaties hebben betrekking op 2006: Dagboetes. Poging tot individualisering van de strafrechtelijke boete. Haalbaarheid van het dagboetestelsel in de Belgische context. De Procureurs des Konings aan het woord. Evaluatie van de zonale veiligheidsplannen, Trajecten van uithanden gegeven jongeren in het strafrecht, Een instrument voor het verbeteren van kwaliteit binnen het openbaar ministerie, Het effect van alternatieve gerechtelijke maatregelen, Meet- en opvolgingsinstrument voor de strafrechtelijke keten. Handleiding, .

Wat de interne wetenschappelijke onderzoeken betreft, hebben de twee huidige onderzoeken betrekking op: “De kwaliteit van het openbaar ministerie. Het relaas van een procesbegeleiding” en “Naar een parketbeleidsplan voor de parketten van eerste aanleg”. In het kader van deze onderzoeken worden volgende taken vervuld: interviews, transcripties, observaties, plaatsbezoeken, informatievergaring, opstelling eindrapport, publicatie en valorisatie.

Contact

De Dienst voor het Strafrechterlijk Beleid
Hallepoortlaan 5-8
1060 BRUSSEL

Tel. : 02 542 74 22/23
Fax : 02 542 74 44
E-mail : dsb@just.fgov.be
www.dsb-spc.be



Kwaliteit binnen het Openbaar Ministerie: het relaas van een procesbegeleiding

Het onderzoek “Kwaliteit binnen het Openbaar Ministerie. Het relaas van een procesbegeleiding” wordt uitgevoerd door de Afdeling Resaerch & Development van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid. Het onderzoek heeft tot doel het kwaliteitsinstrument voor het openbaar ministerie, dat werd ontwikkeld door het Instituut voor de Overheid en de Solvay Business School, in de praktijk te testen en op basis van deze implementatieoefening een kwaliteitsmodel op maat van het openbaar ministerie te ontwikkelen. Bovendien moet dit onderzoek de basis vormen voor het formuleren van een aantal kritieke succesfactoren voor een kwaliteitsvol openbaar ministerie in België.

Het eerste onderzoeksproject werd toegewezen aan het Instituut voor de Overheid (K.U. Leuven) en resulteerde in de publicatie “PLESSERS, J., DEPRÉ, R. en BOUCKAERT, G., Integrale kwaliteitszorg in het Openbaar Ministerie, Gent, Academia Press, 2005, 192 p.” In dit onderzoek werd de keuze voor een kwaliteitsmodel gemaakt.

Het tweede onderzoeksproject werd uitgevoerd door enerzijds het Instituut voor de Overheid (K.U. Leuven) en anderzijds door de Solvay Business School (U.L.B.) en resulteerde in een Nederlandstalig en Franstalig instrument voor het verbeteren van kwaliteit binnen het openbaar ministerie: BOUCKAERT, G., DEPRÉ, R. en DRUMAUX, A., Een instrument voor het verbeteren van de kwaliteit binnen het openbaar ministerie, Antwerpen-Apeldoorn, Maklu, 2006, 216 p. en

BOUCKAERT, G., DEPRÉ, R. en DRUMAUX, A., Un instrument d’amélioration de la qualité au sein du ministère public, Antwerpen-Apeldoorn, Maklu, 2006, 216 p. Dit instrument werd op haar bruikbaarheid getest binnen het federaal parket.

Met het oog op de implementatie van dit kwaliteitsinstrument binnen het ganse openbaar ministerie, is in januari 2006 het onderzoek “Kwaliteit binnen het Openbaar Ministerie. Het relaas van een procesbegeleiding” binnen de Afdeling Research & Development van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid gestart.

Dit onderzoek houdt een procesbegeleiding in van de implementatie van het kwaliteitsinstrument op het parket van de rechtbank van eerste aanleg van Mechelen, Dendermonde, Hoei en Charleroi. Deze toepassing van het model in een aantal pilotparketten, maakt het mogelijk het model in de praktijk te testen en de ervaringen hieromtrent, alsook de problemen die zich stellen bij de implementatie, te generen. Op basis van de resultaten kan het model worden aangepast teneinde het optimaal af te stemmen op het parket.

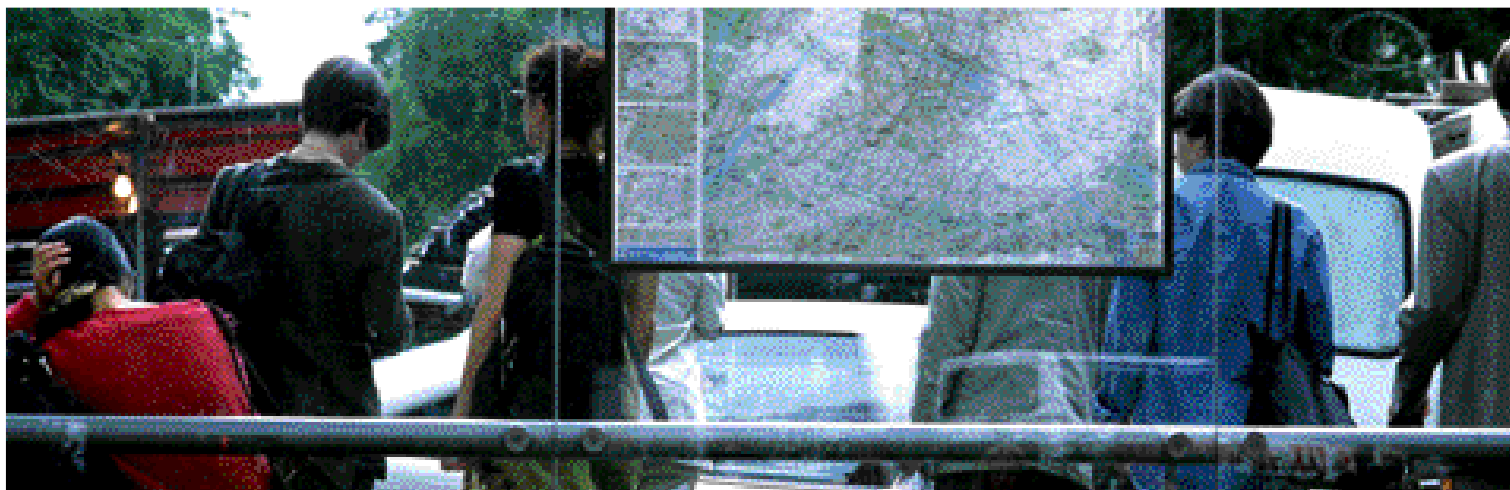
Het onderzoek is opgebouwd uit 3 fasen. De eerste onderzoeksfase omvat een voormeting waar, door middel van interviews bij de leidinggevendenden van het parket en de leden van de zelfevaluatiegroep, wordt gepolst naar de kennis en de percepties over kwaliteit in het algemeen en kwaliteit binnen het openbaar ministerie.

De tweede onderzoeksfase houdt de eigenlijke procesbegeleiding in. Onder de vorm van participerende observatie is de Afdeling Resaerch & Development van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid aanwezig bij de implementatie van het kwaliteitsmodel in de 4 pilotparketten. Enerzijds worden alle opmerkingen over kwaliteit in het algemeen en het kwaliteitsinstrument in het bijzonder, gegenereerd. Anderzijds wordt het implementatieproces nauwgezet genoteerd en opgevolgd. Deze procesbegeleiding zal resulteren in een hernieuwd kwaliteitsmodel op maat van het openbaar ministerie. Aan de hand van de geformuleerde opmerkingen en de eigen ervaringen opgedaan tijdens de participerende observatie, wordt het bestaand model aangepast. Bovendien worden op basis van het relaas van de procesbegeleiding kritieke succesfactoren geformuleerd en een beknopt draaiboek opgesteld.

De derde onderzoeksfase omvat enerzijds een verdere opvolging van de pilotparketten door het bieden van ondersteuning bij de realisatie van de vooropgestelde verbeterinitiatieven en anderzijds een begeleiding van de implementatie van het hernieuwd kwaliteitsmodel binnen de geïnteresseerde parketten.

Het onderzoek “Kwaliteit binnen het Openbaar Ministerie. Het relaas van een procesbegeleiding” zal eind 2007 binnen de reeks van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid worden gepubliceerd.

Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders



100

De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders onderzoekt enerzijds de aanvragen voor financiële hulp van slachtoffers van een opzettelijke gewelddaad of hun naasten en anderzijds de aanvragen voor financiële hulp van personen die vrijwillig hulp bieden aan slachtoffers van opzettelijk geweld of aan personen wiens leven in gevaar was.

Wie ernstige lichamelijke of psychische schade ondervindt als rechtstreeks gevolg van een opzettelijke gewelddaad kan hulp aanvragen. Dit veronderstelt een opzettelijke geweldpleging op de persoon van het slachtoffer. De Commissie kan geen hulp verlenen indien het gaat om misdrijven uit nalatigheid of onvoorzichtigheid en vermogensdelicten.

Indien het slachtoffer overlijdt als gevolg van de opzettelijke gewelddaad, komen de nabestaanden in aanmerking voor financiële hulp. Dit geldt ook voor de personen die met het slachtoffer samenleefden in een duurzaam gezinsverband.

De financiële hulp kan ook gaan naar ouders of personen die voorzien in het onderhoud van een minderjarig slachtoffer dat als gevolg van de opzettelijke gewelddaad langdurige medische of therapeutische behandeling nodig heeft.

Tot slot kunnen verwanten tot en met de tweede graad van een slachtoffer dat sinds meer dan een jaar vermist is financiële hulp verkrijgen, wanneer de vermissing naar alle waarschijnlijkheid te wijten is aan een opzettelijke gewelddaad. Dit geldt ook voor de personen die in duurzaam gezinsverband samenleefden met het slachtoffer.

Men spreekt van occasionele redders als zij hulp aanboden zonder op dat moment een beroepsactiviteit in verband met veiligheid uit te oefenen of zonder op dat moment deel te nemen aan een gestructureerde vereniging om hulp en bijstand te verlenen aan derden. In het geval van een overlijden, gaat het om de rechthebbenden. Dit kunnen nabestaanden zijn of personen die in duurzaam gezinsverband met het slachtoffer samenleefden.

De commissie bepaalt het bedrag van de financiële hulp. De wet garandeert geen (integrale) schadeloosstelling, enkel financiële hulp.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen hoofdhulp, noodhulp en aanvullende hulp. Het bedrag dat de Commissie als financiële tegemoetkoming voor de geleden schade toekent, noemt men hoofdhulp.

In sommige omstandigheden kan er ook financiële hulp worden geboden door de Commissie vooraleer het vooronderzoek en de gerechtelijke procedure zijn afgerond. Men spreekt dan van noodhulp. Dit kan wanneer elke vertraging bij de toekenning van de hulp aan de verzoeker een aanzienlijk nadeel zou berokkenen.

Wanneer het nadeel zeer sterk toeneemt nadat de hoofdhulp is toegekend, kan de verzoeker ook een aanvraag doen voor aanvullende hulp.



De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders heeft in 2006 haar taak verder uitgevoerd.

Ontwikkelingen op wetgevend en reglementair vlak

België gaf afgelopen jaar gevolg aan de Europese richtlijn 2004/80/EG door de wetgeving in verband met de hulp aan slachtoffers van misdrijven aan te passen in grensoverschrijdende situaties. De Europese Unie voorziet de oprichting van een specifieke website, waarop naast slachtoffers en hulpverleners ook de diverse nationale commissies een beroep kunnen doen om informatie en standaardformulieren te vinden.

Daarnaast werden de bepalingen inzake de occasionele redders gewijzigd. Dit om hun nabestaanden op dezelfde wijze te behandelen als de nabestaanden van slachtoffers van geweldsmisdrijven.

Wat de werking van de Commissie zelf betreft, zijn de aanpassing van de procedure aan de Europese richtlijn en de wijziging inzake het presentiegeld het vermelden waard.

Belangrijke ontwikkelingen op jurisprudentieel vlak

1. De vijfde Nederlandstalige kamer van de commissie heeft aan het Arbitragehof een prejudiciële vraag gesteld met betrekking tot de ongelijkheid die eventueel wordt gecreëerd door artikel 31bis, §1, 3°, eerste alinea van de wet (voorheen artikel 34, §2, alinea 3 van dezelfde wet) tussen enerzijds de slachtoffers die opteren voor een procedure voor de strafrechter en anderzijds slachtoffers die kiezen voor een procedure voor de burgerlijke rechter. Vrijwel terzelfdertijd heeft de Raad van State, naar aanleiding van een verzoek tot nietigverklaring van een beslissing van de commissie, een gelijkaardige vraag gesteld aan het Arbitragehof.

102

Bij arrest 196/2006 van 13 december 2006 (B.S. 09/02/2007), waarin het Arbitragehof uitspraak doet over beide prejudiciële vragen, zegt het Arbitragehof voor recht dat “.... Het artikel 31bis, §1, 3°, alinea 1 schendt de artikelen 10 en 11 van de Grondwet in zoverre het aan het slachtoffer dat ervoor gekozen heeft beroep te doen op de burgerlijke procedure niet toelaat een verzoek tot hulp in te dienen bij de Commissie wanneer de strafvordering niet werd ingesteld (respectievelijk het strafonderzoek werd geseponeerd door het openbaar ministerie).”

2. Vermeldenswaard voor 2006 zijn ook enkele arresten van de Raad van State inzake annulatieberoepen tegen beslissingen van de Commissie: arresten nr. 153.840 en 157.864 (draagwijdte van het gezag van rechterlijk gewijsde), arrest nr. 157.865 (aanwending van geweld tegen een persoon), arresten nr. 160.236 en 160.524 (motiveringsplicht Commissie), en arrest nr. 163.306 (rekening houden met het gedrag van de overledene).

Contact

De Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders
Hallepoortlaan 5-8
1060 BRUSSEL

Tel. : 02 542 65 11
Fax : 02 542 72 40



De Commissie en de slachtoffers van Dutroux & consoorten

De zaak Dutroux gaf aanleiding tot het aanleggen van 31 dossiers, waarvan er begin 2007 twee nog niet waren beëindigd. In de 29 afgesloten dossiers werden 37 beslissingen genomen voor een totaal bedrag van 745.955 €. In totaal werd negenmaal het maximumbedrag van 62.000 € toegekend. Het is nuttig om weten dat 3 verzoekschriften niets te maken hadden met het proces van Aarlen.

	Verzoekschriften	Beslissingen	Bedrag
1990	1	2	–
2001	2	–	–
2003	–	1	–
2004	7	7	–
2005	16	14	224.455 €
2006	5	10	372.500 €
31 januari 2007	–	4	149.000 €

Voor meer uitgebreide informatie over de Commissie en haar rechtspraak kunt u terecht op de website van de FOD Justitie. De verslagen 2000-2001 en 2002-2004 zijn beschikbaar op deze site. Het jaarverslag 2005-2006 zal in de loop van 2007 worden toegevoegd.

Voor een samenvatting van een groot aantal beslissingen (bijna 4.000) kunt u terecht op www.juridat.be. Ook op de website van Justitie is een link voorzien naar deze elektronische databank.

	Jaar								
Activiteiten	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Verzoekschriften	873	715	740	645	804	900	1.298	1.191	1.312
Toegekende hulp in miljoen euro	2,38	4,18	6,31	5,17	7,77	10,58	10,94	10,60	10,56
Annulatieberoepen	2	8	5	4	4	14	5	17	12
Beslissingen	192	530	732	541	762	994	1.095	1.176	1.262

Kansspel- commissie



104

De Kansspelcommissie is een beslissings-, advies- en controle-instantie. De Commissie verleent vergunningen voor de exploitatie van kansspelen aan casino's, speelautomatenhallen, drankgelegenheden, leveranciers en herstellende van speelautomaten en aan het personeel van de casino's en speelautomatenhallen. Zij is tevens belast met de bescherming van de spelers.

De Commissie bestaat uit een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige vertegenwoordigers van de zes ministers belast met het beleid inzake kansspelen en uit de voorzitter van de Commissie, die magistraat is. De Commissie wordt bijgestaan door een secretariaat met ambtenaren die ressorteren onder de FOD Justitie. De Commissie wordt volledig door de sector gefinancierd. In 2006 ontving zij 3,42 miljoen euro, die aan de Schatkist werden teruggestort. Een deel van deze bijdragen werd gebruikt voor de werking van de Commissie. Daarenboven heeft het optreden van de Commissie een betere inning van de belastingen mogelijk gemaakt.

In 2006 heeft de Commissie verder meegewerkt aan verscheidene projecten inzake kansspelen. Naast de administratieve behandeling van dossiers heeft de Commissie:

- meegewerkt aan verscheidene evenementen in België, met name het «Congrès international de la francophonie et prévention des assuétudes» te Luik en de Informatiedag voor horeca-uitbaters te Gent, en zelfs in het buitenland, zoals de ICE-handelsbeurs te Londen;
- verdere contacten onderhouden met haar buitenlandse tegenhangers, in het bijzonder in Frankrijk, Nederland en Engeland, meer bepaald binnen het Gaming Regulators' European Forum (GREF) dat 27 regelgevende instanties bijeenbrengt, of via de International Summit on Remote Gambling in Londen;
- besprekingen gehouden over het onderzoek besteld door de Europese Commissie betreffende het kansspelaanbod in het kader van de interne markt;
- verscheidene initiatieven genomen inzake de bescherming van de spelers, zoals het lanceren van een openbare aanbesteding voor een beleidsondersteunende studie inzake kansspelen;
- controles uitgevoerd en sanctieprocedures uitgewerkt ten aanzien van de houders van een vergunning.

Advies aan de regering inzake het ontwerp van wet betreffende weddenschappen en internet

Het onderzoek van de KU Leuven betreffende het “juridisch begrip kansspel” had de juridische leemtes in de wet van 7 mei 1999, met name vanuit de omschrijving van de woorden “spel”, “weddenschap”, “inzet”, “winst”, “verlies” en “kans”, alsook het gebrek aan samenhang van het kansspelbeleid in België reeds aan het licht gebracht. Volgens dit onderzoek blijft het toezicht op de exploitatie van de kansspelen te versnipperd. Een enkele controle-instantie is absoluut onontbeerlijk om de vergunningen toe te kennen en te zorgen voor de verstandige exploitatie van de kansspelen en de bescherming van de speler. Volgens het onderzoek bekleedt de Commissie een zeer goede positie om al deze vergunningen toe te kennen, gelet op de opdracht en de ervaring ervan.

Gelet op deze aan het licht gebrachte lacunes, maar ook op het schandaal van de vervalste matches tijdens het Belgisch voetbalkampioenschap en de uitdagingen in verband met op het internet aangeboden kansspelen en de openbaarheid ervan, heeft de Commissie de minister van Justitie een advies gestuurd dat beoogt de wet aan te passen zodat de exploitatie van de weddenschappen en de kansspelen op het internet beter kan worden begeleid.

Vooreerst moet werk worden gemaakt van de harmonisatie van de sector van de weddenschappen, waarover tot dusver verschillende wetgevende teksten bestaan die ressorteren onder diverse overheden. Vervolgens moet de exploitatie van kansspelen door middel van een elektronisch communicatienetwerk worden gekanaliseerd, met name door de invoering van strenge voorwaarden. Het wetsontwerp werd bij het parlement ingediend op 7 december 2006.

Koninklijk besluit betreffende televisiespelletjes

In 2004 reeds had de Commissie een advies verstrekt naar aanleiding van een groot aantal klachten inzake de eerlijkheid van deze spelletjes en de gefactureerde bedragen. Het is de bedoeling televisiespelletjes die een volledig tv-programma vormen (de gevaarlijkste soort volgens de commissie) te begeleiden. Dit koninklijk besluit, goedgekeurd krachtens de wet van 7 mei 1999, werd op 10 oktober 2006 afgekondigd en is op 1 januari 2007 in werking getreden.

Voortaan moeten de organisatoren van spelletjes eerst een dossier indienen bij de Kansspelcommissie, die een advies verstrekt na raadpleging van de dienst Metrologie van de FOD Economie.

Daarnaast voorziet dit koninklijk besluit in verschillende maatregelen inzake transparantie ten aanzien van de deelnemers, zoals de verplichting om het spelreglement bekend te maken op de teletekstpagina's met vermelding van de mogelijkheid om een klacht in te dienen bij de Commissie, of een aantal inlichtingen op het scherm te tonen (hoogst mogelijk tarief per deelname, verbod voor minderjarigen om deel te nemen, bekendmaken van de te winnen prijzen en de wijze waarop zij kunnen worden gewonnen, aantal oproepen in real time). Bovendien regelt het koninklijk besluit ook de volgende aangelegenheden: de maximum prijs per oproep, de gedragslijnen ter attentie van de presentatoren en de invoering van een monitoringsysteem van de gesprekken teneinde personen die veel bellen te kunnen identificeren, zodat hierop kan worden gereageerd door het bezorgen van waarschuwingen.

De spelletjes en de wijzen om de winnaars te selecteren, moeten vooraf worden goedgekeurd door de Commissie, op advies van de dienst Metrologie. Controles kunnen ter plaatse worden georganiseerd.

Casino's

Het was het eerste jaar dat het casino te Brussel geëxploiteerd werd. Dit casino haalde een zakencijfer van 25,7 miljoen euro en ongeveer 250.000 bezoekers, ondanks ambitieuzere voorspellingen.

Voor 2006 zal het gezamenlijke zakencijfer van de negen Belgische casino's wellicht rond 85 miljoen euro schommelen.

Voor het pokerspel heeft een enorm succes gekend. In 2006 werden twee toernooien georganiseerd, het ene door de casino's te Namen en Spa en het andere door het casino te Oostende. Het traditionele tafelpokerspel mag in België enkel door casino's worden geëxploiteerd en ook zij mogen slechts een pokertornooi per jaar organiseren. Sedert de goedkeuring van de wet in 1999 heeft de Commissie de nadruk gelegd op de strijd tegen de illegale organisatie van dit spel in café's en andere illegale inrichtingen. Met het oog op de controle op deze activiteit werd beslist deze enkel mogelijk te maken in casino's.

Inzake het witwassen van geld hebben de Cel voor financiële informatieverwerking en de Commissie een verslag opgesteld over de negen Belgische casino's, waarin gewag wordt gemaakt van de leemtes. Aan de casino's werd aanbevolen de regels die ter zake van toepassing zijn nader te omschrijven in een dienstorder ter attentie van hun personeel.



Speelzalen

De wachtlijst met kandidaten voor de exploitatie van een speelzaal van klasse B is nog langer geworden. Op 31 december 2006 stonden er 13 kandidaten op een wachtlijst. Dit jaar heeft de Commissie zich onder meer beziggehouden met een sanctieprocedure tegen een inrichting wegens vals spelen, valsheid en fiscale fraude.

Drankgelegenheden

Wat klasse C betreft moesten zowel voor de Nederlands-talige als de Franstalige dossiers dit jaar 1.174 vergunningen worden verlengd. Na 5 jaar liepen de verleende vergunningen immers af. 895 vergunningen werden verlengd. De behandeling van 98 dossiers werd uitgesteld.

De aangelegenheid van de zelfstandige zaakvoerder moest worden behandeld en daarbij werd de nadruk gelegd op zijn verantwoordelijkheid als beheerder van de inrichting. Hij en niet de officiële uitbater van de inrichting moet dus houder zijn van een vergunning, ingeval het gaat om twee afzonderlijke personen.

De verlening van vergunningen via een voor het publiek toegankelijk loket werd dit jaar voortgezet. 29,7 % van de in 2006 verleende vergunningen, i.e. een totaal aantal van 841, werd op die wijze toegekend. Deze procedure wordt ook vaak gebruikt door leveranciers die ermee instemmen de formaliteiten te verrichten voor hun cliënten.

De Commissie heeft ook het hoofd moeten bieden aan het probleem van bingo's met animatie die heel sterk lijken op toestellen toegelaten in klasse I of II. De tot nog toe geldende regel was dat de gemiddelde kans om de door de animatie of het afwisselend spel aangekondigde prijs te winnen niet hoger mocht zijn dan 35%. De constructeurs hebben immers een almaar belangrijker plaats gegeven aan de aanvullende spelletjes, van het type "slots", die de spelers de mogelijkheid bieden winst te maken in de vorm van bonus. De Commissie heeft hierop gereageerd door te bepalen dat "upgrades" niet meer worden toegestaan vanaf 2007. De machines met een "slotanimatie" moeten vanaf 2009 buiten werking worden gesteld.

Vergunningen klasse D

Aan het personeel van de casino's en speelzalen werden dit jaar 883 vergunningen verleend. Naar schatting vertegenwoordigen de speelzalen en casino's ongeveer 1.805 voltijdse jobequivalenten. In 2006 werd geopteerd voor de formule van opleiding in kleine groepen. Daardoor wordt meer interactie tussen de opleiders en de deelnemers mogelijk.

Vergunningen klasse E

Het aantal vergunningen van klasse E is gedaald. Op 31 december 2006 waren er 192 vergunningen in werking. De trend is dat de kleine leveranciers verdwijnen, met name door de veralgemening van het informatica-protocol. Verscheidene buitenlandse firma's tonen belangstelling voor de Belgische markt.

Bescherming van de spelers

Verzoeken tot uitsluiting, net als verzoeken tot vrijwillige uitsluiting, blijven toestromen bij de Commissie. Voor dit werk alleen zijn drie voltijdse werknemers nodig. De Commissie neemt deze taak zeer ernstig. De elektronische databank EPIS (Excluded Persons Information System) telt 4.862 vrijwillig uitgesloten spelers, 45.000 personen die krachtens de wet niet mogen spelen (magistraten, politieagenten, deurwaarders, notarissen) en 19.099 gerechtelijke uitsluitingen. Op een jaar tijd hebben de kanspelinrichtingen bedoelde gegevensbank bijna 6 miljoen maal geraadpleegd.

Het opzet bestaat een film te maken, met name voor de scholen.

Daarnaast heeft de Commissie een offerte gemaakt die beoogt een studie te bestellen ter ondersteuning van het beleid van de Kansspelcommissie en het algemeen beleid inzake de bescherming van de spelers en bijstand aan personen met een gokverslaving.

Controles

Een van de taken van de Commissie bestaat erin na te gaan of de wet en de uitvoeringsbesluiten ervan behoorlijk worden toegepast. Daartoe beschikt zij over 7 attachés, waarvan 6 de hoedanigheid bezitten van officier van gerechtelijke politie. Zij krijgen de steun van drie aan de Commissie gedetacheerde politieagenten. Deze controles vinden vaak plaats in aanwezigheid van leden van de dienst Metrologie. Ook de diensten van de belasting-administratie hebben meegewerkt aan verscheidene controles. In 2006 werden in totaal 212 controles uitgevoerd. Met de steun van de lokale politiediensten werden 187 processen-verbaal (56 strafrechtelijke en 131 administratieve), 157 verslagen, 65 inbeslagnemingen en 10 optredens in illegale speelholen verwezenlijkt. Het aantal processen-verbaal tegen sites die spelletjes op internet aanbieden is gestegen tot 17. Inspanningen werden geleverd om overtredingen beter op te sporen.

De voornaamste vastgestelde overtredingen zijn voor casino's de slechte online mededeling van de gegevens, voor klasse II het gebrek aan conformiteit van de toestellen en voor cafés de exploitatie van kansspelen zonder voorafgaande toelating, soms met medeplichtigheid van de installateurs van spelen. Wat het ontslagen personeel van de inrichtingen van klasse I en II betreft, werd tot slot opgemerkt dat sommige bedienden op de machines speelden van de inrichtingen waarin zij werken.

De samenwerking met de lokale en federale politiediensten is goed verlopen. Sommige zones voeren evenwel een actief beleid inzake kansspelen. Om deze samenwerking te verbeteren, heeft de Commissie deelgenomen aan twee opleidingsdagen ter attentie van de magistraten en aan verscheidene informatievergaderingen in de politiezones, zoals te Luik, Charleroi, Doornik, Evergem, Gullegem en Aalter. In Inforevue werd ook een artikel ter attentie van de lokale politiediensten gepubliceerd. Vademecums met inlichtingen met het oog op doeltreffende controle werden verspreid. De Commissie wenst dat de uitwisseling van informatie inzake de kansspelen wordt verbeterd teneinde op meer doeltreffende wijze te kunnen optreden.

Contact

Kansspelcommissie
Kantersteen 47
1000 BRUSSEL

Tel.: 02 504 00 40
Fax: 02 504 00 66
E-mail: ksc-cjh@just.fgov.be
www.gamingcommission.fgov.be



De Kansspelcommissie heeft vastgesteld dat het juridisch instrumentarium niet beschikte over wettelijke instrumenten om een coherent beleid inzake de kansspelen te voeren. Zij heeft een advies aan de minister van Justitie bezorgd opdat weddenschappen voortaan zouden worden onderworpen aan een enkele wetgeving en via elektronische communicatiemiddelen aangeboden casinospelen worden begeleid en niet enkel verboden zonder dat strafrechtelijke sancties worden getroffen.

Op 20 juli 2006 heeft de regering een ontwerp goedgekeurd teneinde de wetgeving te wijzigen. Dit ontwerp werd voorgelegd aan de Raad van State vooraleer het eind 2006 bij het parlement werd ingediend. Het werd ook betekend aan de Europese Commissie en bijgevolg aan de andere lidstaten. Vooraf werd een werkgroep met de Federal Computer Crime Unit, de cel Toezicht op Internet van de FOD Economische Zaken en leden van de belastingsadministratie opgericht teneinde verschillende acties te overwegen tegen het illegaal kanspelaanbod. In februari werd een raadpleging met de sector georganiseerd.

Wat de weddenschappen betreft, gaat het erom te voorzien in meer samenwerking inzake het toekenningsbeleid, dat thans al te uiteenlopend is. De Commissie heeft bovendien vastgesteld dat de gokkantoren die de wettelijke voorwaarden niet vervulden, met name de betaling

van belastingen, welig tierden. De zaak van de vervalste voetbalmatches heeft geleid tot vragen over de wenselijkheid van controlemaatregelen.

Het aangaan van weddenschappen op sportwedstrijden of op evenementen (laatstgenoemde zijn thans verboden bij de wet van 7 mei 1999) zou krachtens de nieuwe wet worden onderworpen aan het voorafgaand advies van de Commissie, die twee soorten vergunningen zou kunnen toekennen: een vergunning voor de vast inrichtingen en een vergunning voor de mobiele inrichtingen. Een en ander biedt vervolgens de mogelijkheid de exploitatie ervan te controleren.

Het is de bedoeling de op het internet aangeboden spelen in duidelijke banen te leiden. Deze spelen zijn thans verboden in België, maar er moet worden vastgesteld dat de bestraffing ervan niet doeltreffend is. Derhalve is de Commissie voorstander van een gecontroleerd aanbod onder toezicht, waarvoor een advies moet worden verleend. De te verstrekken betrouwbaarheidscertificaten zullen snellere actie mogelijk maken in geval van fraude. De eerlijkheid van de spelen en de toepassing van de regels die werden ingesteld om de kwetsbare spelers te beschermen, zullen kunnen worden gecontroleerd.

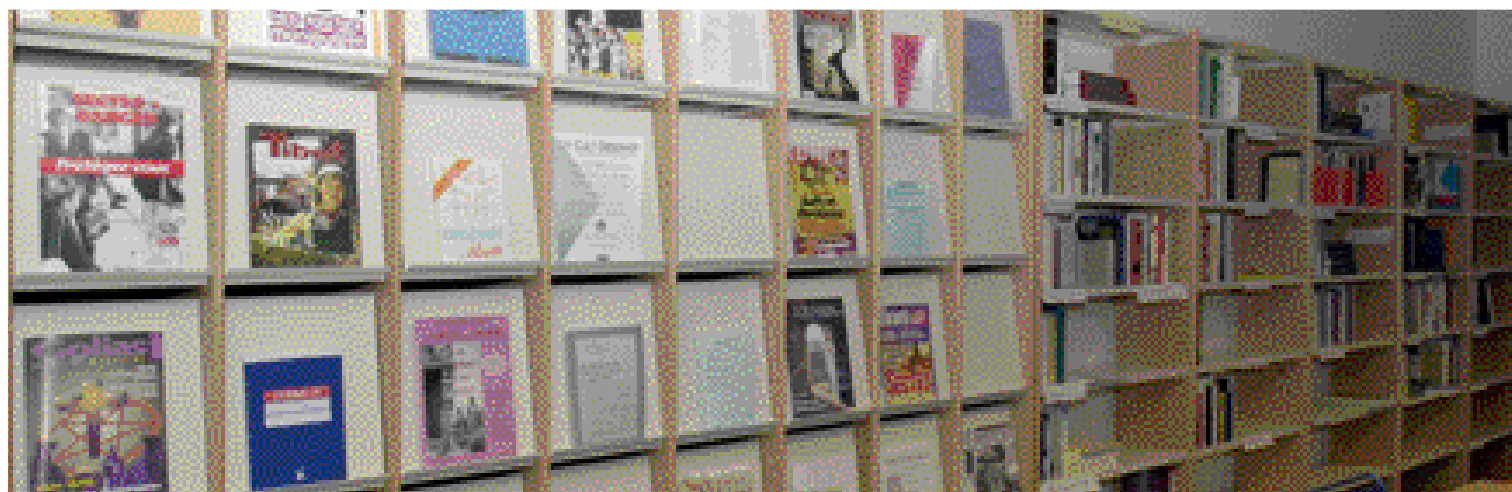
Volgens een Frans onderzoek dat het "Laboratoire d'expertise en sécurité informatique", CERT-LEXSI, in juli

2006 verrichtte, zijn 86% van de websites met online spelletjes als "wild" te omschrijven, dat wil zeggen dat zij bestaan buiten elke regeling of controle, waardoor wan-toestanden, zoals de manipulatie van het herverdelingsgehalte, het niet uitbetalen van winsten, het stelen van bankkaarten of de besmetting van computers met "Trojaanse paarden" niet zijn uit te sluiten. Een aanzienlijk deel van deze websites zou in handen van criminele organisaties zijn. Het Europolverslag van 2005 betreffende de georganiseerde criminaliteit bevestigt zulks.

De organisatoren van illegale spelen op het internet of andere illegale spelen kunnen eveneens snel worden gestraft. Allen die daaraan meewerken door middel van reclame of door het vergemakkelijken van de betaling van illegale spelen moeten eveneens onder het toepassingsgebied van deze strafwet vallen. Het is tevens de bedoeling de structuur van de Commissie te moderniseren zodat zij op een meer doeltreffende wijze kan werken.

De exploitanten van weddenschappen of spelen via het internet worden onderworpen aan criteria inzake transparantie, solvabiliteit en naleving van de vereisten van de functie. Ingeval de nieuwe wet wordt goedgekeurd, wordt het dus mogelijk deze spelen te controleren en de doeltreffendheid van het beleid ten aanzien van de kansspelen op te voeren.

Informatie en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties



110

Het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties is een onafhankelijk centrum dat ressorteert onder de FOD Justitie. Bij de wet van 2 juni 1998, gewijzigd bij wet van 12 april 2004, werd het belast met het onderzoeken van het verschijnsel van schadelijke sektarische organisaties in België en hun internationale bindingen.

Deze studie dient als basis voor de uitvoering van volgende opdrachten:

- de burgers en de autoriteiten informeren;
- adviezen en aanbevelingen formuleren voor de autoriteiten;
- een documentatiecentrum ter beschikking stellen van het publiek;
- instellingen, organisaties en centra voor rechtsbijstand ondersteunen en begeleiden.

Het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties werd in 2005 en 2006 met een overgangperiode geconfronteerd.

In 2005 liep het mandaat ten einde van sommigen van de eerste leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers in 1999 had aangewezen. Het mandaat van anderen werd verlengd ingevolge een wetswijziging in 2004 waardoor het mandaat niet langer vier maar zes jaar bestrijkt. Tegelijkertijd hebben nieuwe leden zich bij de groep gevoegd.

Deze overgang blijkt eveneens uit de erkenning die het IACSSO nu krijgt, na beginjaren waarin het toch een grote onbekende was. De werkgroep van de Kamer belast met de follow-up van de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie van 1997 heeft de betekenis van de werkzaamheden van het Centrum erkend. Het verslag van deze werkgroep vormt een belangrijke riem onder het hart voor alle leden en personeelsleden van het Centrum die zich inzetten om het individu en de samenleving te verdedigen tegen sektarische misstanden.

Evaluatie door een werkgroep van de Kamer

In april 2004 keurde de Conferentie van de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers de oprichting goed van een werkgroep belast met de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “sekten”¹. Op 14 maart 2005 hebben de leden van de werkgroep de voorzitter, de plaatsvervangende voorzitter en de directeur van het Centrum achter gesloten deuren gehoord. Op dinsdag 12 oktober 2004 bracht de groep een werkbezoek aan het Centrum.

Het verslag² met de titel “Opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie sekten” werd op 30 maart 2006 met een zeer ruime meerderheid goedgekeurd in de plenaire vergadering van de Kamer³.

Het eerste deel van het verslag bevat de vaststellingen, het tweede de aanbevelingen van de werkgroep.

In de vaststellingen wordt beschreven hoe de situatie is geëvolueerd op de gebieden waarop de sektarische organisaties zich bij voorkeur toespitsen: gezondheid, persoonlijke ontwikkeling en opleiding. Het gaat om kleine groepen die gespecialiseerd zijn in de “persoonlijke ontplooiing van de persoon en het streven naar meer welzijn”, geboden om genezing of psychotherapie. De werkgroep wijst erop dat er in België geen enkele regelgeving bestaat betreffende de uitoefening van psychotherapie. Andere groepen leggen zich toe op beroepsopleiding of de begeleiding van kinderen met leerproblemen.

De leden van de werkgroep bevestigen in hun vaststellingen dat het IACSSO dankzij zijn bibliotheek en zijn documentatie “voor het publiek de referentie bij uitstek vormt wat sektarische aangelegenheden betreft”. Het verslag vermeldt eveneens de waardering van verscheidene gehoorde personen die “de uitstekende samenwerking met het Centrum” onderstrepen.

Volgens dit verslag werd het werk van het Centrum mogelijk belemmerd omdat er nog geen koninklijk besluit betreffende de verwerking van persoonsgegevens bestond. Wat de invloed van sekten op kinderen betreft, vermeldt het verslag de projecten Educaunet en Safer Internet – uitgewerkt in verschillende instellingen zoals het IACSSO – waarin dit bijzondere risico werd behandeld.

De aanbevelingen van de werkgroep beogen in de eerste plaats meer bewustmaking en opleiding van de verschillende betrokken overheden en diensten, meer samenwerking en gegevensuitwisseling en de invoering van permanente coördinatie van het optreden tussen deze verschillende instanties. Deze rollen zouden aan het IACSSO en de administratieve coördinatiecel kunnen worden toevertrouwd.

In het verslag wordt overigens voorgesteld om extra personeel in te zetten en geld uit te trekken om de werking van het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties te versterken door middel van een proactieve houding, in het bijzonder ten aanzien van jongeren en personen die werkzaam zijn in de gezondheidsector, met name op lokaal vlak.

1. Verslag van de heren Antoine Duquesne en Luc Willems, Gedr. St. nr. 313/7 en 8 – 95/96.

2. Kamer van Volksvertegenwoordigers, Gedr. St. 51 2357/001.

3. 119 stemmen voor en 3 onthoudingen.

Daarnaast formuleert de werkgroep de aanbeveling het koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden voor de verwerking door het Centrum van de persoonsgegevens met betrekking tot de overtuiging of activiteiten op levensbeschouwelijk of godsdienstig gebied spoedig bekend te maken⁴.

Teneinde ondernemingen de mogelijkheid te bieden de markt van de beroepsopleiding beter te controleren, wordt in het verslag tot slot voorgesteld een “early warning system” in te stellen. Het IACSSO zou in samenwerking met het VBO belast kunnen worden met een informatieopdracht ten behoeve van de ondernemingen.

Nieuw huishoudelijk reglement

In artikel 5 van de wet van 2 juni 1998 houdende oprichting van een Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties en van een administratieve coördinatiecél inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties is bepaald dat het Centrum binnen twee maanden na zijn installatie een huishoudelijk reglement opstelt.

In hetzelfde artikel is gesteld dat dit reglement ter goedkeuring aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt voorgelegd.

Het Centrum heeft, in zijn nieuwe samenstelling, het huishoudelijk reglement gewijzigd. Op 16 juni 2006 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers het nieuwe reglement goedgekeurd (Gedr. St. Kamer 51 2551/001, bijlage 3).

Documentatiecentrum

Op 1 september 2006 werd een bibliothecaris in dienst genomen (met een aggregatie in exacte wetenschappen, een licentie filosofie, een diploma en ervaring in het bibliotheekwezen en documentaire informatiekunde) voor de reorganisatie en de uitbouw van de bibliotheek en het documentatiecentrum.

Momenteel beschikt de bibliotheek over:

- meer dan 5.000 boeken van en over “cults” en (nieuwe) religieuze organisaties, in verschillende talen, soms in een breder kader (ook in een juridisch kader) geplaatst - met een jaarlijkse aangroei van ongeveer 400 werken;
- 30 abonnementen op wetenschappelijke en vulgariserende tijdschriften, evenals zowat 250 losse tijdschriftnummers over dit thema;
- een verzameling brochures, folders en rapporten afkomstig van officiële Belgische en buitenlandse instanties;
- 25 lopende meter documentatiemateriaal, opgedeeld per organisatie/beweging en per thema;
- een audiovisuele verzameling van meer dan 500 videocassettes en dvd's;
- enkele e-publicaties en een toegang tot internet.

4. Het koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 6, § 3, van de wet van 2 juni 1998 houdende oprichting van een Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties en van een administratieve coördinatiecél inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties werd uiteindelijk bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 16 augustus 2006.

Deze materialen moeten op een systematische wijze geordend worden in een meertalige databank, die ook online raadpleegbaar moet zijn, en waarin o.a. op auteur, op titel en op trefwoorden kan worden opgezocht.

Een materiële herinrichting van de bibliotheekinfrastructuur en van de classificatie in rubrieken is reeds van start gegaan, maar de verdere uitwerking van de databank en van de informatiestromen binnen, naar en van het Centrum zal pas in de loop van de volgende jaren zichtbaar worden. De databank zal dan alle werken bevatten.

Om een rustige lees-, leer- en werksituatie te kunnen creëren, werden de openingsuren aangepast: de bibliotheek is nu enkel na afspraak toegankelijk voor het publiek op dinsdag, woensdag en donderdag, telkens van 9 tot 12 en van 14 tot 17 uur. Het personeel van de dienst begeleidt de bezoekers steeds in hun opzoekingswerk; indien nodig gebeurt dit soms ook 's avonds of in weekends.

Dankzij de recente werving van een bibliothecaris kan het Centrum het potentieel van de bibliotheek verder ontwikkelen. De bibliotheek speelt immers een centrale rol bij de informatieopdracht van het Centrum. Talrijke bezoekers verrichten persoonlijk opzoekingswerk, anderen worden daarbij geholpen door personeelsleden van het Centrum. De toegankelijkheid van de werken vormt dus een prioriteit bij de reorganisatie die momenteel wordt doorgevoerd.

Het Centrum heeft tijdens de periode tussen de oprichting en 2006:

- 189 dossiers aangelegd betreffende verenigingen/bewegingen waarvan sprake is in het parlementair onderzoeksverslag (86 zonder enig verzoek van publiek/overheid);
- 561 nieuwe dossiers aangelegd ingevolge een verzoek van publiek/overheid.

Alles samen gaat het om 750 dossiers. Er zijn echter ook 135 thematische dossiers die geen betrekking hebben op een groep en 55 dossiers die niet langer tot de bevoegdheid behoren.

Folder inzake gezondheid

Half november 2006 heeft het IACSSO zijn laatste folder voorgesteld, waarin de gevoelige aangelegenheid van de “Sektarische ontsporingen inzake gezondheid” aan bod komt. Het IACSSO is zich, ingevolge talrijke vragen van het publiek, bewust geworden van dit probleem en heeft een overzicht gemaakt van de ontsporingen die een gevaar inhouden voor de gezondheid van personen die slecht ingelicht of in de war zijn. Gezondheid vormt een wervingsmiddel en komt tevens ter sprake bij sommige sektarische bewegingen die therapeutische beginselen hanteren die schadelijk kunnen zijn voor de leden ervan, zowel voor kinderen als volwassenen. De volksgezondheid als geheel komt evenwel in het gedrang als technieken waarvoor geen wetenschappelijk bewijs bestaat de plaats innemen van andere behandelingen die nochtans veel passender zijn.

113



Het IACSSO doet meer dan louter vaststellen en biedt eveneens middelen om het gevaar te helpen identificeren en mensen die de dupe ervan zijn geworden naar bevoegde overheden te verwijzen. Deze folder is opzettelijk algemeen en beoogt de lezer te informeren, zodat hij een kritische houding ontwikkelt als voornaamste wapen ter bestrijding van deze achterbakse en geniepige oogmerken.

Het Centrum biedt voor het eerst een folder aan in de drie landstalen, wat een ruimere verspreiding over het volledige grondgebied mogelijk maakt. Na een folder over gezondheid in het algemeen, zal het Centrum het specifiek hebben over de geestelijke gezondheid in het licht van de sektarische handelwijzen. Aangelegenheden met betrekking tot de gezondheid in het algemeen blijven de hoofdbekommernis van het Centrum.

Contact

Informatie- en adviescentrum inzake schadelijke sektarische organisaties
Hoogstraat 139 – 3^{de} verdieping
1000 BRUSSEL

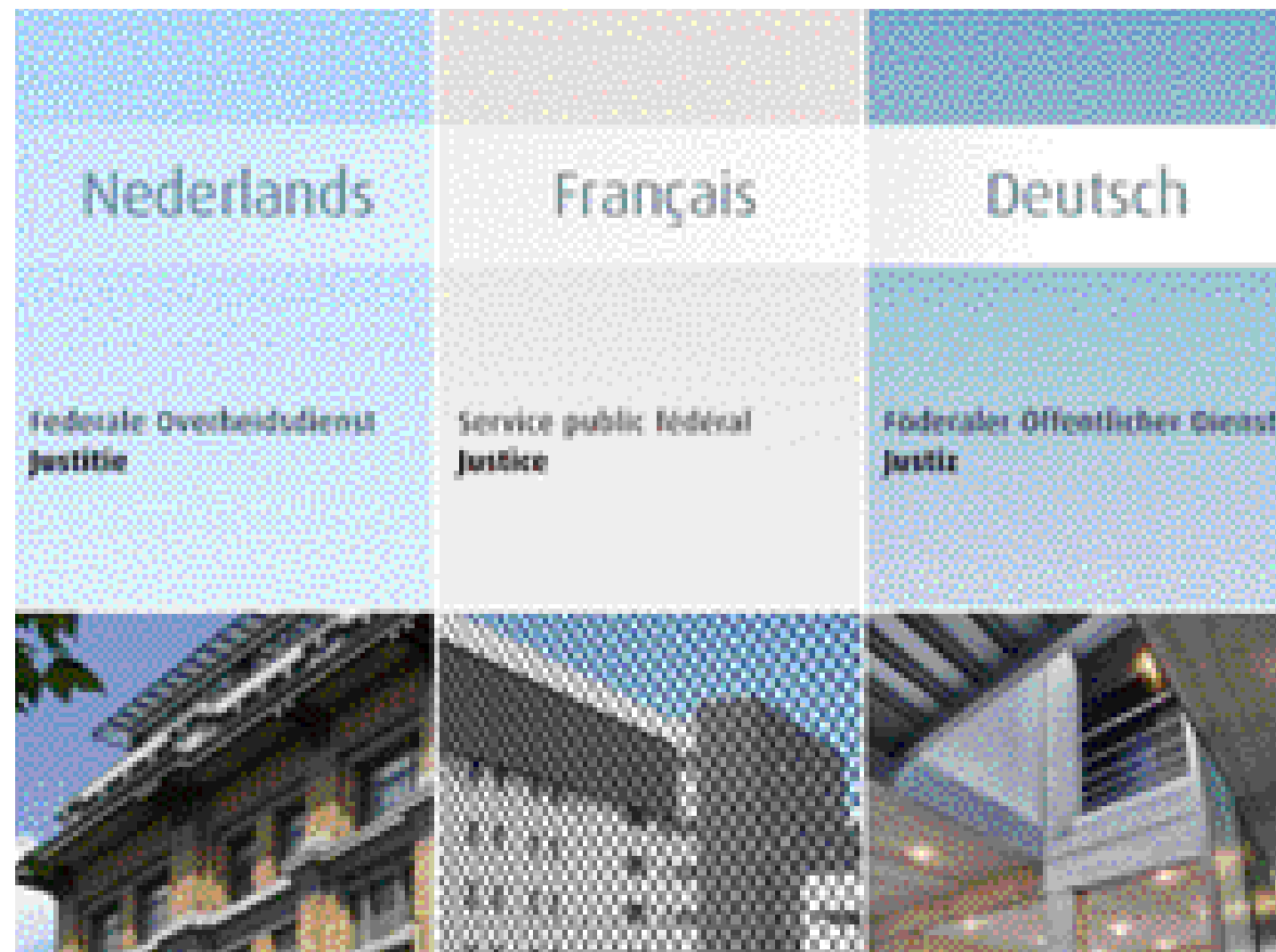
Tel. : 02 504 91 68
Fax : 02 513 83 94
E-mail : info@ciao.sn.be
www.ciao.sn.be



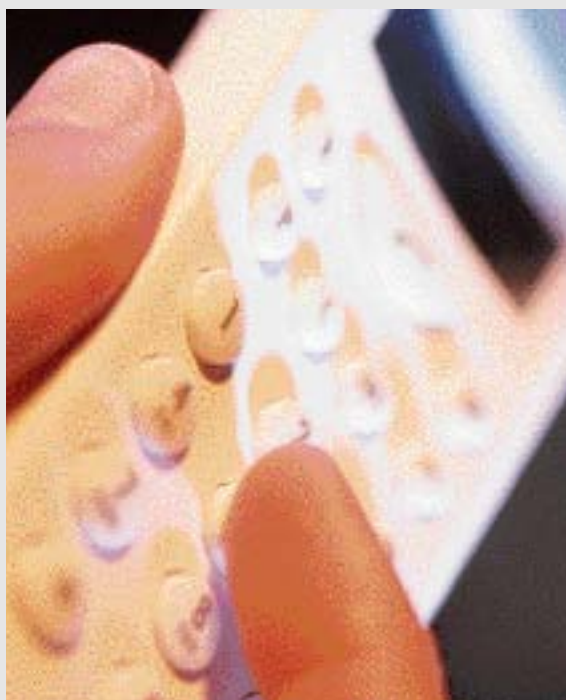
Het IACSSO en de minderjarigen

Het dossier "Minderjarigen" waarmee eind 2006 werd gestart, vormt een prioriteit voor 2007. Het is de bedoeling de sektarische risico's waarmee minderjarigen kunnen te maken krijgen zo algemeen mogelijk voor te stellen. Het Centrum zal ernaar streven de leidinggevende ambtenaren van de diensten van de drie gemeenschappen die bevoegd zijn voor kinderen en voor onderwijs daarbij te betrekken.

Het Centrum geniet aanzienlijke erkenning op internationaal vlak en zal de bilaterale en multilaterale contacten met zijn institutionele partners en met de verenigingen in het veld nog aanhalen. In dit internationaal kader werd een samenwerkingsovereenkomst gesloten met het Centre intercantonal d'information sur les croyances (C.I.C.) te Genève (Zwitserland). Daarnaast heeft de voorzitter van het Centrum deelgenomen aan de werkzaamheden van de studiegroep betreffende sekten van de "Assemblée nationale française" in maart en november 2005. Op 12 september 2006 heeft de onderzoekscommissie hem gehoord met betrekking tot de invloed van bewegingen van sektarische aard en de gevolgen van hun handelwijzen voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid van minderjarigen. Dankzij deze contacten en uitwisselingen kunnen de bij ons waargenomen fenomenen vollediger worden beoordeeld, wat ertoe bijdraagt dat het Centrum in België en in het buitenland nog geloofwaardiger wordt.



Voor meer informatie...



Voor meer informatie zal onze cel Communicatie en informatie aan de burger u graag te woord staan:

Tel.: 02 542 69 78 of 02 542 66 97

E-mail: info@just.fgov.be

117

U kan ook de website van de FOD Justitie raadplegen op: www.just.fgov.be. Daar vindt u meer informatie over onze FOD en de werking ervan. U kan er ook onze publicities on line raadplegen.



foto's :

Regie der gebouwen
 Photo Alto - Business & Teamwork – James Hardy
 Photo Alto – Social Issues – Laurent Hamels
 Photo Alto – Crowds – Frédéric Cirou
 Photo Alto – Everyday life – Isabelle Rozenbaum
 Corbis – volume 248 – Crime & Justice
 Image Source – Disc EV 101 – Business Terminology 1
 Image 100 – Casino
 Photographie dienst van de FOD Justitie
 Cel Communicatie
 Françoise Jottard



Hebben meegewerkt aan het huidige verslag :

Khaled Abouali, Sharon Beavis, Annelies Boffé, Eric Brasseur, Philippe Beatrix, Blanche De Borle, Nathalie Carpentier, Adriaan Deboeck, Bart Decruyenaere, Stéphanie Dodeigne, Pierre-Daniel Dufranne, Fanny Fontaine, Matyas Fuzfa, Christine-Laura Kouassi, Dietger Geeraert, Olivier Hullaert, Françoise Jottard, Jan Lathouwers, Nicole Lauwers, Laurence Lavry, Nathalie Leclercq, Karolien Leyman, Claudine Lombart, Barbara Masquelier, Nicolas Nennen, Bart Nys, Alexandre Pérard, Martine Perpet en de voltallige vertaaldienst, Fernand Schmetz, Laurent Sempot, Adrien Sluys, Sandra Steurbaut, Thérèse Tuts, Chantal Van Cauteren, Virginie Vanholme, Franz Van Hal, André Van Hauwaert, Philip Verhoeven, Wilfried Verrezen.



Federale Overheidsdienst
Justitie